

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 98

11 августа 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии сторон:

1) Муниципального заказчика – МУЗ «Абаканская детская городская больница» (далее МУЗ «АДГБ»):

- Тупкина Альберта Юрьевича главного врача больницы,

- Никоненко Бориса Николаевича по доверенности от 10.08.2010 № 5,

2). Уполномоченного органа заказчика – Комитета муниципальной экономики Администрации г.Абакана:

- Тимофеева Дмитрия Викторовича по доверенности от 10.08.2001 № 4174;

3) ООО «Континент»:

- Кремзукова Романа Сергеевича директора общества по приказу от 19.03.2007 № 21-к;

рассмотрев жалобу ООО «Континент» на комиссию муниципального заказчика – МУЗ "АДГБ" при размещении заказа на поставку специализированных продуктов питания для обеспечения детей в возрасте до трех лет города Абакана во втором полугодии 2010 года путем проведения аукциона и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 04.08.2010 года поступила жалоба ООО «Континент» на комиссию муниципального заказчика – МУЗ " АДГБ " при размещении заказа на поставку специализированных продуктов питания для обеспечения детей в возрасте до трех лет города Абакана во втором полугодии 2010 года путем проведения аукциона.

В своей жалобе заявитель считает, что комиссия заказчика необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе ООО «Континент» по причине содержания недостоверных сведений о товаре, предлагаемого к поставке. ООО «Континент» считает, что предлагаемый продукт «Малютка» выпускается в пачках 400 гр. Согласно оптимизации Национальной программы вскармливания детей, смесь от 0 до 12 месяцев подразделяется на: адаптированные молочные смеси для питания детей в возрасте от рождения до 6 месяцев и последующие смеси для питания детей в возрасте от шести месяцев. По Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами "Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов" СанПиН 2.3.2.1078-01 молочная смесь «Малютка 1» с белком 1,4 гр. подходит по всем нормативам для вскармливания детей до 6 месяцев, молочная смесь «Малютка 2» с белком 1,54 гр. подходит для питания детей в возрасте от 6 месяцев.

Заявитель просит признать решение комиссии заказчика необоснованными и допустить ООО «Континент» в допуске к участию в аукционе.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Континент» Кремзуков Р.С. подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель комиссии заказчика Никоненко Б.Н. высказал возражения, в которых указал, что в аукционной заявке ООО «Континент» в пункте 2 предлагается к поставке сухая адаптированная смесь для вскармливания детей с рождения до одного года «Малютка» весом 400 грамм производства ОАО «Детское питание «Истра-Нутриция». При рассмотрении данного предложения комиссия заказчика пришла к выводу, что ОАО «Детское питание «Истра-Нутриция», не производит одного товара для вскармливания детей с рождения до одного года с наименованием «Малютка». Выпускается смесь с наименованиями «Малютка 1» для вскармливания детей до 6 месяцев, молочная смесь «Малютка 2» для детей в возрасте от 6 месяцев.

Также комиссия заказчика обратилась к региональному представителю ОАО «Детское питание «Истра-Нутриция» по Новосибирску и Новосибирской области ООО «АСК-Детям» с запросом о составе молочной смеси «Малютка 1». В полученном от ООО «АСК-Детям» информационном письме указано, что молочная смесь «Малютка 1» производителя ОАО «Детское питание «Истра-Нутриция» имеет содержание белка 1,4 грамм на 100 мл. готовой смеси, производится с массой нетто 350 грамм.

В разделе 3. «Техническое задание» аукционной документации в пункте 2 «Характеристиках поставляемого товара...» указано, что содержание белка на 100 мл. готового к употреблению продукта должно составлять 1,5 – 2,1 грамм.

В аукционной заявке ООО «Континент» по пункту 2 технического задания аукционной документации предложило к поставке смесь «Малютка» с содержанием белка 1,5 грамм на 100 мл. готовой смеси, как того требует аукционная документация. Комиссия приняла данный факт, как относящийся к смеси «Малютка 1». Однако в смеси «Малютка 1» содержание белка на 100 мл. готовой смеси составляет 1,4 грамм. Следовательно, в заявке ООО «Континент» указаны недостоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре.

