УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы N 014/07/3-2341/2020 и о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Управление) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) настоящим уведомляет Вас о том, что 13 августа 2020 года поступила жалоба ООО «Эпсилон» (далее – Заявитель) на действия АО «АЛРОСА-торг» (далее – Заказчик) при проведении и организации конкурса в электронной форме на поставку продуктов питания бакалейной группы для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Закупка) (извещение №32009356649 на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

В соответствии с протоколом заседания Единой закупочной комиссии АО «АЛРОСА-торг» № 43/2 от 5 августа 2020 года заявка была отклонена в полном объеме на основании пп.3.11.4 п.3.11 ст. 3 Документации о закупке, т.к. заявка не соответствует заявленным требованиям технического задания, а именно несоответствие характеристик товара по позициям 13, 20, 59, 65, 67, 91 технического задания. Считаем отклонение нашей заявки незаконным по следующим основаниям.

1. В качестве основания отклонения нашей заявки участником закупки указан пп.3.11.4 п.3.11 ст. 3 Документации о закупке. Между тем, указанный подпункт в документации выглядит следующим образом: «3.11.4. При обнаружении в рамках процедуры рассмотрения заявок предложений участников о цене договора, стоимость которых ниже среднеарифметической цены всех поданных предложений более чем на 20 % (двадцать процентов), такие участники обязаны по запросу Заказчика / организатора закупки предоставить разъяснения порядка ценообразования и обоснованности предложенной цены договора. Аналогичные разъяснения предоставляются участником единственной поступившей заявки в случае, если предложенная в заявке таким участником цена договора ниже установленной в извещении НМЦ более чем на 20 % (двадцать процентов).». Соответственно, данный подпункт регламентирует действия заказчика и участника закупки в случае, если ценовое предложение участника закупки ниже среднеарифметической цены всех поданных предложений более чем на 20 %, и не содержит оснований отклонения поданных заявок. Таким образом, на основании указанного подпункта заявка отклонена быть не может, а ссылка на него в протоколе является незаконной.

2.1. По позиции 13 Заказчиком в Техническом задании (приложение 9.2 к Документации о закупке) установлены следующие требования:

13	Мука пшеничная хлебопекарная в/с, Алтайский край, Коротоякский элеватор (мельница №3) или эквивалент	ГОСТ 26574 2017.	Товар должен быть с остаточными сроками не менее 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки не менее 2/3 от требуемого срока годности.	Мука пшеничная хлебопекарная высший сорт. Вкус - свойственный пшеничной муке, без посторонних привкусов, не кислый, не горький. Запах - без посторонних запахов, не затхлый, не плесневый. Цвет - белый или белый с кремовым оттенком. Упакована в чистые, сухие, без постороннего запаха мешки, пакеты. Срок годности 12 месяцев от даты производства. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.	50	кг	Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия - изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.

Нами в составе заявки представлено следующее предложение:

13	Мука пшеничная хлебопекарная в/с Рыбинск	ГОСТ 26574 2017.	Товар будет с остаточными сроками 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки 2/3 от требуемого	Мука пшеничная хлебопекарная высший сорт. Вкус - свойственный пшеничной муке, без посторонних привкусов, не кислый, не горький. Запах – без посторонних запахов, не затхлый, не плесневый. Цвет- белый. Упакована в чистые, сухие, без постороннего запаха мешки, пакеты. Срок годности 12 месяцев от даты производства. На упаковке	50	кг	Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия-изготовителя, наименования продукта. массы нетто. Даты выработки, срока хранения. сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия	Россия

Таким образом, предлагаемый к поставке товар по своим характеристикам

является эквивалентом товара, товарный знак которого указан в техническом задании. Соответственно, наше предложение о поставке товара по позиции 13 полностью соответствует требованиям технического задания.

