

МУП «Городское хозяйство» (347935,
г.Таганрог, ул.Александровская, 128,
ИНН 6154094137),

ООО «Топливо-Энергетическая
компания» (347900, г.Таганрог,
пер.Лермонтовский, 7а, ИНН
6154088327)

РЕШЕНИЕ

город Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: 11.04.2018г.

В полном объеме решение изготовлено: 24.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

Батурин С.В. – заместитель руководителя
управления – начальник отдела
информационно-аналитического и
взаимодействия с полномочным
представителем Президента Российской

Федерации.

Члены Комиссии:

Алексенко И.В. – заместитель начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Бубельцова О.С. – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

(далее - Комиссия), рассмотрев дело № 471/02 от 16.03.2018г. по признакам нарушения МУП «Городское хозяйство» (347935, г.Таганрог, ул.Александровская, 128, ИНН 6154094137), ООО «Топливо-Энергетическая компания» (347900, г.Таганрог, пер.Лермонтовский, 7а, ИНН 6154088327) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области поступило обращение МУП «Городское хозяйство» (347935, г.Таганрог, ул.Александровская, 128), по поводу неправомерных, по его мнению, действий ООО «Топливо-Энергетическая компания» (347900, г.Таганрог, пер.Лермонтовский, 7а), выразившихся во введении частичного ограничения подачи тепловой энергии.

В соответствие с приказом Ростовского УФАС России от 16.03.2018г. №85 возбуждено данное дело.

Изучив материалы дела, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с постановлением Администрации г. Таганрога от 07.12.2017 № 2171 «О внесении изменения в постановление Администрации города Таганрога от 15.06.2017 № 864» в схему теплоснабжения муниципального образования «Город Таганрог» внесены изменения, согласно которым МУП «Городское хозяйство» присвоен статус единой теплоснабжающей организации (ЕТО), в частности в зоне расположения котельной ООО «ТЭК».

Согласно п. 3 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» единая теплоснабжающая организация теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловым сетями в системе теплоснабжения, обязаны заключить договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения. Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 46 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" определено, что предложение о заключении договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя другой стороне направляет любая из сторон договора. В том же

пункте установлен исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заключаемому договору поставки.

Исходя из данных обстоятельств, МУП «Городское хозяйство» письмом от 27.11.2017 № 15/4 обратилось к ООО «ТЭК» с предложением о заключении договора поставки тепловой энергии.

08.12.2017г. МУП «Городское хозяйство» направило в адрес ООО «ТЭК» проект договора поставки тепловой энергии от 30.11.2017 № 06/2017 с приложениями. Также были направлены документы, подтверждающие присвоение МУП «Городское хозяйство» статуса ЕТО.

Письмом от 14.12.2017 № 364 ООО «ТЭК» отказало МУП «Городское хозяйство» в заключении договора поставки тепловой энергии, сославшись на то, что МУП «Городское хозяйство» не были предоставлены способы обеспечения обязательств по договору поставки тепловой энергии.

15.01.2018г. МУП «Городское хозяйство» в третий раз обратилось к ООО «ТЭК» с предложением о заключении договора поставки.

Тогда же, 15.01.2018 г. повторно получен отказ в заключении договора, со ссылкой на отсутствие гарантий обеспечения исполнения обязательств со стороны МУП «Городское хозяйство».

18. 01.2018 г. МУП «Городское хозяйство» в очередной раз обратилось в ООО «ТЭК» с предложением о заключении договора поставки, с указанием на неправомерность требования предоставления гарантий исполнению договора, поскольку, согласно п. 1 ст. 15.2 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя не возникает у потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, не имеющих неисполненных обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя. МУП «Городское хозяйство», не имея задолженности перед ООО «ТЭК», не соответствует критериям организаций, для которых возникает обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

Данное обращение оставлено ООО «ТЭК» без ответа.

19.01.2018 г., 08.02.2018 г., 16.02.2018 г. в адрес МУП «Городское хозяйство» поступили уведомления от ООО «ТЭК» о введении ограничения подачи тепловой энергии.

МУП «Городское хозяйство» является предприятием, поставляющим тепловую энергию, в частности, населению г. Таганрога, объектам социальной сферы (детские сады, учреждения образования, здравоохранения и т.д.), составляющим 92 % всех потребителей предприятия.

