

Акционерное общество

«Новгородоблэлектро»

ул. Кооперативная, д.8,

г. Великий Новгород, 173003

e-mail:mail@nok.es.natm.ru

Общество с ограниченной ответственностью

«Электрические

сети»

ул. Германа, д.35А,

г. Великий Новгород,

173003

Определение

**о назначении дела № 053/01/10-232/2019 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению**

18 июня 2019 года

Великий Новгород

Председатель Комиссии Новгородского УФАС России по рассмотрению дела № 053/01/10-232/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России поступило заявление Общества с ограниченной ответственностью «Электрические сети» (далее – ООО «Электрические сети», заявитель) на Акционерное общество «Новгородоблэлектро» (далее – АО «Новгородоблэлектро», Общество).

Из заявления следует, что АО «Новгородоблэлектро» выдало ООО «Электрические сети» акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон с суммарной максимальной мощностью 2036,88 кВт, которая была необоснованно снижена по сравнению с ранее присоединённой максимальной мощностью этих же объектов, составлявшей 3064,000 кВт.

По данным заявления Новгородским УФАС России (далее – Управление) проведено антимонопольное расследование, в ходе которого установлено следующее.

01.11.2018 между <.....> и ООО «Электрические сети» был заключён договор аренды движимого имущества, предметом которого является передача во временное владение и пользование 8 трансформаторов, 37 выключателей нагрузки, кабельных линий электропередачи (пункт 1.1). Согласно пункту 1.3 договора имущество передано для осуществления ООО «Электрические сети» деятельности по передаче электроэнергии.

Дополнительным соглашением к договору аренды движимого имущества от 01.11.2018 переданное во временное владение и пользование имущество дополнено РУ-0,4 кВ, ТП 259; РУ-0,4 кВ, ТП 289; РУ-6 кВ, РУ-0,4 кВ, ТП 287; РУ-6 кВ, РУ-0,4 кВ, ТП 144; РУ-0,4 кВ, ТП 186.

25.12.2007 между ОАО «Новгородские областные коммунальные электрические сети» и Новгородским филиалом ООО «Электрические сети» заключён договор оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности смежной сетевой организацией № 3-СС от 25.12.2007, предметом которого является оказание заявителем Обществу услуг по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих заявителю на праве собственности или на ином законном основании объектов электросетевого хозяйства.

Дополнительным соглашением от 10.01.2019 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии № 3-СС от 25.12.2019 объекты электросетевого хозяйства, взятые ООО «Электрические сети» в аренду у <.....>, включены в перечень объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих заявителю на праве собственности или на ином законном основании.

04.12.2018 заявитель обратился в АО «Новгородоблэлектро» с заявлением (вх.№ 528с от 04.12.2018) на переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединённых энергопринимающих устройств, в пункте 4 которого размер мощности при переоформлении указан в размере 3499,000 кВт.

В пакете документов, приложенных к данному заявлению, имеется копия акта № 3966 от 08.09.2015 о разграничении границ балансовой принадлежности между Новгородским отделением АО «Новгородоблэлектро» и <.....>, в котором максимальная мощность в точках присоединения объектов <.....> определена в размере 3499,000 кВт.

Кроме того, к заявлению от 04.12.2018 № 528с приложена копия акта о выполнении технических условий от 08.09.2015 № 3966, из которого следует, что инженером-инспектором Новгородского отделения АО «Новгородоблэлектро» проведена проверка выполнения смежной сетевой организацией <.....> технических условий № 165-11 от 08.02.2011 к договору № 11/087-11-ТП от 27.04.2011 о технологическом присоединении к электрическим сетям энергопринимающих устройств распределительной сети по ул.Фёдоровский ручей 2/13. В данном акте указана максимальная мощность без учёта ранее присоединённой (существующей) максимальной мощности – 3049 кВт; максимальная мощность с учётом ранее присоединённой (существующей) максимальной мощности – 3499 кВт.

Письмом от 24.12.2018 № 27/2148 АО «Новгородоблэлектро» сообщает ООО «Электрические сети» о том, что заявка № 528с от 04.12.2018 на переоформление документов аннулирована в связи с тем,

что к указанным в заявке объектам не применима процедура переоформления документов о технологическом присоединении. Согласно паспорту услуги (процесса) сетевой организации № 24 восстановление (переоформление) ранее выданных документов о технологическом присоединении производится в отношении потребителей электрической энергии, имеющих на праве собственности или ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых осуществлялось технологическое присоединение к электрическим сетям. Указанные в договоре аренды от 01.11.2018 трансформаторы и кабельные линии не являются энергопринимающими устройствами. Акты о технологическом присоединении либо акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности будут выданы заявителю в рамках заключения дополнительного соглашения к договору на оказание услуг по передаче электрической энергии по заявке № 678 СУЭ от 04.12.2018.

