

РЕШЕНИЕ

по делу № 60-ОВ-17

«21» апреля 2017 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей:

от ООО «ФинКом» - К<...> (по доверенности), К<...> (по доверенности);

от АО «Бийское производственное объединение «Сибприбормаш» – Н<...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «ФинКом» (вх. № 173356 от 03.03.2017) в отношении организатора закупки и закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку керамзита (извещение № 31704895432 от 16.03.2017).

УСТАНОВИЛА:

В сети Интернет на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> организатором конкурса – АО «Бийское производственное объединение «Сибприбормаш» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в открытой электронной форме на право заключения договора на поставку керамзита (извещение № 31704895432 от 16.03.2017).

В своей жалобе Заявитель указывает, что 28.03.2017 г. в сети Интернет на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> был опубликован протокол результатов рассмотрения заявок, согласно указанному протоколу, закупочной комиссией было принято решение о признании закупки не состоявшейся на основании п. 4.14.11 документации о закупке, так как к участию в закупке допущен один участник процедуры закупки.

Согласно данному протоколу, ООО «ФинКом» было отказано в допуске к участию в закупке по причине того, что техническое задание не соответствует ГОСТ 32496-2013.

Однако заявитель считает, что действия закупочной комиссии не правомерны, так как технические характеристики товара полностью соответствовали как закупочной документации Заказчика, так и ГОСТ 32496-2013.

На заседании комиссии представитель Заявителя доводы жалобы поддержал, а также указал на то, что протокол результатов рассмотрения заявок подписан не всеми членами закупочной комиссии.

Представитель Заказчика считает доводы Заявителя неосновательными, в виду

следующего.

Техническое задание, представленное в составе заявки ООО «ФинКом» выполнено с нарушениями требований Заказчика и документации о закупке, а именно, ООО «ФинКом» устанавливает марку по морозостойкости F25, а не F15.

Также представитель Заказчика на заседании комиссии пояснил, что протокол рассмотрения заявок подписывается только председателем и секретарем закупочной комиссии. Остальные члены закупочной комиссии заполняют и подписывают «Лист голосования закупочной комиссии».

Выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также изучив предоставленные сторонами доказательства и документы имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

16.03.2017 в сети Интернет на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> организатором конкурса – АО «Бийское производственное объединение «Сибприбормаш» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в открытой электронной форме на право заключения договора на поставку керамзита (извещение № 31704895432).

В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно подпункту 13.4.6 единого положения о закупке государственной

корпорации «Ростех» (далее - Положение) Документация о закупке должна содержать следующие сведения:

- (1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, включая указание контактного лица;
- (2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора закупки (в случае привлечения), включая указание контактного лица;
- (3) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона специализированной организации (в случае привлечения), включая указание контактного лица;
- (4) наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с использованием которой проводится закупка;
- (5) предмет договора, право на заключение которого является предметом закупки;
- (6) указание на способ закупки, включая форму закупки и используемые дополнительные элементы (в случае их применения) (разделы 7 – 8, Приложение 3, Приложение 4);
- (7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- (8) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе / редукционе, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки на участие в аукционе / редукционе;
- (9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик

(потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

(10) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

(11) сведения об НМЦ;

(12) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

(13) порядок формирования цены договора (цены лота) – с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

(14) порядок, место, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок с учетом п. 13.3.2 Положения;

(15) требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

(16) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам процедуры закупки разъяснений положений документации о закупке;

(17) место и дата рассмотрения первых частей заявок участников процедуры закупки;

(18) место, дата и время начала проведения аукциона / редукциона;

(19) место и дата рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов закупки);

(20) порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в аукционе / редукционе;

(21) требования к размеру, форме и способу предоставления обеспечения заявки, порядку его возврата и удержания;

(22) требования к размеру, форме и способу предоставления обеспечения исполнения договора, включая обязательства поставщика, которые должны быть обеспечены, если требуется (в составе проекта договора);

(23) срок, установленный для заключения договора;

(24) срок и порядок отказа от проведения закупки;

(25) основания, порядок и способы выполнения антидемпинговых мероприятий;

(26) иные сведения, необходимые для проведения закупки. Таким образом, в действиях ФГУП ПЗ «Комсомольский» нарушений при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка средств защиты растений для нужд ФГУП ПЗ «Комсомольское», не установлено.

В соответствии с подпунктом 4.6.1 Документации о закупке (далее - Документации) описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 13 информационной карты.

Согласно подпункту 4.6.3 Документации при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.3.

В соответствии с подпунктом 4.6.6 Документации нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п. 13 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Техническое задание, представленное в составе заявки ООО «ФинКом» выполнено без нарушений требований Заказчика и документации о закупке, а именно, конкретные показатели указаны по позициям, полностью соответствующим ГОСТу 32496-2013.

Подписание протокола результатов рассмотрения заявок всеми членами комиссии ни Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ни Положением о закупке не предусмотрено.

Таким образом, в действиях закупочной комиссии усматривается нарушение при проведении запроса предложений в открытой электронной форме на поставку керамзита.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1, части 1 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФинКом» обоснованной.
2. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 60-ОВ-17

«21» апреля 2017 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 18.04.2017 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «ФинКом» (вх. № 173356 от 03.03.2017) в отношении организатора закупки и закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку керамзита (извещение № 31704895432 от 16.03.2017), руководствуясь частью 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Закупочной Комиссии **в срок до 12 мая 2017 года** устранить выявленные нарушения путем отмены протокола № 218 от 28.03.2017 г.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.