Пунктами 95, 96 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что в отношении объектов, принадлежащих социально значимым категориям потребителей, и используемых для непосредственного выполнения социально

значимых функций, применяется специальный порядок введения ограничения режима потребления, детально урегулированный пунктом 97 Постановления № 808.

МУП «Городское хозяйство» совместно с представителями организаций, управляющих многоквартирными домами, подключенными к централизованным сетям теплоснабжения в зоне котельной ООО «ТЭК», проведены замеры параметров температуры теплоносителя. По результатам обследования установлено, что котельной ООО «ТЭК» не соблюдается температурный график на выходе из котельной. Кроме того, в соответствии с расчетной тепловой нагрузкой расход воды в тепловой сети должен быть в пределах 365 т/час. Фактический расход воды составляет 245 т/час, что на 33 % меньше от расчетного.

В силу п. 4 ст. 3 Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть выселен из жилища или ограничен в праве пользования жилищем, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

В развитие данного положения п. 121 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354) устанавливает, что ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в [подпунктах «а», «б» и «д» пункта 115](#) и [пункте «б» пункта 117](#) настоящих Правил.

Подпунктом «б» п. 122 Правил № 354 определено, что действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к нарушению прав и интересов потребителей, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме и полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

В [пункте 3](#) «Обзора Верховного Суда Российской Федерации по отдельным вопросам судебной практики о применении законодательства о защите прав потребителей при рассмотрении гражданских дел» (утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 01.02.2012) (основанном на [Определении](#) ВС РФ от 20.12.2011 N 86-Впр11-6 по делу по иску Гусь-Хрустального межрайонного прокурора в защиту интересов муниципального образования г. Курлово, несовершеннолетних, неопределенного круга граждан - добросовестных потребителей услуги теплоснабжения к ОАО «Владимирская энергосбытовая компания», ООО «Владимиррегионгаз» о признании незаконными действий по прекращению электроснабжения и газоснабжения котельных в связи с образовавшейся задолженностью по оплате электроэнергии и газа ОАО «Владимирэнергосбыт» и ООО «Владимиррегионгаз») отмечено, что действия ресурсоснабжающей организации по прекращению поставки ресурсов организациям-потребителям, к сетям которых подключены абоненты, своевременно оплачивающие использованные топливно-энергетические ресурсы, при отсутствии соглашения о подаче топливно-энергетических ресурсов таким абонентам, в том числе

гражданам-потребителям, являются незаконными.

По смыслу указанного положения, организация-потребитель обязана обеспечить подачу абонентам, подключенным к сетям организации-потребителя, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, этих ресурсов в необходимых для них объемах. При этом отношения по поводу поставок необходимых в такой ситуации объемов топливно-энергетических ресурсов должны быть урегулированы на основании соответствующих соглашений во избежание нарушения прав указанных абонентов.

Иное умаляет предусмотренное [ст. 46](#) Конституции Российской Федерации право на судебную защиту и не соответствует требованиям реального обеспечения прав и свобод граждан правосудием.

Аналогичная правовая позиция изложена в [Определении](#) ВАС РФ от 10.03.2011 № ВАС-2107/11.

При этом относительно правомерности применяемого метода расчета количества отпущенного ресурса сложилась судебная практика по делам №А53-3520/2016, А53-11121/2016, А53-21971/2016.

Относительно уклонения от заключения договора теплоснабжения между сторонами Арбитражным судом Ростовской области рассматривается дело №А53-1266/2018.

Согласно ст.16 Арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации от 24.07.2002г. № 95-ФЗ вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, разрешение в данном деле спора о заключения договора теплоснабжения между сторонами, с учетом рассмотрения этого спора в Арбитражном суде Ростовской области, будет означать фактическую подмену Ростовским УФАС России деятельности суда, что противоречит принципу разделения полномочий исполнительной и судебной власти, установленному [статьей 10](#) Конституции Российской Федерации.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 471/02 в отношении МУП «Городское хозяйство» (347935, г.Таганрог, ул.Александровская, 128, ИНН 6154094137), ООО «Топливо-Энергетическая компания» (347900, г.Таганрог, пер.Лермонтовский, 7а, ИНН 6154088327), в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Председатель Комиссии

С.В. Батурин

Члены Комиссии:

И.В. Алексенко

О.С. Бубельцова

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Ростовской области в течение трех месяцев со дня его принятия.