Заказное с уведомлением о вручении

Заявителю: ИП Тожибаеву З.П.

<…>

Ответчику: Администрации Орловского

Муниципального округа

Орловской области

302520, Орловская обл., Орловский р-н.,

пгт. Знаменка, ул. Ленина, 13 , помещ. 62

e-mail: z416219@mail.ru

orlr@adm.orel.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 057/01/17-189/2023 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

05.04.2023 г. Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

02.03.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступила жалоба ИП Тожибаева З.П. (далее - Заявитель) на действия заказчика – Администрации Орловского муниципального округа Орловской области (302520 Орловская обл., Орловский р-н., пгт. Знаменка ул. Ленина, д. 13; далее – Заказчик) (далее – Жалоба) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству Баклановского сельского дома культуры, расположенного по адресу: Орловская область, Орловский муниципальный округ, с. Бакланово с поставкой оборудования, предусмотренного проектной документацией в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» (извещение № 0154600003823000024) (далее – Конкурс, Закупка).

В жалобе Заявитель указывает, что документация Конкурса содержит в своем составе требование по поставке оборудования, технологически и функционально не связанного с предметом закупки, что, по мнению Заявителя, приводит к ограничению конкуренции и нарушает требования части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ).

09.03.2023 отделом контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – ОКЗиАКОВ) Орловского УФАС России указанная жалоба была рассмотрена, решением по делу №057/06/33-101/2023 от 09.03.2023 оставлена без рассмотрения.

Проанализировав материалы по рассмотрению Жалобы, имеющиеся в Управлении сведения, информацию, размещённую в Единой информационной системе закупок - https://zakupki.gov.ru; иную информацию, расположенную в общем доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», установлено следующее.

1. 14.02.2023г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет https://zakupki.gov.ru была размещена закупка в формате открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству Баклановского сельского дома культуры, расположенного по адресу: Орловская область, Орловский муниципальный округ, с. Бакланово с поставкой оборудования, предусмотренного проектной документацией в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» (извещение № 0154600003823000024).

Конкурс проводился на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе).

Начальная максимальная цена контракта составила 66 257 062,54 руб. (далее - НМЦК).

Заказчик - Администрация Орловского муниципального округа Орловской области (302520 Орловская обл., Орловский р-н., пгт. Знаменка ул. Ленина, д. 13).

К документам Закупки № 0154600003823000024 были прикреплены следующие файлы:

- Описание объекта закупки;

- Проект контракта;

- Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе;

- Обоснование начальной (максимальной) цены;

- Проектная документация Бакланово клуб файл 1;

- Проектная документация Бакланово клуб файл 2;

- Проектная документация Бакланово клуб файл 3;

- Проектная документация Бакланово клуб файл 4;

- Экспертиза;

- Рабочая документация Бакланово клуб;

- Проектная документация Бакланово клуб файл 5;

- Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с приложением к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме (файл: Описание объекта закупки), объектом закупки по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является: 41.20.40.000-00000006 Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере культуры.

Объект закупки по ОКПД2: 41.20.40 Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий).

Сроки выполнения работ.

Начало работ – с 15 мая 2023 года.

Окончание работ – до 30 августа 2024 года включительно.

Подрядчик должен выполнить работы в установленные сроки, в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ.

Так, в Таблице №1 указаны наименования этапов выполнения комплексов (видов) работ.

Таблица №1 «График выполнения строительно-монтажных работ».

Порядковый номер конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Наименование этапа выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Сроки исполнения этапа выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Физический объем работ	Сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования Заказчика (при наличии)
1	Конструктивные решения	15.05.2023-31.10.2023	ЛСР №02-01-01 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса) ЛСР №02-01-12	не требуется
2	Архитектурные решения	01.11.2023-30.08.2024	(в соответствии с объемом производства	не требуется