2.2. По позиции 20 Заказчиком в Техническом задании (приложение 9.2 к Документации о закупке) установлены следующие требования:

20	Масло растительное рафинированное дезодорированное 1л. ТМ «Кормилица» или эквивалент	ГОСТ 1129-2013.	Товар должен быть с остаточными сроками не менее 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки не менее 2/3 от требуемого срока годности.	Масло подсолнечное рафинированное дезодорированное. Высший сорт. Вымороженное. Соответствие техническому регламенту на масложировую продукцию ТРТС 024/2011. Состав: 100% подсолнечное масло. Изготовлено из отборных сортов подсолнечника. Срок годности не менее 12 месяцев от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.	1	л	Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия - изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.

Нами в составе заявки представлено следующее предложение:

20	Масло растительное рафинированное Щедрое Лето дезодорированное	ГОСТ 1129 2013.	Товар будет с остаточными сроками 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным	Масло подсолнечное рафинированное дезодорированное. Высший сорт. Вымороженное. Соответствие техническому регламенту на масложировую продукцию ТРТС 024/2011. Состав: 100% подсолнечное масло. Изготовлено из отборных сортов	1	л	Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия-изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения,	Россия

	1л.		сроком годности на момент поставки 2/3 от требуемого срока годности.	подсолнечника. Срок годности 12 месяцев от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.			сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемый к поставке товар по своим характеристикам является эквивалентом товара, товарный знак которого указан в техническом задании. Соответственно, наше предложение о поставке товара по позиции 20 полностью соответствует требованиям технического задания.

2.3. По позиции 59 Заказчиком в Техническом задании (приложение 9.2 к Документации о закупке) установлены следующие требования:

59	Кофе 3 в 1 Мак Кофе или эквивалент	ГОСТ 32776-2014. Кофе растворимый. Общие технические условия или ТУ производителя	Товар должен быть с остаточными сроками не менее 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки не менее 2/3 от требуемого срока годности.	Срок годности 24 месяца от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.	20 гр	шт	Вакуумный пакет. Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия-изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.

Нами в составе заявки представлено следующее предложение:

							Вакуумный пакет. Упаковка

59	Кофе 3 в 1 Нескафе	ТУ производителя	Товар будет с остаточными сроками 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки 2/3 от требуемого срока годности.	Срок годности 24 месяца от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.	20 гр	шт	без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия - изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.	Россия

Таким образом, предлагаемый к поставке товар по своим характеристикам является эквивалентом товара, товарный знак которого указан в техническом задании. Соответственно, наше предложение о поставке товара по позиции 59 полностью соответствует требованиям технического задания.

2.4. По позиции 65 Заказчиком в Техническом задании (приложение 9.2 к Документации о закупке) установлены следующие требования:

65	Вода питьевая минеральная газированная "Карачинская" 1/1,5л. п/э или эквивалент	Соответствует ГОСТ Р 54316 2011.	Товар должен быть с остаточными сроками не менее 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки не менее 2/3 от требуемого срока годности.	Лечебно-столовая вода. Минеральный состав мг/л: сульфаты 150-250. Хлориды 300-600. магний — <50. кальций — <25. натрий+калий — 500 800. Применяется как лечебно-столовая при заболеваниях желудочно-кишечного тракта, печени, почек, мочевыводяших путей, сердечно-сосудистой и нервной систем,	1,5 л	шт	ПЭТ. Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия-изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении

			при диабете, при подагре и других заболеваниях. Страна производства: Россия. Срок годности 12 месяцев от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.			соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.	

Нами в составе заявки представлено следующее предложение:

65	Вода питьевая минеральная газированная "Углическая" Гост 1/1.5л. п/э	Соответствует ГОСТ Р 54316-2011.	Товар будет с остаточными сроками 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки 2/3 от требуемого срока годности.	Лечебно-столовая вода. Минеральный состав мг/л: сульфаты — 150 250. хлориды — 300-600. магний — <50, кальций — <25, натрий+калий — 500-800. Применяется как лечебно-столовая при заболеваниях желудочно кишечного тракта, печени, почек, мочевыводящих путей, сердечно сосудистой и нервной систем, при диабете, при подагре и других заболеваниях. Страна производства: Россия. Срок годности 12 месяцев от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.	1.5 л	шт	ПЭТ. Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия-изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.	Россия

Таким образом, предлагаемый к поставке товар по своим характеристикам является эквивалентом товара, товарный знак которого указан в

техническом задании. Соответственно, наше предложение о поставке товара по позиции 65 полностью соответствует требованиям технического задания.

