

«05» апреля 2016 г.

№ 223-ФЗ/2016-

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.10.2012 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в составе:

Заместителя председателя комиссии:

<...>

в присутствии:

<...> – представителя САО «ВСК», по доверенности,

<...>. – представителя АО «Автотранспортное предприятие», по доверенности,

рассмотрев жалобу САО «ВСК» на действия организатора торгов при проведении запроса котировок 02-16 от 16.03.2016 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров,

УСТАНОВИЛА:

25.03.2016 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба САО «ВСК» (далее - Заявитель) на действия акционерного общества «Автотранспортное предприятие» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок 02-16 от 16.03.2016 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, номер извещения 31603444676.

Заявитель сообщает о нарушении Заказчиком ч.4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) в связи с установлением срока подписания договора по результатам запроса котировок менее чем срок, установленный указанной нормой, для обжалования действий организатора торгов. Кроме того, Заявитель полагает, что требование к участникам,

установленное п.17 Извещения о проведении запроса котировок о наличии уставного капитала не менее 5 (пяти) миллиардов рублей нарушает п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика, запрошены необходимые документы по данному запросу котировок, а также письменные пояснения по существу жалобы. Заказчику, как организатору торгов, выставлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы, назначено на 05.04.2016 года. Рассмотрение жалобы проводится в соответствии с положениями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из письменных пояснений Заказчика следует, что извещение о проведении запроса подготовлено на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «АТП» (далее – Положение), которое разработано на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Требования к участникам запроса котировок были установлены на основании п. 1.8.1 Положения, в соответствии с подп.7 которого к участникам могут быть установлены иные, не предусмотренные Положением, требования. Кроме того, Закон о закупках не обязывает Заказчика обосновывать требования, предъявляемые к участникам.

Установление в п.19 извещения о запросе котировок срока подписания договора соответствует пп. 1.10.4 Положения, которым установлен 10-дневный срок для заключения договора. Кроме того, Закон о закупках не содержит прямого ограничения срока заключения договора, а потому данный срок установлен Положением. По результатам закупки 30.03.2016 заключен договор с победителем процедуры – ООО «Страхования компания «Согласие».

Представитель Заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика подтвердили доводы возражений, изложенных письменно.

Заслушав доводы Заявителя, Заказчика, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) указанной статьи.

21.03.2016 года на сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса котировок. Предмет закупки – (реестровый номер <...>). Заказчик – АО «Автотранспортное

предприятие».

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона о закупках .

В соответствии с подп.7 п. 1.8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Автотранспортное предприятие» (новая редакция), утвержденного решением совета директоров АО «АТП» 13 ноября 2014 г. (Протокол № 81 от 13.11.2014 г.), к участникам закупки предъявляются требования, в том числе, иные требования, предусмотренные документацией о закупке.

В соответствии с подп. 5 раздела «Дополнительные требования» п.17 Извещения о проведении запроса котировок № 02-16 от 16.03.2016 г. на обязательное

В соответствии с п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции .

В соответствии с протоколом № 02-16 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 28.03.2016 г. на участие в запросе котировок на обязательное

При таких обстоятельствах Комиссия Кировского УФАС приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушения п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, а потому жалоба заявителя в части доводов об ограничении участия в закупке необоснованна.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 1.10.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «АТП» договор с победителем закупки заключается не позднее чем через 10 (десять) рабочих дней со дня подписания итогового протокола. Срок заключения договора может быть увеличен в случаях, предусмотренных Положением.

В соответствии с п. 6.6.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «АТП» договор заключается не позднее, чем через 10 (десять) рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок. Срок заключения договора может быть увеличен в случаях, предусмотренных Положением.

В соответствии с протоколом № 02-16 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от **28.03.2016 г.** победителем запроса котировок признано ООО «Страховая компания «Согласие».

30.03.2016 г. между Заказчиком и ООО «Страховая компания «Согласие» заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров №21640175735000.

В соответствии с определением Верховного суда Российской Федерации от 02.02.2016 №309-КГ15-14384 из положений [статьи 1](#) Закона о закупках следует, что

целью регулирования данного [Закона](#) является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг ([часть 10 статьи 3 Закона о закупках](#)).

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в [Закоме](#) о закупке и [Закоме](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований [статьи 10](#) Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации полагает, что в силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое участником закупки Положение о закупках не должно вступать в противоречие с [Законом](#) о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

При таких обстоятельствах Комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, устранение которого возможно путем выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу САО «ВСК» на действия Заказчика – акционерного общества «Автотранспортное предприятие» при проведении запроса котировок на обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (реестровый номер <...>) в части установления срока заключения договора менее чем срок на обжалование действий организатора торгов.
2. Выдать акционерному обществу «Автотранспортное предприятие» предписание об устранении допущенного нарушения.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>