

ООО «Корпорация Руан»

ул. Салова, д. 42, корп. 3,

лит. А, комн. 13,

г. Санкт-Петербург, 192102

Заявителю – НОВГОРОДСКОМУ
ОБЛАСТНОМУ ОТДЕЛЕНИЮ

Политической партии

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
КОММУНИСТЫ РОССИИ

дер. Георгий, д. 29,

Новгородский р-н, Новгородская обл.,
173513

Заинтересованному лицу –

Региональному отделению
Социалистической политической партии
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ –

ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»

в Новгородской области

ул. Бояна, д. 9,

Великий Новгород, 173000

Для сведения:

Избирательной комиссии

Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

Исх. № 4521/03 от 11.08.2021

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 053/05/19-382/2021

10 августа 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел о нарушениях законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

...

в отсутствие представителей заявителя – НОВГОРОДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ Политической партии КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ (173513, Новгородская обл., Новгородский р-н, дер. Георгий, д. 29), лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – Общества с ограниченной ответственностью «Корпорация Руан» (ИНН: 7816349536; 192102, г. Санкт-Петербург, ул. Салова, д. 42, корп. 3, лит. А, комн. 13; далее – ООО «Корпорация Руан»), заинтересованного лица – Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Бояна, д. 9),

рассмотрев дело № 053/05/19-382/2021 от 28.05.2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения ООО «Корпорация Руан» на расположенных на территории городского округа Великий Новгород (д. 16 по ул. Кочетова

(микрорайон 13) (id 1141); д. 1 по ул. Октябрьская (квартал 114) (id 950); д. 91 по ул. Б. С.-Петербургская (квартал 118) (id 1302); д. 43 по ул. Б. С.-Петербургская (квартал 117) (id 1304); квартал 6 по ул. Державина (id 2380); квартал 7 по ул. Державина (id 1313); д. 11 корп. 2 по ул. Державина (микрорайон 1) (id 1213)) рекламных конструкциях (щитах-билбордах) информации о Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ», включающей эмблему данной политической партии,

УСТАНОВИЛА:

29.04.2021 в Новгородское УФАС России поступило заявление НОВГОРОДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ Политической партии КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ, согласно которому на рекламных конструкциях (щитах-билбордах), расположенных по вышеуказанным адресам на территории городского округа Великий Новгород, распространяется информация о Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» следующего содержания:

«СР СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ ПАТРИОТЫ ЗА ПРАВДУ

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ!

г. Великий Новгород, ул. Бояна, д. 9;

тел. 8(8162) 94-80-83; www.spravedlivo.ru»,

включающая эмблему данной политической партии (вх. № 3276 Новгородского УФАС России; далее – Заявление).

По результатам рассмотрения Заявления определением от 28.05.2021 было возбуждено настоящее дело по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении ООО «Корпорация Руан» как рекламораспространителя рассматриваемой информации, размещенной на рекламных конструкциях (щитах-билбордах) по вышеназванным адресам в качестве предвыборной агитации вне периода для ее (предвыборной агитации) проведения с признаками нарушения части 2 статьи 19 Закона о рекламе (рекламная конструкция должна использоваться исключительно в целях распространения рекламы, социальной рекламы), и назначено к рассмотрению на 28.06.2021 в 10 часов 00 минут.

В указанные дату и время состоялось заседание Комиссии по рассмотрению дела.

На заседании Комиссии присутствовал представитель ООО «Корпорация Руан» ...

На заседании Комиссии представителем ООО «Корпорация Руан» были представлены отзыв на определение о возбуждении настоящего дела с приложением копии договора № 6037 от 31.03.2021 на размещение информационных материалов или социально значимых материалов, заключенного между Региональным отделением Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Новгородской области и ООО «Корпорация Руан» (далее – Договор), актов № ЦБ-786 от 30.04.2021, № ЦБ-946 от 31.05.2021 (вх. № 5743 от 28.06.2021 Новгородского УФАС России).

Суть указанного отзыва, а также устных пояснений представителя ООО «Корпорация Руан», озвученных им на заседании Комиссии, сводилась к следующему.

Вышеуказанные рекламные конструкции принадлежат ООО «Корпорация Руан». Разрешение на их установку и эксплуатацию оформлено соответствующими постановлениями Администрации Великого Новгорода.

Информационные материалы на таких конструкциях размещаются в рамках Договора, временной период размещения: апрель-июнь 2021 года.

По мнению ООО «Корпорация Руан», исходя из положений части 2 статьи 48 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон об основных гарантиях избирательных прав), размещенный на рекламных конструкциях информационный материал вышеуказанного содержания о Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ», включающий эмблему данной политической партии, не отвечает признакам предвыборной агитации.

Указанная информация относится к социально значимой (цель размещения - приобщение молодежи к вступлению в партию), что разрешает ее размещение на рекламных конструкциях за пределами агитационного периода и не нарушает законодательство Российской Федерации о рекламе.

Учитывая изложенное, ООО «Корпорация Руан» производство по настоящему делу по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе просило прекратить.