2.5. По позиции 67 Заказчиком в Техническом задании (приложение 9.2 к Документации о закупке) установлены следующие требования:

67	Вода питьевая минеральная газированная "Карачинская" 1/0,5л. п/э или эквивалент	Соответствует ГОСТ Р 54316- 2011.	Товар должен быть с остаточными сроками не менее 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки не менее 2/3 от требуемого срока годности.	Лечебно-столовая вода. Минеральный состав мг/л: сульфаты 150-250, хлориды 300-600. магний — <50, кальций — <25. натрий+калий — 500 800. Применяется как лечебно-столовая при заболеваниях желудочно-кишечного тракта, печени, почек, мочевыводяших путей, сердечно-сосудистой и нервной систем, при диабете, при подагре и других заболеваниях. Страна производства: Россия. Срок годности 12 месяцев от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.	0.5 л	шт	ПЭТ. Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия-изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.

Нами в составе заявки представлено следующее предложение:

67	Вода питьевая минеральная газированная "Углическая" 1/0,5л. п/э	Соответствует ГОСТР 54316-2011.	Товар будет с остаточными сроками 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с	Лечебно-столовая вода. Минеральный состав мг/л: сульфаты — 150 250, хлориды — 300-600. магний — <50, кальций — <25, натрий+калий — 500-800.	0.5 л	шт	ПЭТ. Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия-изготовителя,	Россия

			остаточным сроком годности на момент поставки 2/3 от требуемого срока годности.	Применяется как лечебно-столовая при заболеваниях желудочно кишечного тракта, печени, почек, мочевыводящих путей, сердечно сосудистой и нервной систем, при диабете, при подагре и других заболеваниях. Страна производства: Россия. Срок годности 12 месяцев от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока-изготовления и реализации.			наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемый к поставке товар по своим характеристикам является эквивалентом товара, товарный знак которого указан в техническом задании. Соответственно, наше предложение о поставке товара по позиции 67 полностью соответствует требованиям технического задания.

2.6. По позиции 91 Заказчиком в Техническом задании (приложение 9.2 к Документации о закупке) установлены следующие требования:

91	Огурцы консервированные (без уксуса), масса нетто 1/680гр. Кормилица или эквивалент	Соответствие ГОСТР 52477-2005 Консервы. Маринады овощные. Технические условия.	Товар должен быть с остаточными сроками не менее 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки не менее 2/3 от требуемого срока	Масса огурцов не менее 340 гр. Срок годности 24 месяца от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.	680 гр	кг	Стекло банка. Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия - изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой

			годности.					ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.

Нами в составе заявки представлено следующее предложение:

91	Огурцы консервированные (без уксуса) ГОСТ 31711-2012.1/680 гр Баба Маня	Соответствие ГОСТР 52477-2005 Консервы. Маринады овощные. Технические условия.	Товар будет с остаточными сроками 80% от требуемого срока. Допускается поставка 1/3 от требуемого объема с остаточным сроком годности на момент поставки 2/3 от требуемого срока годности.	Масса огурцов 340 гр. Срок годности 24 месяца от даты изготовления. На упаковке необходимо указание срока изготовления и реализации.	680 гр	кг	Стекло банка. Упаковка без видимых следов повреждений, намокания или деформаций, с указанием товарного знака или наименования предприятия-изготовителя, наименования продукта, массы нетто, даты выработки, срока хранения, сведений о пищевой ценности, информации о подтверждении соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.	Россия

Таким образом, предлагаемый к поставке товар по своим характеристикам является эквивалентом товара, товарный знак которого указан в техническом задании. Соответственно, наше предложение о поставке товара по позиции 91 полностью соответствует требованиям технического задания.

