ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-97-2018

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

14 февраля 2019 года г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 02-13-97-2018 от 30 ноября 2018 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – председателя правления ТСЖ «Красный проспект 159» «…» («…»), в отсутствие защитника «…»., надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении заказным письмом исх. №02-337 от 15.01.2019,

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ОАО «Новосибирскэнергосбыт», а также заявление гр. «…», направленное прокуратурой Заельцовского района г. Новосибирска, с жалобой на действия ТСЖ «Красный проспект 159» по факту нарушения правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Между «…» и АО «Новосибирскэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения № ЭО-611 от 01.07.2010.

Согласно пункту 1.1 Договора энергоснабжения № ЭО-611 от 01.07.2010 гарантирующий поставщик (АО «Новосибирскэнергосбыт») обязуется осуществлять продажу (поставку) электрической энергии, мощности, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией, а абонент («…».) обязуется оплачивать приобретаемую (потребляемую) электрическую энергию, мощность и оказанные услуги.

Согласно акту от 24.09.2018 прекращена подача электроэнергии на объект гр. «…». – офис, расположенный по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 161, без предупреждения со стороны иного владельца (ТСЖ «Красный проспект 159»). АО «Новосибирскэнергосбыт» не производило прекращения подачи электроэнергии на данный объект.

В данном случае, энергопринимающие устройства потребителя присоединены к сетям сетевой организации опосредованно через сети Товарищества собственников жилья «Красный проспект 159» (ИНН 5402563556, адрес: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 159), а именно через РУ-0,4 кВ ТП-452, принадлежащей ТСЖ, что подтверждается Актом разграничения границ балансовой принадлежности сторон № АРБП/53/СРЭС/17 от 17.07.2014, Актом разграничения границ эксплуатационной ответственности № АРЭО/53/СРЭС/17 от 17.07.2014. Согласно акту разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон (Акт разграничения электрических сетей и энергопринимающего устройства, находящегося на праве собственности или во владении на ином законном основании, и эксплуатационной ответственности) (Акт разграничения) от 06.10.2009, ТП, питающей принадлежащий гр. «…» объект является ТП-452 (РУ-0,4 кВ).

Таким образом, ТП-452 (РУ-0,4 кВ), к которой подключен потребитель в настоящее время находится в границах эксплуатационной ответственности ТСЖ «Красный проспект 159».

В силу пункта 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, документом, подтверждающим технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств является в том числе, акт разграничения балансовой принадлежности, составленный и подписанный потребителем и владельцем объектов электросетевого хозяйства, к чьим сетям присоединены энергопринимающие устройства потребителя.

Указанные документы подтверждают не только то, что в электроснабжении потребителя участвует ТСЖ «Красный проспект 159», но и тот факт, что энергопринимающее устройство потребителя имеет надлежащее технологическое присоединение к сетям сетевой организации, что дает ему право пользоваться на законных основаниях электрической энергией.

Согласно акту, составленному инженером-инспектором АО «Новосибирскэнергосбыт» от 24.09.2018, установлено, что отсутствует электрическая энергия на объекте, принадлежащем «…» с 12-00 20.09.2018. Энергоснабжение осуществлялось от РУ-0,4 кВ ТП-452, принадлежащей ТСЖ «Красный проспект 159». На требование АО «Новосибирскэнергосбыт» в адрес председателя ТСЖ «Красный проспект 159» о допуске в РУ-0,4 кВ ТП-452 для выявления причины отсутствия электрической энергии «…» был дан отказ, сославшись на отсутствие возможности произвести допуск, а также на отсутствие договорных отношений между ТСЖ «Красный проспект 159» и «…»

Письмом от 24.09.2018 № ИИО-37561/18 АО «Новосибирскэнергосбыт» требовало у ТСЖ «Красный проспект 159» в кратчайшие сроки восстановить электроснабжение на объект гр«…», получающей электроснабжение от РУ-0,4 кВ жилого дома по адресу: Красный проспект, 159, находящегося на обслуживании ТСЖ «Красный проспект 159».

На объекте, принадлежащем гр. «…», электроснабжение на момент обращения заявителя в Новосибирское УФАС России, отсутствует.

ТП-452 (РУ-0,4 кВ), к которой подключен потребитель в настоящее время находится в границах эксплуатационной ответственности ТСЖ «Красный проспект 159».

Таким образом, ТСЖ «Красный проспект 159» является иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства гр. «…»

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Таким образом, если собственник и или иной законный владелец объектов электросетевого хозяйства препятствуют перетоку электрической энергии через данные объекты электросетевого хозяйства на объекты (энергопринимающие устройства) третьих лиц, присоединенных в надлежащем порядке, такие действия собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства нарушают пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, соответственно образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с Примечанием к статье 2.4. КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ «…» является председателем правления ТСЖ «Красный проспект 159», следовательно, является должностным лицом в смысле статьи 2.4. КоАП РФ.

На момент совершения правонарушения 24.09.2018 председателем правления ТСЖ «Красный проспект 159» являлась «…»Таким образом, председателем правления ТСЖ «Красный проспект 159» «…»не предприняла зависящих от нее мер, необходимых и достаточных для соблюдения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. Постановление Правительства РФ № 861 от 27.12.2004, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В рассматриваемом случае решения и действия «…» привели к нарушению правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Таким образом, «…» несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Место совершения нарушения – г. Новосибирск.

Время совершения правонарушения - с 24.09.2018 (дата акта) по настоящее время.

