

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

27.08.2012 г.

Дело № 8937/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<.....>

рассмотрев дело № 8937/03-2012, возбужденное по жалобам общества с ограниченной ответственностью «Промсервис-У» (далее – ООО «Промсервис-У», заявитель 1), закрытого акционерного общества «ПромСервис» (далее – ЗАО «ПромСервис», заявитель 2) на действия аукционной комиссии (заказчик – Государственного учреждения здравоохранения Ульяновская областная клиническая больница (далее – ГУЗ УОКБ, заказчик) (уполномоченный орган – Министерство экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412002904 на выполнение работ по установке приборов учета тепловой энергии (начальная (максимальная) цена контракта – 654 729,91 руб., дата окончания срока подачи заявок – 14.08.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7263 от 20.08.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Промсервис-У» на действия аукционной ко-миссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание, в том числе, на следующее.

Согласно протоколу № 0168200002412002904-1 от 15.08.2012 г. первая часть заявки на участие в аукционе ООО «Промсервис-У» (защищенный номер заявки 3211258) была отклонена на основании непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В разделе 2 «Техническая часть» аукционной документации содержится информация о перечне материалов, используемых при выполнении работ, с указанием наименования товара «тепловычислитель ВКТ-7-03».

В своей первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Промсервис-У» подтвердило согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

ООО «Промсервис-У» считает, что выполнило все требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, заявитель 1 просит признать действия аукционной комиссии неправомерными.

Представители ООО «Промсервис-У» на заседании Комиссии 24.08.2012 г. доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

Вх. № 7382 от 22.08.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ЗАО «ПромСервис» на действия аукционной комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание, в том числе, на следующее.

Согласно протоколу № 0168200002412002904-1 от 15.08.2012 г. первая часть заявки на участие в аукционе ЗАО «ПромСервис» (защищенный номер заявки 3226301) была отклонена на основании непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара, а именно часть показателей товаров указаны со значениями «и/или», «или», «до», «не менее» (позиция №1).

В своей первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ЗАО «ПромСервис» подтвердило согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, представило дополнительный документ, в котором содержался перечень материалов, используемых при выполнении работ с указанием технических характеристик.

Технические характеристики, представленные заявителем соответствуют Свидетельству об утверждении типа средств измерений RU.C.32.001.A № 42116, выданному Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

ООО «Промсервис-У» считает, что выполнило все требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия аукционной комиссии неправомерными.

Представители ЗАО «ПромСервис» на заседании Комиссии 24.08.2012 г. доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 24.08.2012 г. доводы, изложенные в жалобах, не признала, представила письменные возражения (вх. № 7453, 7454 от 24.08.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

1. В первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме помимо согласия участника размещения заказа на выполнение работ должны быть указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (его

словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Вместе с тем, первая часть заявки ООО «Промсервис-У» содержала только согласие участника размещения заказа.

2. Участник размещения заказа № 3226301 (ЗАО «ПромСервис») в своей заявке не указал конкретных показателей товара, используемого при выполнении работ.

На основании вышеизложенного, заказчик считает жалобы заявителей необоснованными.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа нарушений не признал, поддержал доводы заказчика.

Члены аукционной комиссии нарушений не признали, поддержали доводы заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 27.08.2012 г. для предоставления дополнительных материалов по делу. У заказчика были запрошены доказательства (с документальным подтверждением) наличия конкретных показателей товара, используемого при выполнении работ, являющихся предметом аукциона.

На заседании Комиссии 27.08.2012 г. заказчиком были представлены распечатки с сайтов поставщиков тепловых вычислителей ВКТ-7.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Промсервис-У» необоснованной, жалобу ЗАО «ПромСервис» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. Согласно пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В п. 28 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412002904 содержится аналогичное требование к составу первой части заявки участника размещения заказа.

Приложением № 1 «Ведомость товаров, используемых при выполнении работ, и их показатели» Раздела 2 «Техническая часть» аукционной документации установлены максимальные и минимальные значения показателей товара, используемого при выполнении работ – тепловычислителя ВКТ-7-03.

Согласно протоколу № 0168200002412002904-01 от 15.08.2012 г. (в ред. протокола № 0168200002412002904-то от 16.08.2012 г.) ООО «Промсервис-У» (заявка № 3211258) отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на

основании не-представления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В ходе документального анализа первой части заявки ООО «Промсервис-У» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка содержит только согласие участника размещения заказа на выполнение работ.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений.

Таким образом, аукционной комиссией было обоснованно отказано в допуске к участию в указанном открытом аукционе в электронной форме ООО «Промсервис-У», жалоба ООО «Промсервис-У» является необоснованной.