	Водопровод В1, В2, Т3		работ данного комплекса) ЛСР №02-01-02, ЛСР № 02-01-04 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	
3	Канализация К1, К3	08.01.2024-09.02.2024		не требуется
4	Тепломеханические решения	25.09.2023-02.11.2023	ЛСР №02-01-03 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
5	Оборудование	15.05.2023-30.08.2024	ЛСР №02-01-05 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
6	Отопление, вентиляция	25.09.2023-01.12.2023	ЛСР №02-01-06 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
7	Сети связи	15.05.2023-30.08.2024	ЛСР №02-01-07 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
	Электромонтажные	02.10.2023	ЛСР №02-01-08 (в	

8	Электромонтажные работы	02.10.2023-30.08.2024	соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
	Автоматизация	02.10.2023-30.08.2024	ЛСР №02-01-09 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
9	Сети газопотребления	15.05.2023-09.02.2024	ЛСР № 02-01-10; (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
10	Обеспечение доступа инвалидов	29.07.2024-30.08.2024	ЛСР №02-02-11; (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
11	Наружное электроосвещение	15.05.2023-09.02.2024	ЛСР №04-01-01 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
12	Сети связи наружные	08.01.2024-09.02.2024	ЛСР №04-01-02; (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
13	Наружные сети	15.05.2023-	ЛСР №06-01-01; (в соответствии с объемом	не требуется

	водопровода	31.10.2023	производства работ данного комплекса)	
14	Наружные сети канализации	15.05.2023-09.02.2024	ЛСР №06-01-02 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
15	Сети газопотребления (наружные)	15.05.2023-09.02.2024	ЛСР №06-01-03 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется
16	Благоустройство	29.04.2024-30.08.2024	ЛСР №07-01-01; (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса)	не требуется

Так, № 5 конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ предусмотрено Наименование этапа выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ - Оборудование. Физический объём работ указан в ЛСР №02-01-05 (в соответствии с объемом производства работ данного комплекса).

Согласно сводной таблице «Перечень оборудования (далее - товар), предусмотренный проектной документацией поставляемый заказчику при выполнении закупаемых работ для обеспечения эксплуатации объекта капитального строительства» (страницы 7-10 файла Описание объекта закупки) к поставке требовались следующие товары, представленные в таблице 2.

Таблица №2.

№ п/п	Наименование оборудования
1	Стол письменный габаритные размеры: 1200х730750 мм VASANTA V-12
2	Тумба габаритные размеры: 420х500х576мм VASANTA V-91
3	Стул полумягкий СМТЗ
4	Стеллаж высокий, габаритные размеры VASANTA V-67 820х440х2195 мм
5	Шкаф высокий, габаритные размеры: 820х440х2195 мм VASANTA V-791

5	Шкаф для одежды, габаритные размеры 820x440x2195 мм VASANTA V-721
6	Шкаф для хранения моющих и дезинфицирующих средств, ИШ-П-001 габаритные размеры 630x500x2100 мм (Шкаф хозяйственный металлический ШМС-6.15 (756x450x1850 мм) - аналог)
7	Электросушитель , 220В, потребляемая мощность 1,65 кВт, Puff 165C 1401.336C габаритные размеры 245x184x303 мм
8	Стол компьютерный, габаритные размеры 1400x524x780x6000x750мм VASANTA V-34Л
9	Компьютер, 220В, потребляемая мощность 0,3 кВт, габаритные размеры 460x360мм
10	Подставка для ног
11	Офисное кресло Зенит Плюс
12	Тумба размеры 474x524x750 мм VASANTA V-231
13	Многофункциональное печатное устройство с функциями ксерокса, Epson stylus Photo RX 690 принтера, сканера, потребляемая мощность 0,7 кВт, 220В (Струйное МФУ Epson L3151 - аналог)
14	Шкаф для канцелярских принадлежностей, габаритные VASANTA V-614 размеры 820x440x2195 мм
15	Холодильник бытовой, N=0,135кВт,220В, 50Гц, Атлант габаритные размеры:560x530x1700мм
16	Зеркало для танцзала, габаритные размеры: 2500x4x2000мм Sобщ.=20 м2м
17	Зеркало для танцзала, габаритные размеры: 2500x4x1500мм Sобщ.=15 м2
18	Хореографический станок 2-х рядный напольно-пристенный ЕВРО-1500, габаритные размеры: длина 1500, Артикул: ОС-02256-2шт / диаметр 50 мм (дуб)
19	Пианино
20	Табурет вращающийся VESTON KBA003
21	Шкаф для одежды, габаритные размеры: 412x440x2150мм VASANTA V-501
22	Стеллаж библиотечный односторонний, габаритные размеры: 900 x 300 x 2100 мм
23	Стеллаж библиотечный двухсторонний, габаритные размеры: 900 x 510 x 1900 мм
24	Чайник электрический, 220В, потребляемая мощность 1,6 кВт
25	Шкаф для читательских формуляров, габаритные размеры: 430x490x1150мм
26	Шкаф картотечный, габаритные размеры: 1050x480x1130мм
27	Гигрометр волосяной
28	Аспирационный психометр
29	Термометр
30	Стол - ресепшн для выдачи книг, габаритные размеры: VASANTA V-84 760x760x1220 мм
31	Стол - ресепшн для выдачи книг, габаритные размеры: VASANTA V-85 800x760x1220 мм
32	Стол читательский, с барьером, габаритные размеры: 1200x600x870 ШК85-82
33	Скамья , габаритные размеры: 600x300x400 мм СК-001
34	Вешалка настенная на 15 крючков
	Вешалка гардеробная с планками для номеров габаритные размеры