В ответе от 16.01.2019 № 27/76 на письмо ООО «Электрические сети» от 26.12.2018 № 90 АО «Новгородоблэлектро» сообщает заявителю о том, что Обществом будут направлены ООО «Электрические сети» акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в рамках договора на оказание услуг по передаче электрической энергии.

В актах разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон № 3586 от 10.12.2018 и № 3958 от 10.12.2018, составленных АО «Новгородоблэлектро» и ООО «Электрические сети», максимальная мощность точек присоединения указана в размере 1141,2 кВт (кабельные наконечники в ТП-144 на КЛ-6кВ ф.135-03 от ПС «Антоново», кабельные наконечники в ТП-144 на КЛ-6кВ РП-2) и 895,68 кВт (кабельные наконечники в ТП-287 на КЛ-6кВ ф.135-22 от ПС «Антоново»).

Информация о том, когда данные акты были подписаны сторонами, отсутствует, но, исходя из переписки между заявителем и Обществом, не ранее 16.01.2019.

Подписывая указанные выше акты вместе с дополнительным соглашением к договору на оказание услуг по передаче электрической энергии, генеральный директор ООО «Электрические сети» <.....> на приложении № 4 к дополнительному соглашению от 10.01.2019 к договору № 3-СС от 25.12.2007 написал, что разрешённая мощность не соответствует ранее выданным документам.

22.03.2019 ООО «Электрические сети» направило в адрес АО «Новгородоблэлектро» претензию, в которой просит выдать акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по объектам электросетевого хозяйства, расположенным по адресу: Фёдоровский ручей, д. 2/13 в Великом Новгороде, согласно ранее выделенной мощности 3064,000 кВт. К данной претензии заявителем приложена копия акта разграничения границ эксплуатационной ответственности сторон № 3967 от 07.10.2016, составленного между Новгородским отделением АО «Новгородоблэлектро» и ООО «Фирма «Элком», в котором максимальная мощность указана в размере 3064,000 кВт.

В своём ответе от 25.03.2019 № 1/656 на данную претензию Общество снижение максимальной мощности обосновывает пунктом 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) (оформление документов о границах балансовой принадлежности в порядке, установленном правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии); пунктом 38 Правил недискриминационного доступа, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (величина максимальной мощности, в пределах которой соответствующая сторона обязуется обеспечивать передачу электрической энергии в соответствующей точке поставки, является существенным условием договора); поскольку величина максимальной мощности объектов электросетевого хозяйства в точке поставки не определена, необходимостью восстановления документов о технологическом присоединении в соответствии с пунктом 58 раздела VIII Правил технологического присоединения; пунктом 77 Правил технологического присоединения (так как от заявителя не поступало заявление о выборе максимальной мощности, АО «Новгородоблэлектро» определило величину максимальной мощности как максимальное значение из почасовых объёмов потребления электрической энергии, полученных за последние три года). Кроме того, Общество считает, что ссылка на акт № 3967 от 07.10.2016 является необоснованной, так как данный акт не имеет отношения к договору № 3-СС от 25.12.2007, в связи с чем на основании пункта 77(б) заявителю были направлены документы с указанием разрешённой мощности по каждой точке поставки.

В соответствии с пунктом 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем [порядке](#) были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновения иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики. В случае перехода права собственности на часть указанных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики или возникновения иного основания владения ими документы о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства подлежат оформлению в порядке, установленном [правилами](#) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе технологически присоединить к принадлежащим ему энергопринимающему устройству или объекту электроэнергетики энергопринимающее устройство или объект электроэнергетики иного лица при условии соблюдения выданных ранее технических условий и самостоятельного обеспечения указанным владельцем энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики и владельцем присоединяемых энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики технической возможности введения отдельного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении данных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики. В этом случае между указанным владельцем энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики и владельцем присоединяемых энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики заключается договор технологического присоединения. Размер платы по такому договору устанавливается в соответствии с требованиями настоящей статьи. Деятельность по осуществлению технологического присоединения и оказанию услуг по передаче электрической энергии регулируется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для сетевых организаций.

Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем [порядке](#) технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить [документы](#), подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном [порядке](#) также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 13(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ

от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), величина максимальной мощности энергопринимающих устройств (объектов электросетевого хозяйства) определяется в процессе технологического присоединения или в соответствии с [разделом IV](#) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям и указывается в документах о технологическом присоединении, если иное не установлено настоящим пунктом.

