

ФГУП «РТРС»

филиал «Новгородский ОРТПЦ»

ул. Бояна, д. 8,

г. Великий Новгород, 173000

Исходящие № 3747/02 от 23.07.2020

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

22 июля 2020 года

Великий Новгород,

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области, рассмотрев заявление ФГУП «РТРС» филиала «Новгородский ОРТПЦ» о нарушении АО «Новгородобэлектро» (далее - Общество) пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии) которое выразилось в превышении допустимого суммарного числа часов отключения электрической энергии в год, указывающее на наличие в действиях Общества события административного правонарушения, административна

ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ФГУ «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» от 12.05.2020.

В заявлении указано, что между ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (далее - Заявитель) и ООО «Гарантэнергосервис (правопреемник ООО «ТНЭ энерго Великий Новгород») заключен договор энергоснабжения №99-02484 от 01.10.2014.

В качестве сетевой организации в договоре энергоснабжения №99-02484 от 01.10.2014 указано ОАО «Новгородобэлектро» (переименовано АО «Новгородобэлектро»).

ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 АО «Новгородобэлектро» допускало превышение более чем на 7 часа суммарное число часов отключения электрической энергии в год предусмотренных пунктом пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа отношении объекта ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», расположенного по адресу с. Анциферово, Хвойнинский район Новгородская область.

ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» полагает, что АО «Новгородобэлектро» своими действиями создает для него дискриминационные условия и допускает нарушение Правил недискриминационного доступа услугам по передаче электрической энергии.

В связи с изложенным Заявитель просит признать АО «Новгородобэлектрос» нарушившим статью 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии а также привлечь его к административной ответственности.

Между тем, необходимо отметить, что нарушение Правил недискриминационного доступа является административным правонарушением ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.2 КоАП РФ.

Согласно пункту 5.3 Разъяснений № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения законодательства о теплоснабжении» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 N 15), при поступлении в антимонопольный орган заявления

нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрено статьей 9.21 КоАП, данное обращение подлежит квалификации в соответствии пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП как заявление, содержащее данные указывающие на наличие события административного правонарушения.

В данной связи заявление ФГУП «РТРС» в отношении АО «Новгородоблэлектрос» рассмотрено в порядке, предусмотренном КоАП РФ, а не Законом о защите конкуренции.

АО «Новгородоблэлектрос» по запросу Управления представлены копии документов и письменные пояснения (исх. № 14/1182 от 15.06.2020), из которых следует, что АО «Новгородоблэлектрос» не согласовывало с Федеральною службой по экологическому, технологическому и атомному надзору превышения максимального размера числа отключений в границах своей балансовой ответственности, в том числе суточного (24 часа подряд), для рассматриваемого объекта по причине отсутствия свершения данного события в течение рассматриваемого периода.

Уведомление о времени прекращения передачи (отключения) электрической энергии потребителям, присоединённым к электрическим сетям АО «Новгородоблэлектрос», осуществляется посредством телефонной связи. Записи телефонных разговоров не производятся, копии записей/уведомлений отсутствуют. Уведомления направляются только в случае планировании производства плановых ремонтных работ.

При этом Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» в течение 2019 года не уведомлял АО «Новгородоблэлектрос» о проведении плановых/внеплановых работ на питающих рассматриваемый объект сетях границах своей балансовой ответственности.

Рассматриваемый объект ФГУП «Российская телевизионная радиовещательная сеть», расположенный по адресу с. Анциферово Хвойнинский район, Новгородская область, присоединён к сетям АО «Новгородоблэлектрос» по третьей категории надежности электроснабжения; что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 10000В №1317 от 11.06.2008.

В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электроэнергии и оказания этих услуг для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в течение календарного года составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд. Как указывает в своем ответе АО «Новгородоблэлектрос», в границах балансовой ответственности данной сетевой организации требуемые показатели по надёжности электроснабжения рассматриваемого объекта по итогам 2019 года находятся в рамках

допустимых значений.

Как следует из информации, представленной АО «Новгородоблэлектро» именно вследствие допущенных в течение 2019 года вышестоящей сетевой организацией - Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» прекращений подачи электрической энергии в сеть АО «Новгородоблэлектро» по независящим от АО «Новгородоблэлектро» причинам было допущено превышение параметра по надёжности - не более 72 часов отключения течение календарного года.

Из вышеуказанного ответа АО «Новгородоблэлектро» подтверждены факт превышения более чем на 72 часа допустимого суммарного числа часов отключения электрической энергии в год по объекту ФГУП «РТРС» в дер. Анциферово.

Так в период с 01.01.2019 по 01.03.2019 АО «Новгородоблэлектро» допустил превышение более чем на 72 часа суммарное число часов отключения электрической энергии в год которое составило на 01.03.2019 - 73,91 часа.

Согласно подпункту «г» пункта 41 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ с 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения) при исполнении договора между территориальными сетевыми организациями обслуживающими потребителей, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, сторонами договора осуществляется взаимное предоставление услуг по передаче электрической энергии.

ПАО «МРСК Северо-Запада» и АО «Новгородоблэлектро» являются смежным сетевыми организациями и потребителями соответствующих услуг по передаче электрической энергии, при этом ПАО «МРСК Северо-Запада» является вышестоящей сетевой организацией (п. 43 Правил технологического присоединения), в связи с чем надежность электроснабжения объектов электросетевого хозяйства АО «Новгородоблэлектро», в отношении которых урегулированы отношения по передаче электрической энергии, зависит с надежности передачи электрической энергии из сетей вышестоящей организации - ПАО «МРСК Северо-Запада»

Обязанность по соблюдению пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа ПАО «МРСК Северо-Запада» распространяется и в отношении АО «Новгородоблэлектро» как потребителя услуг данной сетевой организации.

При этом из представленных ответов установлено, что отключения в сетях ПАО «МРСК Северо-Запада» привело к невозможности оказания услуг по передаче электрической энергии на объект ФГУП «Российская телевизионная радиовещательная сеть», имеющим технологическое присоединение электрически сетям нижестоящей сетевой организации - АО

«Новгородобэлектро».

АО «Новгородобэлектро» как сетевая организация несет ответственность за передачу электроэнергии и обеспечение условий ее передачи в рамках установленных обязательственных отношений с потребителями, а именно пределах своей ответственности отвечает перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательным требованиями, в том числе за превышение допустимого числа часов отключений в год.

Как следует из информации, представленной АО «Новгородобэлектро», пределах своей ответственности данная сетевая организация отключением объекта ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть (расположенного по адресу: с. Анциферово, Хвойнинский район, Новгородская область) не осуществляло за пределами допустимого п. 31(б) Правил недискриминационного доступа количества часов отключения электрической энергии.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как отмечалось, превышения продолжительности перерывов в снабжении потребителя электрической энергией явились следствием отключения электрической энергии в сетях вышестоящей сетевой организацией.

Согласно пункту части 4 статьи 1.5 КоАП РФ, неустранимые сомнения виновности лица, привлекаемого к административной ответственности толкуются в пользу этого лица.

Таким образом, в настоящее время со стороны субъекта естественно монополии - АО «Новгородобэлектро» отсутствует нарушение Правил недискриминационного доступа, ответственность за которое установлен частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в данной связи, руководствуясь частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ,

О П Р Е Д Е Л И Л:

В возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отношении АО «Новгородобэлектро» отказать.

Руководитель Управления

Государственный советник РФ 1 класса

О.С. Виниченко

Паньков С.Е.

8(816-2) 73-88-51