35	Вешалка гардеробная с планками для номеров габаритные размеры 2000x1250x1800 мм
36	Стул Cooper зеленый велюр
37	Кресло для зала, 3-х местное. Цвет синий КД 124 Кресло имеет две несущие боковины из стального коробчатого профиля 60*30*2мм, 80*40*2 мм и 40*40*2мм с приваренной стальной опорой осевой размер 500x540мм
	Продолжение таблицы 2
38	Кресло для зала, 4х местное. Цвет синий КД 124 Кресло имеет две несущие боковины из стального коробчатого профиля 60*30*2мм, 80*40*2 мм и 40*40*2мм с приваренной стальной опорой осевой размер 500x540мм
39	Кулисы 1,50 x 8,50. Ткань основная шёлк золотистых тонов. Кулисы выполнены в складку
40	Падуга 8,0x1,00. Ткань основная шёлк золотистых тонов. Падуги выполнены в складку
41	Задник в складку 15,0 x 4,0, раздвижной
42	Подъемник для МГН, грузоподъемность 250 кг, высота подъема до 2,0 м, скорость 0,05 м/сек, 220В, потребляемая мощность 1,02 кВт, габаритные размеры платформы 1250x960 мм
43	Счетная доска
44	Киевница настенная К-9-2
45	Полка для шаров настенная <Венеция>
46	Светильник для бильярда Prestige golden green (6 плафонов) Электропитание 220В/50ГЦ Prestige golden green
47	Стол на металлокаркасе, габаритные размеры 1600x730x750 мм VASANTA V-30
48	Стул подъемно-поворотный Билл гольф плюс
49	Столик гримировальный с зеркалом и освещением; габаритные <Серия-2м> размеры 800x400x600/1630 мм; В комплекте 10 LED лампочек Э1Ф; 220; потребляемая мощность 0,2 кВт
50	Утюг электрический бытовой с отпаривателем; габаритные 2.21.34 размеры 200x120x120мм; Э1Ф; 220; потребляемая мощность Philips 0,6 кВт
51	Доска гладильная; габаритные размеры 2.21.20 1530x460x800 мм Bosch , Арт.TDN1700P
52	Вешалка для костюмов напольная, габаритные размеры РИГГА 1110x510x1260 мм
53	Стол обеденный в комплекте с четырьмя стульями Обеденная группа для кафе и ресторанов "Премиум-46" Габаритные размеры столешница диам. 780 мм (стол М141-11 и 4 стула М56-06)
54	Печь микроволновая, 50 Гц, 220в, N=1,5 кВт BOSH
55	Стол производственный габаритные размеры:1200x600x860мм СП-1200
56	Полка навесная для посуды, габаритные размеры: 1000x350x350 мм
57	ПРИСТЕННЫЙ МОДУЛЬ С МОЙКОЙ габаритные размеры 1000x640x2200 мм Код: 20393
58	Шкаф холодильный, температурный режим до 70С, 220В, ШХ 0,80С Купе Общий объем 870 л, потребляемая мощность0,482 кВт, Габаритные размеры 1195x595x1970 мм
59	Стол производственный, габаритные размеры 600x600x780 мм
60	ПРИСТЕННЫЙ МОДУЛЬ габаритные размеры 1000x500x2200 мм