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 2 Закона об основных гарантиях избирательных прав, агитационные материалы - печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании,

кампании референдума; агитация предвыборная (предвыборная агитация) - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Таким образом, принципиальное значение для рассмотрения настоящего дела по существу имеет установление факта определения правового статуса информации о Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ», включающей эмблему данной политической партии, размещенной на вышеуказанных рекламных конструкциях (щитах-билбордах), а именно отвечает такая информация определенным действующим законодательством признакам предвыборной агитации или нет.

Указанной информацией обладает Избирательная комиссия Новгородской области, являющаяся государственным органом Новгородской области, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов на территории области в соответствии с компетенцией, установленной действующим законодательством (часть 1 статьи 4 Областного закона Новгородской области от 19.10.2006 № 737-ОЗ).

В связи с вышеизложенным, для получения дополнительных письменных пояснений и доказательств, определением от 28.06.2021 срок рассмотрения настоящего дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе был продлен, дело назначено к рассмотрению на 10.08.2021 в 11 часов 00 минут.

Письмом исх. № 3603/03 от 29.06.2021 Новгородским УФАС России у Избирательной комиссии Новгородской области были запрошены соответствующие пояснения относительно правового статуса вышеуказанной информации о Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ», включающей эмблему данной политической партии, а именно отвечает такая информация определенным действующим законодательством признакам предвыборной агитации или нет.

Письмом исх. № 01-13/591 от 20.07.2021 (вх. № 6305 от 21.07.2021 Новгородского УФАС России) Избирательная комиссия Новгородской области сообщила следующее.

В силу статьи 48 Закона об основных гарантиях избирательных прав признаками предвыборной агитации являются:

- призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);
- выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой

список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать;

- описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

- распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

- распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

- деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Согласно части 1 статьи 49 Закона об основных гарантиях избирательных прав, агитационный период для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов.

Съезд Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» по вопросу выдвижения списков кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва состоялся 26.06.2021.

Конференция Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Новгородской области по вопросу выдвижения списков кандидатов на выборах депутатов Новгородской областной Думы седьмого созыва состоялась 04.07.2021.

При этом, в связи с тем, что вышеуказанная информация о Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» была размещена на находящихся на территории городского округа Великий Новгород рекламных конструкциях (щитах-билбордах) до начала агитационного периода рассматриваемого избирательного объединения, такая информация с учетом даты возбуждения дела № 053/05/19-382/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (28.05.2021) не может быть признана агитационным материалом.

10.08.2021 в 11 часов 00 минут состоялось заседание Комиссии по рассмотрению дела после продления срока его рассмотрения.

Представители лиц, участвующих в рассмотрении дела, на заседании Комиссии не явились.

Исследовав материалы дела № 053/05/19-382/2021 от 28.05.2021 по признакам

нарушения ООО «Корпорация Руан» законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно материалам дела, вышеуказанная информация о Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» была размещена на находящихся на территории городского округа Великий Новгород рекламных конструкциях (щитах-билбордах) до начала агитационного периода рассматриваемого избирательного объединения (то есть ранее 26.06.2021 (дата съезда Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» по вопросу выдвижения списков кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва), а именно в апреле 2021 года, в связи с чем в соответствии с положениями Закона об основных гарантиях избирательных прав и, исходя из вышеупомянутого письма Избирательной комиссии Новгородской области, не являлась агитационным материалом.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о рекламе рекламная конструкция должна использоваться исключительно в целях распространения рекламы, социальной рекламы.

Вместе с тем, согласно протоколу № 2 от 06.08.2007 совещания ФАС России и ЦИК России по вопросам, связанным с возможностью размещения предвыборной агитации на рекламных конструкциях, в период до начала избирательной кампании и в ходе избирательной кампании информация, включающая сведения о политических партиях и иных избирательных объединениях, отдельных политических деятелях, не содержащая признаков предвыборной агитации, допускается к размещению на рекламных конструкциях на условиях социальной рекламы.

Следовательно, размещение рассматриваемой информации о Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» на рекламных конструкциях (щитах-билбордах) по вышеуказанным адресам на территории городского округа Великий Новгород по состоянию на дату возбуждения дела № 053/05/19-382/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (28.05.2021) не могло рассматриваться в качестве способа предвыборной агитации и, как следствие, не могло содержать в себе признаки нарушения части 2 статьи 19 Закона о рекламе.

Таким образом, в материалах настоящего дела отсутствуют доказательства наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в действиях ООО «Корпорация Руан».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 40 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922

(далее – Правила), рассмотрение дела подлежит прекращению антимонопольным органом в случае неподтверждения в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь подпунктом «а» пункта 40 Правил, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 053/05/19-382/2021 от 28.05.2021 прекратить в связи с неподтверждением в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

...

В соответствии со статьей 37 Закона о рекламе решение антимонопольного органа в виде определения может быть оспорено в суде или арбитражном суде в течение трех месяцев со дня вынесения решения.