Таким образом, комиссия заказчика отказала в допуске к участию в аукционе ООО «Континент» по причине содержания недостоверных сведений о товаре, предлагаемого к поставке.

Комиссией Хакасского УФАС России был объявлен перерыв до 16 часов 00 минут для представления заказчиком сведений, имеются ли в реализации сухие молочные смеси для вскармливания детей с рождения до одного года.

После перерыва заказчик представил дополнительные доказательства, подтверждающие то что, в реализации в настоящее время имеются несколько сухих молочных смесей для вскармливания детей с рождения до одного года.

После перерыва в рассмотрении жалобы принял участие Тупкин А.Ю. – главный врач МУЗ «АДГБ», который обосновал необходимость требований заказчика поставить сухие молочные смеси для вскармливания детей с рождения до одного года.

Представитель ООО «Континент» представил на обозрение комиссии пачку детской молочной смеси «Малютка 1» весом 400 грамм, содержание белка на 100 мл. готового к употреблению продукта 1,4 грамм, производитель ОАО «Детское питание «Истра-Нутриция».

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

Согласно подпункту 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках и качественных характеристиках товара.

В разделе 3. «Техническое задание» аукционной документации указано, что заказчик требует поставить по позиции 2 «Сухая адаптированная молочная смесь для вскармливания детей с рождения до одного года» товар следующих характеристик: упаковка 400 или 500 грамм, содержание белка на 100 мл. готового к употреблению продукта 1,5 – 2,1 грамм...

В аукционной заявке ООО «Континент» по позиции 2 «Сухая адаптированная молочная смесь для вскармливания детей с рождения до одного года» технического задания аукционной документации указано, что предлагается поставить сухую адаптированную молочную смесь для вскармливания детей с рождения до одного года «Малютка» упаковка 400 грамм, содержание на 100 мл. готового к употреблению продукта белка 1,5 грамм..., производитель ОАО «Детское питание «Истра-Нутриция».

Согласно представленным на обозрение комиссии антимонопольного органа копиям с пачек «Малютка 1», «Малютка 2» и информации с официальных сайтов производителей www.nutricia.ru, www.nutricia.ua производитель ОАО «Детское питание «Истра-Нутриция» выпускает сухие молочные смеси с наименованиями «Малютка 1» для питания детей от рождения до 6 месяцев в пачке 400 гр., «Малютка 2» для питания детей с 6 месяцев в пачке 400 гр. Сухой молочной смеси с наименованием «Малютка» для детей с рождения до одного года ОАО «Детское питание «Истра-Нутриция» не выпускает.

Сухая молочная смесь «Малютка 1» предназначена для питания детей до 6 месяцев и содержит на 100 мл. готового к употреблению продукта белка 1,4 грамм (требования технического задания 1,5 – 2,1 грамм).

Таким образом, комиссия заказчика, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов правомерно отказала в допуске к участию в аукционе ООО «Континент» по причине наличия заявке участника недостоверных сведений о товаре предлагаемого к поставке.

Следовательно, доводы заявителя жалобы о неправомерном отказе комиссией заказчика в допуске к участию в аукционе ООО «Континент» не подтвердились в ходе рассмотрения жалобы по существу, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки в действиях заказчика обнаружилось следующие нарушения.

Заказчик нарушил часть 3 статьи 35 Закона о размещении заказов – установил в Разделе 3. «Техническое задание» аукционной документации неправомерное требование к размеру шрифта «На этикетке должна быть надпись: "Для детского питания". Размер шрифта такой надписи не может быть меньше основного используемого размера шрифта. На упаковках должна быть нанесена предупреждающая надпись: "Для питания детей раннего возраста предпочтительнее грудное вскармливание"». Однако данное нарушение не повлекло негативных последствий.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 3.32 Регламента ФАС России, частью 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Континент» на комиссию муниципального заказчика – МУЗ "Абаканская детская городская поликлиника" при размещении заказа на поставку специализированных продуктов питания для обеспечения детей в возрасте до трех лет города Абакана во втором полугодии 2010 года путем проведения аукциона необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии Н.П. Козгова

И.П. Самрин

А.С. Рыбин