60 ПРИСТЕННЫЙ МОДУЛЬ Габаритные размеры 1000x600x2200 мм
61 Барная стойка длина 1200 мм ширина 850мм Высота 1150мм Орион 1200мм
62 Стул барный Picadilly
63 Аппарат кассовый, 220в, 50Гц,N= 0,1 кВт
64 Шкаф холодильный, поддерживаемые параметры от 1 до +100С, 220В, потребляемая мощность 0,167 кВт, габаритные размеры 595x665x2055 мм, двери стеклянные Linnafrost R5NG
65 Витрина холодильная, поддерживаемые параметры от 1 до +100С, Cryspi Elegia Quabro K 1250 220В, потребляемая мощность 0,527 кВт, габаритные размеры 1250x764x1312 мм, Объем 390 л.
66 Кофемолка, 220В, потребляемая мощность 0,15 кВт, Nuova Simjnelli Габаритные размеры 140x210x420 мм Grinta Chrome
67 Бильярдный стол Ливерпуль Люкс 10 футов 2840x1420x700 мм
68 HP ProBOOK 470G5 (ноутбук) -к пульту управления светом
69 Комплект ферм для размещения светового оборудования АЛЮМИНИЕВАЯ КОНСТРУКЦИЯ T28-3000 (ДЛЯ ФОЙЕ) IMLIGHT Q1 KIT
70 Комплект ферм для размещения светового оборудования АЛЮМИНИЕВАЯ КОНСТРУКЦИЯ Q29-2000 (ДЛЯ ЗАЛА) IMLIGHT Q1 KIT
71 Ручная шестерная таль
72 mlight струбцина C40 black для крепления световых приборов к фермам
73 Экран P4 Rental Indoor размер экрана 5.76 м. x 2.56 м. (9x4 кабинета) размер кабинета 640x640 разрешение экрана 1600 x 800 AVS-LED -23,04м2
74 Комплект ферм для размещения светодиодного экрана IMLIGHT Q1 KIT - АЛЮМИНИЕВАЯ КОНСТРУКЦИЯ T28-3000
75 Таль ручная цепная шестеренная ЗУБР ПРОФЕССИОНАЛ 43081-1_z01 для размещения светодиодного экрана
76 Многофункциональная активная 2-х полосная система, 15 дюймов JBL srx815sp
77 Стойка для концертной акустики сабб/саттелит K&M
78 Стойка для концертной акустики Ultimate Js
79 Многофункциональная активная 2-х полосная система 15 дюймов, JBL prx815sp
Продолжение таблицы 2
80 JBL srx818sp (активный сабвуфер 18 дюймов)
81 Yamaha Mgp 16x Пульт микшерный звуковой
82 Soundcraft Signature 10 Микшерный пульт
83 Микрофонный кабель XLR/ XLR 15м Canare
84 Микрофонный кабель XLR/ XLR 3м Canare
85 Микрофонный кабель XLR/ XLR 10м Canare
86 Микрофонный кабель XLR/ XLR 6м Canare
87 Микрофонный кабель Mini Jack/2 Jack 2м (стереопара)
88 Радиосистема Shure QLDXD24E KSM 9
89 Радиосистема Shure BLX 188E/Sm35 m17
90 Радиосистема Shure BLX 24RE/B58 m17
91 SunLITE SUITE2-FC+ (управление светом)
92 Светодиодный прожектор (ДЛЯ ЗАЛА) 200Вт STAGE PAR COB200RGB
Прожектор многолучевой (для фойе) Потребляемая мощность 60 Вт Рабочее