Ответчик при составлении протокола пояснил следующее.

С протоколом не согласен. ТСЖ «Красный проспект 159» не производило отключение электрической энергии.

При рассмотрении дела об административном правонарушении защитником ответчика были представлены пояснения, суть которых в следующем.

К электрическим сетям ТСЖ «Красный проспект 159» подключен ряд нежилых помещений, одним из собственников которых является гр. «…» для каждого собственника имеется отдельный рубильник.

Перебои в подаче электрической энергии на объекты «…» возникали из-за перегрузки сети и рубильник, регулирующий подачу электроэнергии, в данном случае отключался автоматически. При очередном отключении неустановленными лицами рубильник был зафиксирован таким образом, чтобы не произошло автоматического отключения при очередной перегрузке. Так как дом имеет деревянные перекрытия, данные действия могли спровоцировать пожар. Следовательно, фиксация рубильника была устранена во избежание несчастного случая. При этом было обнаружено, что из-за возникшей перегрузки ввиду невозможности автоматического отключения рубильника перегорели плавкие предохранители, что послужило прекращению электроснабжения объекта, принадлежащего «…»

Таким образом, при составлении акта сотрудниками АО «Новосибирскэнергосбыт» не учтены

причины отключения электрической энергии на объекты, принадлежащие «…».

Вместе с тем представитель ответчика пояснил, что обслуживание электрических сетей, принадлежащих ТСЖ «Красный проспект 159», через которые осуществляется электроснабжение объекта «…», происходит за счет средств жителей дома по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 159. На указанном основании «…»направлялся проект договора о совместной эксплуатации помещения, который определяет взаимодействие сторон в процессе совместной эксплуатации электрощитовой в многоквартирном доме по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 159. Однако, «…»данный договор не рассмотрен и не подписан.

При рассмотрении дела об административном правонарушении были установлены следующие обстоятельства.

Согласно акту, составленному АО «Новосибирскэнергосбыт» от 24.09.2018 установлен факт отсутствия электроснабжения нежилого помещения по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект 161, электроснабжение которого осуществляется от РУ-0,4 кВ.

Однако причина отсутствия электроснабжения указанного объекта не выявлена ввиду отсутствия возможности доступа к РУ-0,4 кВ.

Согласно акту, составленному АО «Новосибирскэнергосбыт» от 05.10.2018 зафиксирован факт отключенного состояния рубильника, установленного в РУ-0,4кВ ТП-452 на нежилое помещение «…», расположенного по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 161.

Согласно акту, составленному ТСЖ «Красный проспект 159» от 12.12.2018 причиной отключения от электроснабжения нежилого помещения, собственником которого является «…»., стало перегорание плавких вставок на рубильнике, от которого подключено данное помещение.

Согласно пояснениям представителя ТСЖ «Красный проспект 159» перебои в подаче электрической энергии на объекты «…» возникали из-за перегрузки сети и рубильник, регулирующий подачу электроэнергии, в данном случае отключался автоматически.

Представителем ответчика представлен Отчет по тепловизионному обследованию электрооборудования РУ 0,4 кВ, расположенного в жилом доме по ул. Красный проспект, 159 о 05.07.2018 года. В заключении указанного документа содержится вывод о том, что с целью снижения пожарной опасности и риска поражения обслуживающего персонала электрическим током, рекомендуется реконструкция оборудования РУ 0,4 кВ в соответствии с действующими правилами электробезопасности и пожарной безопасности, оборудование помещения системой вентиляции или перенос электрооборудования из помещения жилого дома.

Данный вывод также подтверждает аварийное состояние электрооборудования, в связи с чем происходили отключения электрической энергии на объекте, принадлежащем «…», расположенного по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 161.

«…» 07.04.2017 ТСЖ «Красный проспект 159» был направлен проект договора о совместной эксплуатации помещения, который определяет взаимодействие сторон в процессе совместной эксплуатации электрощитовой в многоквартирном доме по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 159. Однако, «…»данный договор не рассмотрен и не подписан. Таким образом, оплата затрат, необходимых для поддержания электрических коммуникаций и электрического оборудования осуществлялась за счет собственников жилья помещений многоквартирного дома по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 159. Следовательно, своевременно решить вопрос ремонта электрооборудования для ТСЖ «Красный проспект 159» не представлялось возможным.

Представителем ответчика представлен акт от 15.01.2019 о том, что произведено восстановление питающего кабеля в нежилое помещение по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 161,

принадлежащего ИП Демидовой С.А. и устранено повреждение на ВРУ (замена плавких вставок) в электрощитовой по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 159. Электроснабжение в помещении, принадлежащем ИП Демидовой С.А., восстановлено.

По результатам рассмотрения материалов административного дела № 02-13-97-2018 в полном объеме установлено, что рассмотренные действия председателя правления ТСЖ «Красный проспект 159» «…» не могут быть квалифицированы как препятствие перетоку электрической энергии (нарушение пункта 6 доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861), соответственно, отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5 и статьей 29.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 02-13-97-2018, возбужденному в отношении председателя правления ТСЖ «Красный проспект 159» «…» по факту препятствования перетоку электрической энергии через принадлежащие ТСЖ объекты электросетевого хозяйства на объект, принадлежащий ...., расположенный по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 161, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.(1)

Заместитель руководителя управления Н.П. Камнева

Постановление о назначении административного наказания получено:

«___»_____201__г.

Постановление о назначении административного наказания вступило в законную силу:

«___»_____ 201__ г.

---

(1) В соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок

рассрочки.