

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.31-660/2024

резюлютивная часть решения оглашена 07.06.2024

постановление в полном объеме изготовлено 07.06.2024 г. Ярославль

Заместитель руководителя Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области ..., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 30.05.2024 г. и материалы дела № 076/04/7.31-660/2024, возбужденного в отношении должностного лица заказчика – ..., в отсутствие ... надлежащим образом уведомленной, в присутствии представителя по доверенности,

установил:

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в

условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

Таким образом, из буквального толкования вышеуказанных норм следует, что законодательством о контрактной системе в сфере закупок на заказчиков возложена обязанность в течение пяти рабочих дней размещать в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информацию об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информацию о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта).

1. 30.01.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и МУП РМР ЯО «Система ЖКХ» заключен контракт № 85 на поставку горячего водоснабжения (далее – Контракт № 85) (реестровая запись контракта № 3761004070523000001).

Согласно пункту 7.2 Контракта № 85 цена контракта составляет 174 120,91 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 85 от 30.01.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта) (далее — информация об исполнении):

Документ об оплате
контракта

Платежное поручение № 329
от 15.06.2023

Регламентированный срок
размещения

23.06.2023

Фактический срок
размещения

22.08.2023

(списано со сч. плат. 16.06.2023)		
Платежное поручение № 385 от 17.07.2023	24.07.2023	22.08.2023
(списано со сч. плат. 17.07.2023)		
Платежное поручение № 312 от 09.11.2023	17.11.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 10.11.2023)		
Платежное поручение № 313 от 09.11.2023	17.11.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 10.11.2023)		
Платежное поручение № 565 от 12.10.2023	19.10.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 12.10.2023)		
Платежное поручение № 368 от 11.12.2023	18.12.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 11.12.2023)		
Платежное поручение № 487 от 18.09.2023	25.09.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 18.09.2023)		

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении Контракта № 85 от 30.01.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

2. 22.08.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и МУП РМР ЯО «Система ЖКХ» заключен контракт № 156 на поставку тепловой энергии (далее – Контракт № 156) (реестровая запись контракта № 3761004070523000004).

Согласно пункту 2 доп. соглашения к Контракту № 156 цена контракта составляет 245 334,47 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 156 от 22.08.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе

информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта) (далее — информация об исполнении):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 311 от 09.11.2023 (списано со сч. плат. 10.11.2023)	17.11.2023	31.01.2024
Платежное поручение № 396 от 13.12.2023 (списано со сч. плат. 13.12.2023)	20.11.2023	31.01.2024

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении Контракта № 156 от 22.08.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

3. 02.02.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и ПАО ТНС Энерго Ярославль заключен контракт № 76221001232 на поставку электрической энергии (далее – Контракт № 76221001232) (реестровая запись контракта № 3761004070523000003).

Согласно пункту 4.1 Контракта № 76221001232 цена контракта составляет 350 000,00 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 76221001232 от 02.02.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта) (далее — информация об исполнении):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 335 от 15.06.2023 (списано со сч. плат. 16.06.2023)	23.06.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 336 от 15.06.2023 (списано со сч. плат.	23.06.2023	22.08.2023

16.06.2023)

Платежное поручение № 480
от 18.09.2023

25.09.2023

31.01.2024

(списано со сч. плат.
18.09.2023)

Платежное поручение № 556
от 12.10.2023

19.10.2023

31.01.2024

(списано со сч. плат.
12.10.2023)

Платежное поручение № 314
от 09.11.2023

17.11.2023

31.01.2024

(списано со сч. плат.
10.11.2023)

Платежное поручение № 412
от 12.10.2023

10.01.2024

31.01.2024

(списано со сч. плат.
26.12.2023)

Платежное поручение № 413
от 26.12.2023

10.01.2024

31.01.2024

(списано со сч. плат.
26.12.2023)

Платежное поручение № 414
от 26.12.2023

10.01.2024

31.01.2024

(списано со сч. плат.
26.12.2023)

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении Контракта № 76221001232 от 02.02.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

Указанные выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего

сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Распоряжением Администрации Рыбинского муниципального района от 09.10.2017 № 03-02/53 ... назначена на должность директора МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка.

Согласно трудовому договору с руководителем МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка от 09.10.2017 (далее – Трудовой договор) руководитель является единоличным исполнительным должностным лицом Учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью (пункт 1 раздела 2 Трудового договора).

Руководитель самостоятельно осуществляет руководство деятельностью Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ярославской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, уставом Учреждения, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, настоящим трудовым договором, за исключением вопросов, принятие решений по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению иных органов и должностных лиц (пункт 2 Трудового договора).

Руководитель обязан (пункт 4 раздела 2 Трудового договора):

- соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Ярославской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устава Учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и настоящего трудового договора; обеспечивать эффективную деятельность Учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности Учреждения.

- обеспечивать эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности учреждения.

Пунктом 1 раздела 6 трудового договора утверждено, что руководитель несет ответственность за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим трудовым договором.

Согласно Уставу МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка (далее – Устав) непосредственное управление Учреждением осуществляет директор (пункт 5.6.1 Устава).

Директор осуществляет руководство текущей деятельностью учреждения на основании законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ярославской области, настоящего Устава, Трудового договора (пункт 5.6.3 Устава).

Согласно пункту 5.6.6 Устава директор Учреждения обязан:

- обеспечивать эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности Учреждения;

- обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств Учреждения;

Правонарушение совершено 26.06.2023, 25.07.2023, 26.09.2023, 20.10.2023, 20.11.2023, 21.11.2023, 19.12.2023, 11.01.2024 по адресу: 152981, Ярославская обл., Рыбинский район, п. Красная Горка, ул. Центральная, д.1

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса (часть 3 статьи 3.4 КоАП РФ).

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса (часть 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ).

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 25.06.2019 № 1563-О статья 4.1.1 КоАП РФ, действующая во взаимосвязи с положениями статьи 3.4 КоАП РФ, предусматривает возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением в качестве одного из способов индивидуализации административного наказания, применяемого в отношении особого субъекта административной ответственности - субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их работников. По смыслу указанных законоположений такая замена осуществляется, в частности, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора) при отсутствии причинения

вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Исходя из приведенных норм и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, возможность замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение допускается при наличии совокупности всех обстоятельств, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ. Помимо прочих условий, установленных статьей 4.1.1 КоАП РФ для возможности замены административного штрафа на предупреждение, основополагающим условием для применения указанной нормы КоАП РФ является то обстоятельство, что административное правонарушение совершено впервые.

Директором муниципального общеобразовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста начальная школа-детский сад п. Красная горка ... правонарушение совершено впервые, обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Санкция части 2 статьи 7.31 КоАП РФ не предусматривает назначение наказания в виде «предупреждения». Часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ не входит в перечень статей, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ, по которым не может быть заменен административный штраф на предупреждение.

В данном случае отсутствует причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб.

Оценив характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения ..., должностное лицо Ярославского УФАС России усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

Руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, частью 2 статьи 7.31, статьей 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС России ...,

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь директора муниципального общеобразовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста начальная школа-детский сад п. Красная горка..., за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, выразившегося в

несвоевременном размещении информации об исполнении контрактов № 85 от 30.01.2023, № 156 от 22.08.2023, № 76221001232 от 02.02.2023, к административной ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2024 года

Дата выдачи постановления «___» _____ 2024 года

Заместитель руководителя С.Н. Охинцева