93 Прожектор многолучевой (для фойе) Потребляемая мощность 60 Вт Рабочее напряжение AC: 100-240 В, 50/60 Гцт JOY-3 XWA

94 Прожектор многолучеовй (для фойе) Потребляемая мощность: 100 Вт Входное напряжение AC: 90-240 В, 50/60 Гц 8WING 10XW

95 Proel DMXD DMX кабель

96 Amphenol AX3M разъем XLR кабельный папа, 3 контакта

97 Amphenol AX3M разъем XLR кабельный мама, 3 контакта

98 Монтажный комплект

99 Ручная шестерная таль

100 mlight струбцина C40 black

101 Стойка гардеробная,.5480 Lобщ х300х800 мм Гардеробная стойка -10 Габариты: глубина 400 мм, высота 900 мм

102 Шахматный стол "Школьный"

103 Банкетка. 3-хместная секция Размер 1470х600 Троя МОД СМ 105

104 Мольберт напольный <Ученический>, размер полок 130 см, угол 50-90°, в собранном виде 66?183?88 см

105 Фигуры деревянные шахматные "Гроссмейстерские" без утяжелителя

106 "Rexant" Прибор для выжигания REXANT 220V/30 Вт 12-0183-1 (19 насадок)

107 Набор резцов по дереву STAYER PROFI 33 шт 1831-H33

108 Переносной газоанализатор взрывчатых веществ. Пороговая чувствительность не ниже 10-13 г/см3, время отклика на наличие паров ВВ- 1с, расстояние max - 300 мм, батарея 6В Пилот - М

109 Досмотровый металлодетектор от аккумуляторов или от батареи типа КРОНА напряжением 9В, габаритные размеры 190х70х63мм Sphinx BM-311

Кроме того, неотъемлемой частью извещения является проектная документация.

Проектная документация прикреплена следующими файлами формата *.rar:

- Проектная документация Бакланово клуб файл 1;

- Проектная документация Бакланово клуб файл 2;

- Проектная документация Бакланово клуб файл 3;

- Проектная документация Бакланово клуб файл 4;

- Проектная документация Бакланово клуб файл 5.

Архив с данными «Проектная документация Бакланово клуб файл 4» содержит «Прайс-листы к смете по проекту: Строительство Баклановского сельского дома культуры, расположенного по адресу: Орловская область, Орловский муниципальный округ, с. Бакланово» (файл «19-097-СМ-ПР_compressed.pdf»).

Названные прайс-листы были согласованы Главой администрации Спасского сельского поселения Орловского района Орловской области 04.03.2020.

На страницах 60-120 названного документа расположен раздел «02-01-05 Оборудование», где указаны следующие данные о товаре: наименование и техническая характеристика товара; Тип, марка, обозначение документа,

опросного листа; Аналог; Завод-изготовитель; Единица измерения; Количество; Цена; Цена аналога.

Таким образом, согласно проектной документацией Закупки в качестве объекта выступает строительство Баклановского сельского дома культуры, включая поставку оборудования и иных немонтируемых товаров.

Как уже было отмечено, Закупка осуществлялась в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура».

Исходя из информации, размещенной в единой информационной системе (ЕИС) по Закупке, до окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе была подана только одна заявка (№ 113566750), признанная соответствующей требованиям извещения о проведении Конкурса.

На основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) было признано несостоявшимся. По результатам данной процедуры между заказчиком - Администрацией Орловского муниципального округа Орловской области (ИНН 5720025382) и участником Закупки ООО «Стройкомплект» (идентификационный номер заявки 113566750, ИНН 4632190057; 305018, Курская обл., Курск г., Харьковская ул., 24)), был заключен контракт № 10 от 14.03.2023.

2. В силу части 1 статьи 1 Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Статьей 6 Закона о контрактной системе определено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" (пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе).