Таким образом, с учетом того, что нами в рамках каждой из оспариваемых позиций предлагается к поставке товар, по своим характеристикам и потребительским свойствам являющийся эквивалентом товару с товарным знаком, указанным Заказчиком и, соответственно, характеристики которого полностью соответствуют требованиям Заказчика, изложенным в техническом задании, вывод Комиссии о несоответствии нашего предложения требованиям технического задания является неверным и

необоснованным.

3. 4 августа, после окончания срока подачи заявок Заказчик направил в наш адрес письмо № 328, в котором попросил откорректировать техническое предложение и заполнить в соответствии с приложением 8 «Образцы форм». При этом направление такого запроса документацией не предусмотрено. Также не установлен статус ответа на данный запрос, в том числе с учетом того, что в соответствии с пунктом 3.8. документации о закупке поставщик вправе до установленного времени окончания подачи заявок внести изменения в ранее поданную им заявку. После окончания срока подачи заявок внесение изменений в ранее поданную заявку не допускается, кроме случаев, прямо предусмотренных документацией о закупке: в случае продления участником срока действия заявки, указанного в заявке.

Таким образом, Единая комиссия обязана была рассматривать первую часть нашей заявки без учета ответа на письмо Заказчика № 328.

На основании изложенного просим принять решение о признании данной жалобы обоснованной и выдать предписание об отмене решения Единой закупочной комиссии акционерного общества «АЛРОСА-торг» об отклонении нашей заявки. Директор ООО «Эпсилон» **********

АО «АЛРОСА-торг» на основании ч. 1 ст. 25, ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» надлежит **не позднее 17 августа 2020 года** направить на электронный адрес to14@fas.gov.ru:

1. письменное мотивированное нормами права возражение относительно **каждого довода** заявителя;

2. доказательства в обоснование возражений;

3. извещение о проведении закупки в отсканированном/электронном виде;

4. положение о закупках в отсканированном/электронном виде;

5. закупочную документацию в отсканированном/электронном виде;

6. протоколы работы комиссии в отсканированном/электронном виде;

7. заявки участников в отсканированном/электронном виде;

8. аудио, видеозаписи составленные в ходе организации и проведения закупки;

9. информацию о заключении договоров по результатам закупки (с предоставлением копий договоров с подписями сторон);

10. иные документы и сведения, составленные в ходе организации и

проведения закупки.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Согласно ч. 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливается запрет на заключение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение жалобы N 014/07/3-2341/2020 по существу состоится **20 августа 2020 г. в 15 час. 00 мин. (время местное)** в помещении Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22.

Согласно письму ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27895/20 «О дистанционном рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков» в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и обеспечения реализации прав на участие в рассмотрении жалоб на действия субъектов контроля при осуществлении закупок рассмотрение жалоб в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проводится исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей субъектов контроля и заявителя (далее – Стороны).

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы Сторонам (иным заинтересованным лицам) необходимо пройти по ссылке для входа в конференцию: http://vcs01fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=474956&confpass=8249 и выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

ID конференции: 474956.

Пароль: 8249.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов. Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: https://fas.gov.ru/spheres/5. Инструкция будет так же приложена к настоящему Уведомлению.

В целях соблюдения процессуальных требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения жалоб Сторонам посредством электронной почты необходимо направить в антимонопольный орган документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые Стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине.

Заказчику на рассмотрение жалобы направить все необходимые документы **заблаговременно** до начала рассмотрения жалобы.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Информация по рассмотрению указанной жалобы размещена на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) http://sakha.fas.gov.ru.

Приложение: «Инструкция для участника веб-ВКС 2.docx»

Вр. и.о. руководителя

****