2. Согласно пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В п. 28 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412002904 содержится аналогичное требование к составу первой части заявки участника размещения заказа. При этом, устанавливая требование к составу первой части заявки в общей форме, документация не содержит инструкцию по подготовке первых частей заявок, в том числе в соответствии с какими приложениями участниками размещения заказа должны быть подготовлены сведения о конкретных показателях используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара, какие показатели должны быть указаны конкретно, а какие могут иметь диапазонные значения.

Приложением № 1 «Ведомость товаров, используемых при выполнении работ, и их показатели» Раздела 2 «Техническая часть» аукционной документации установлены максимальные и минимальные значения показателей товара, используемого при выполнении работ – тепловычислителя ВКТ-7-03:

предназначены для работы с измерительными преобразователями параметров потока теплоносителя в одной или двух открытых и/или закрытых системах теплоснабжения

расхода - расходомерами или счетчиками с импульсным выходом (пассивным частотой до 16 Гц и активным частотой до 1000 Гц) с весом импульса от 0,0001 до 10000 дм³ (λ);

температуры - однотипными термопреобразователями сопротивления с номинальной статической характеристикой 100M(Cu'100), 100П(Рt'100), Pt100, 500П(Рt'500) или Pt500 по ГОСТ 6651;

разности температур – комплектами термопреобразователей сопротивления с номи-нальной статической характеристикой 100M(Cu'100), 100П(Рt'100), Pt100, 500П(Рt'500) или Pt500 по ГОСТ 6651;

давления - преобразователями избыточного давления с верхним пределом измерений до 1,6 МПа и выходным сигналом постоянного тока в диапазоне (4 – 20) мА.

Должно подключаться не менее до 6 датчиков объема, 5 температуры.

Срок службы не менее 12 лет.

Согласно протоколу № 0168200002412002904-01 от 15.08.2012 г. (в ред. протокола № 0168200002412002904-то от 16.08.2012 г.) ЗАО «ПромСервис» (заявка № 3226301) отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании не-представления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара, а именно часть показателей указаны со значениями «и/или», «или», «до», «не менее» (позиция № 1).

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае не-предоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений.

Часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов предусматривает, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 4 указанной статьи, не допускается.

При таких обстоятельствах (отсутствие инструкции по подготовке заявки) заявка № 3226301 (ЗАО «ПромСервис») не могла быть признана не соответствующей требованиям документации

Следовательно, участнику размещения заказа под № 3226301 было необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе.

Вместе с тем, действия аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников размещения заказа, Комиссией Ульяновского УФАС России не рассматривались, в связи с тем, что уполномоченным органом изначально были допущены нарушения на стадии разработки документации об открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, Комиссией было установлено следующее.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч. 4 и 6 ст. 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению.

В результате анализа аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что аукционная документация не содержит инструкции по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в том числе не установлено какие показатели должны быть указаны с конкретным значением, а какие показатели могут иметь значения с отклонениями, что в свою очередь привело к невозможности подготовить участниками размещения заказа заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с

требованиями аукционной документации.

Указанное подтверждается результатом рассмотрения первых частей заявок. Согласно протоколу № 0168200002412002904-01 от 15.08.2012 г. (в ред. протокола № 0168200002412002904-то от 16.08.2012 г.) было подано 10 заявок, 9 из которых были отклонены на основании пп. 1, 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно пп. 2.4 п. 2 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской обл. от 15.07.2011 г. № 319-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 18.12.2007 г. № 29/478» уполномоченный орган разрабатывает документацию по торгам, подготавливает извещения о проведении торгов, запросов котировок, предварительного отбора на основании технико-экономических заданий государственных заказчиков.

Таким образом, в действиях уполномоченного органа имеется нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промсервис-У» необоснованной.
2. Признать жалобу ЗАО «ПромСервис» обоснованной.
3. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
4. Обязать уполномоченный орган, аукционную комиссию устранить допущенные нарушения путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 15.08.2012 г., протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16.08.2012 г., внесения изменений в аукционную документацию и продления срока приема заявок, на что выдать предписание.
5. Передать материалы дела № 8937/03-2012 должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 119

27.08.2012 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<.....>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 27.08.2012 г. по делу № 8937/03-2012, возбужденному по жалобам ООО «Промсервис-У», ЗАО «ПромСервис» на действия аукционной комиссии (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Ульяновская областная клиническая больница, далее – ГУЗ УОКБ; уполномоченный орган – Министерство экономики Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412002904 на выполнение работ по установке приборов учета тепловой энергии (начальная (максимальная) цена контракта – 654 729,91 руб., дата окончания срока подачи заявок – 14.08.2012 г.) по признакам нарушения Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству экономики Ульяновской области в срок до 05.09.2012 г. устранить нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в аукционную документацию, продления срока приема заявок в соответствии с требованиями законодательства.
2. Аукционной комиссии в срок до 05.09.2012 г. отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 15.08.2012 г., протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16.08.2012 г.
3. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.
4. В срок до 12.09.2012 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<.....>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