Статья 8 Закона о контрактной системе гласит: «Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями названного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Следовательно, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Антимонопольные требования к торгам установлены статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Указанные в Таблице №2 мебель, инвентарь, техника и иные товары, технологически и функционально не связаны со строительными работами.

При этом, с соответствии с частью 63.1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что до 1 января 2024 года в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования.

Из диспозиции нормы, установленной частью 63.1 статьи 112 Закона о контрактной системе следует делать вывод о том, что предметом поставки должно выступать лишь оборудование.

Вместе с тем Закон о контрактной системе не раскрывает понятие "оборудование", не детализирует перечень товаров, которые следует относить к категории "оборудование".

Понятия "оборудование" и "товар" не являются тождественными, поскольку из анализа положений Закона о контрактной системе следует делать вывод о том, что предметом поставки всегда является товар, что указывает на то, что термин "оборудование" будет видовым понятием по отношению к термину "товар".

Под оборудованием следует понимать техническое устройство, приспособление, необходимое для обеспечения функционирования систем, состоящих из сопоставимых, однородных вещей.

Товары «Стол письменный», «Тумба», «Подставка для ног», «Офисное кресло Зенит Плюс», «Шкаф для канцелярских принадлежностей», «Шкаф для одежды», «Стеллаж библиотечный», «Гигрометр волосяной», «Аспирационный психометр», «Термометр», «Вешалка настенная на 15 крючков», «Счетная доска», «Киевница настенная К-9-2», «Полка для шаров настенная», «Доска гладильная», «Вешалка для костюмов напольная», «Стул барный Picadilly», «Бильярдный стол Ливерпуль Люкс 10 футов», «Ручная шестерная таль», «Шахматный стол "Школьный"», «Банкетка. 3-хместная секция», «Мольберт напольный <Ученический>», «Фигуры деревянные шахматные "Гроссмейстерские" без утяжелителя» и иные, перечисленные в проекте сметы товары, не являются оборудованием, поскольку они выполняют заложенную в них функцию самостоятельно.

Закупаемые объекты образуют разные товарные рынки, не обладают родовыми и однородными признаками, не связаны функционально и технологически между собой. Их объединение приводит/может привести к необоснованному ограничению количества участников закупки.

В соответствии с положениями статьи 506 ГК РФ, пункта 1 статьи 702 ГК РФ проведение строительных работ и поставка товара относятся к различным видам договоров, каждый из которых может быть заключен со своим кругом контрагентов. Для поставки товаров участники закупки не должны иметь допуски к саморегулируемой организации (СРО), обладать соответствующими видами разрешительных документов (необходимых для производства строительных работ).

Следовательно, перечисленные выше действия заказчика фактически лишают потенциальных поставщиков возможности принять участие в конкурентной процедуре, направленной на закупку не монтируемых товаров, не обеспечивающих эксплуатацию объекта строительства.

Вышеуказанное приводит к нарушению принципа обеспечения конкуренции, сформулированного в статье 8 Закона о контрактной системе, поскольку объединение в один лот товаров, которые образуют разные товарные рынки, приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок, с учетом того что Законодательство о контрактной системе не ограничивает Заказчика в праве

определить поставщика, подрядчика, исполнителя для создания «законченного» объекта капитального строительства путем проведения нескольких процедур, в том числе процедуры на основании части 63.1 статьи 112 Закона о контрактной системе (для поставки именно оборудования) совместно с другими закупками по определению поставщика иных, функционально не связанных непосредственно со строительством, товаров, необходимых именно для ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Любая конкурентная среда предполагает значимые границы и субъектный состав (пункты 1, 3, 4 и 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Объединение в один лот технологически и функционально не связанных между собой товаров, либо производителей, специализирующихся на разных видах продукции, приводит к необходимости приобретения недостающих товаров разных торговых марок и производителей, так как в случае предложения к поставке товара не в полном объеме лота, или товара, несоответствующего по характеристикам требованиям документации, участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в закупке.