В случае, если в документах о технологическом присоединении величина максимальной мощности энергопринимающих устройств не указана и (или) если документы о технологическом присоединении утеряны, величина максимальной мощности определяется в соответствии с [разделом VIII](#) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

В силу пункта 2 Правил недискриминационного доступа "акт об осуществлении технологического присоединения (акт о технологическом присоединении)" - документ, составленный по окончании процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям и подтверждающий технологическое присоединение в установленном порядке, в котором определены технические характеристики технологического присоединения, в том числе величина максимальной мощности, границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) и (или) объектов электросетевого хозяйства.

Как видно из представленных ООО «Электрические сети» и АО «Новгородоблэлектро» документов, объекты электроэнергетики, расположенные по адресу: Великий Новгород, ул. Фёдоровский ручей, д.2/13, в отношении которых между <.....> и ООО «Электрические сети» заключён договор аренды, уже были надлежащим образом присоединены к электрическим сетям, и для них была определена величина максимальной мощности. Данное обстоятельство подтверждается актом о выполнении технических условий № 3966 от 08.09.2015, составленным между АО «Новгородоблэлектро» и <.....>, которым величина максимальной мощности без учёта ранее присоединённой мощности определена в размере 3049 кВт и величина максимальной мощности с учётом ранее присоединённой максимальной мощности – в размере 3499 кВт; актом об осуществлении технологического присоединения № 3967 от 30.08.2016, оформленным Новгородским отделением АО «Новгородоблэлектро» и <.....>, в котором величина максимальной мощности указана в размере 3064,000 кВт.

В силу подпункта «д» пункта 18 и пункта 88 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), составление акта о выполнении технических условий относится к мероприятиям по технологическому присоединению.

Таким образом, на момент обращения ООО «Электрические сети» в АО «Новгородоблэлектро» по вопросу переоформления документов о технологическом присоединении и внесении изменений в договор на передачу электрической энергии № 3-СС у АО «Новгородоблэлектро» была информация о величине максимальной мощности объектов электросетевого хозяйства, определённой в процессе технологического присоединения, а Общество в нарушение пункта 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пунктов 13(1), 34 Правил недискриминационного доступа определило величину максимальной мощности, руководствуясь [разделом VIII](#) Правил технологического присоединения.

Доводы Общества о том, что в актах разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в силу пункта 38 Правил недискриминационного доступа должна указываться величина максимальной мощности объектов электросетевого хозяйства в

точке поставки, которая не определена, противоречат пункту 34 Правил недискриминационного доступа, согласно которому по договору между смежными сетевыми организациями одна сторона договора обязуется предоставлять другой стороне услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании объектов электросетевого хозяйства, а другая сторона обязуется оплачивать эти услуги и (или) осуществлять встречное предоставление услуг по передаче электрической энергии. **Услуга предоставляется в пределах величины максимальной мощности в точках поставки, соответствующих точкам присоединения объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации к объектам другой сетевой организации.** Потребитель услуг, предоставляемых по такому договору, определяется в соответствии с [пунктом 41](#) настоящих Правил.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся, помимо прочего, услуги по передаче электрической энергии.

Основным видом деятельности АО «Новгородоблэлектро» является оказание услуг по передаче электрической энергии. Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции и пункту 3.2.4 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании вышеизложенного АО «Новгородоблэлектро» занимает доминирующее положение на рынке по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Действия Общества по снижению максимальной мощности заявителю ущемляют права ООО «Электрические сети» и права присоединённых к его объектам электроэнергетики потребителей, для которых уже согласована максимальная мощность.

Таким образом, в действиях АО «Новгородоблэлектро» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Приказом № 69/2019 от 17.06.2019 в отношении АО «Новгородоблэлектро» возбуждено дело № 053/01/10-232/2019 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель комиссии по рассмотрению дела № 053/01/10-232/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело № 053/01/10-232/2019 к рассмотрению на 25 июля 2019 года в 10 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д.3, каб.217.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя Общество с ограниченной ответственностью «Электрические сети» (173003, Великий Новгород, ул. Германа, д.35А).
3. Привлечь к участию

В
рассмотрении
дела
в
качестве
ответчика:
Акционерное
общество
«Новгородоблэлектро»
(173003,
Великий
Новгород,
ул.
Кооперативная,
д.8).

4. Акционерному обществу «Новгородоблэлектро» в срок до 22 июля 2019 года представить следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

4.1. Заявку ООО «Электрические сети» № 678 СУЭ от 04.12.2018 на заключение дополнительного соглашения к договору по передаче электрической энергии и приложенные к ней копии документов.

4.2. Договор № 3-СС оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности смежной сетевой организацией от 25.12.2007 со всеми приложениями, дополнительные соглашения к указанному договору со всеми приложениями.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела и документом, удостоверяющим личность) обязательна.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