В документации Закупки объедены строительные работы и материалы, оборудование, а также товары, применяемые в разных целях и разными способами, функционально и технологически между собой не связанные. Каждый товар, указанный в закупке имеет определенное назначение, товары не являются взаимозаменяемыми.

Следовательно, действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном включении в состав Закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, приводят (могли привести) к ограничению конкуренции между участниками торгов.

Таким образом в действиях Заказчика - Администрации Орловского муниципального округа Орловской области (302520 Орловская обл., Орловский р-н., пгт. Знаменка ул. Ленина, д. 13) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству Баклановского сельского дома культуры, расположенного по адресу: Орловская область, Орловский муниципальный округ, с. Бакланово с поставкой оборудования, предусмотренного проектной документацией, в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» (извещение №

0154600003823000024) усматриваются признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, издан приказ Управления от 30.03.2023 № 19/23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации Орловского муниципального округа Орловской области части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/17-189/2023 к рассмотрению на **«04» мая 2023 года в 09 часов 30 минут** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-189/2023 в соответствии с частью 1 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в качестве **Заявителя** по делу: ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича <…>.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-189/2023, в соответствии с частью 1 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в качестве **Ответчика** по делу: Заказчика открытого конкурса в электронной форме (извещение № 0154600003823000024) – Администрацию Орловского муниципального округа Орловской области (302520 Орловская обл., Орловский р-н., пгт. Знаменка ул. Ленина, д. 13, помещ. 62; ИНН/КПП 5720025382/572001001, ОГРН 1215700004794).

4. **Заявителю в срок до «24» апреля 2023** года представить следующие, надлежащим образом заверенные копии документов и сведения:

4.1. Информацию о том, в чем именно выразилось нарушение Ваших прав при осуществлении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству Баклановского сельского дома культуры, расположенного по адресу: Орловская область, Орловский муниципальный округ, с. Бакланово с поставкой оборудования, предусмотренного проектной документацией, в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» (извещение № 0154600003823000024).

4.2. Сведения о существующих барьерах, препятствующих хозяйствующим субъектам возможности участия в закупках, предметом которых является выполнение работ по строительству различных объектов.

4.3. Какие именно товары, работы, услуги Вы могли бы предложить для достижения целей открытого конкурса (извещение № 0154600003823000024).

4.3. Дополнительную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

5. **Ответчику в срок до «24» апреля 2023** года представить следующие, надлежащим образом заверенные копии документов и сведения:

5.1. Письменные пояснения с правовым обоснованием позиции по существу рассматриваемых обстоятельств.

5.2. Информацию о проведенных закупках, предметом которых является выполнение работ по строительству объектов, заказчиком которых выступала Администрация Орловского муниципального округа Орловской области за период 2022 год – март 2023 года, указать номера извещений.

5.3. Пояснения о том, что относится к термину «Оборудование», согласно «Графика выполнения строительно-монтажных работ» документации конкурса извещение № 0154600003823000024.

5.4. Пояснения о том, каким образом относятся к объекту закупки № 0154600003823000024 по ОКПД2: 41.20.40 Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий), к примеру, «Подставка для ног», «Термометр», «Киевница настенная», представленные в перечне оборудования проектной документации Конкурса, приложить подтверждающие документы при их наличии.

5.5. Дополнительную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела, по существу.

Председатель Комиссии <…>

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 17, понедельник - четверг с 8.30 до 17.30, пятница с 8.30 до 16.15 (перерыв с 13.00 до 13.45), заблаговременно до начала заседания Комиссии.

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей лиц, участвующих в деле, обязательна.

Вместе с тем, обращаем внимание, что стороны участвующие в деле вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Рассмотрение дела будет проходить в дистанционном режиме.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Инструкция по дистанционному участию в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи TrueConf размещена на сайте Орловского УФАС России https://orel.fas.gov.ru/ в разделе «Главное» - «Руководство для участника сеанса ВКС».

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

Для целей принятия участия в рассмотрении дела необходимо перейти по следующей гиперссылке:

<…>