

РЕШЕНИЕ №086/07/3-1176/2023

по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 27.07.2023 г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 31.07.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии:

- <.....> - <.....>;

Члены комиссии:

- <.....> - <.....>,

- <.....> - <.....>,

в отсутствие на заседании комиссии заявителя ООО «Фармацевтическая компания ГАРЗА», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения (исх. №ВТ/5078/23 от 20.07.2023),

в присутствии на заседании комиссии посредством онлайн-видеоконференции представителя заказчика АУ ХМАО-Югры «Советская районная больница», <.....>,

рассмотрев жалобу ООО «Фармацевтическая компания ГАРЗА» (далее - Заявитель) (вх. №7140-ЭП/23 от 19.07.2023) (далее - Жалоба) на действия заказчика АУ ХМАО-Югры «Советская районная больница» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по поставке лекарственных средств для нужд центра амбулаторного диализа (реестровый номер извещения 32312561983),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила Жалоба ООО «Фармацевтическая компания ГАРЗА» (далее - Заявитель) (вх. №7140-ЭП/23 от 19.07.2023) (далее - Заказчик) на действия заказчика АУ ХМАО-Югры «Советская районная больница» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по поставке лекарственных средств для нужд центра амбулаторного диализа (реестровый номер извещения 32312561983).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно материалам дела срок окончания подачи заявок 17.07.2023, жалоба Заявителя поступила в Ханты-Мансийское УФАС России 19.07.2023.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы было назначено на 27.07.2023.

Так, Заявитель в своей Жалобе указывает на следующее.

На основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц просим Вас рассмотреть жалобу на действия комиссии заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем:

07.07.2023 г. в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее также «ЕИС», «официальный сайт») размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на

право заключения договора на поставку лекарственных средств для нужд центра амбулаторного диализа

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от «07» июля 2023г № 32312561983 (далее - Протокол), размещенном в ЕИС «17» июля 2023г заявка Общества с ограниченной ответственностью «Фармацевтическая Компания ГАРЗА» (далее - ООО «ФК Гарза») (регистрационный номер - 2) на участие в электронном аукционе № 32312561983 отклонена по следующему основанию:

Заявка ООО «ФК Гарза» на участие в электронном аукционе № 32312561983 отклонена по следующему основанию: несоответствие требованиям документации, а именно

В документации по позиции №10 требовался лекарственный препарат Эноксапарин натрия раствор для инъекций 4000 АНТИ-ХА МЕ / 0,4 мл ампулы в упаковке не менее 10 штук. Предложен был в заявке лекарственный препарат Эноксапарин-Бинергия раствор для инъекций 10000 анти-ХА МЕ/мл факторной активности (действующее вещество 4000 анти-ХА МЕ (40 мг) масса рассчитана на основании содержания используемого эноксапарина натрия (теоретическая активность 100 анти-ХА МЕ /мг) 0,4 мл ампула 10 штук, что полностью соответствует описанию в техническом задании.

Указанное решение комиссии, по мнению Заявителя, необоснованно и принято неправомерно так как не основано на нормах действующего законодательства в сфере закупок, в том числе Закона о контрактной системе.

Заказчик представил в Управление письменные пояснения (вх. №7291-ЭП/23 от 24.07.2023), где сообщил следующее.

Окончание срока подачи заявок 17.07.2023 года 06:00 (МСК). На момент окончания срока подачи заявок было подано 2 заявки.

17.07.2023 г. составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок № 287, по решению Единой комиссии допущена одна заявка.

Заявка №2, зарегистрированная 14.07.07.2023 17:09 (МСК), на участие в электронном аукционе № 32312561983 была отклонена по следующему основанию: несоответствие требованиям документации, а именно по позиции № 10 требовался лекарственный препарат Эноксапарин натрия раствор для инъекций 4000 АНТИ-ХА МЕ/0,4 мл ампулы в упаковке не менее 10 штук. В заявке был предложен лекарственный препарат Эноксапарин-Бинергия раствор для инъекций 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,4 мл ампула в упаковке 10 штук.

После размещения протокола рассмотрения первых частей поступил звонок от участника, заявка которого была отклонена, выяснилось, что в перерасчете предложенный препарат соответствует заявленному. На тот момент на электронной площадке уже начали формировать протокол рассмотрения вторых частей заявок и вносить изменения в протокол рассмотрения первых частей функционал площадки не позволяет ввиду того, что уже открыты вторые части заявок и известны участники закупки (данная информация является закрытой при рассмотрении первых частей).

После обращения в техническую поддержку ЭТП «РТС-Тендер» об отмене размещенного протокола рассмотрения первых частей, был получен отказ.

Согласно пункту 8.19 Положения о закупках АУ «Советская районная больница» Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке. После наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке и до заключения договора Заказчик вправе отменить конкурентную закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Учитывая все вышеизложенное, Заказчик отмечает отсутствие возможности внести изменения в опубликованный протокол рассмотрения первых частей заявок либо отменить закупку, просит признать жалобу обоснованной и отменить результаты рассмотрения первых частей заявок для возможности повторного размещения данного аукциона.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Советская районная больница» (с изменениями от 25.03.2022, с изменениями от 26.09.2022, с изменениями от 28.12.2022) Утвержденным Решением Наблюдательного совета АУ «Советская районная больница» от 12.04.2021)(далее - Положение о закупке).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение):

1. Извещение размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru> — 07.07.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 7 999 976,45 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке — 17.07.2023.
4. На участие в аукционе в электронной форме подано 2 заявки.

Согласно протоколу №287 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №2799444 от 17.07.2023 (далее - Протокол) на момент начала рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе было подано 2 заявки (пункт 16 Протокола).

В соответствии с пунктом 17 Протокола комиссия рассмотрела первые части заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации, и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе	Обоснование решения
1	14.07.2023 11:40 (МСК)	Соответствует требованиям	
			Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (п. 10 заявки. Требуется: Эноксапарин натрия

2	14.07.2023 17:09 (МСК)	Не соответствует требованиям	<p>раствор для инъекций 4000 АНТИ-ХА МЕ/0,4 МЛ1 ампула в упаковке не менее 10 штук.</p> <p>Предложено: Эноксапарин натрия раствор для инъекций; 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,4 мл ампула в упаковке 10 штук).</p>
---	------------------------	------------------------------	--

Исходя из представленных пояснений (вх. №7291-ЭП/23 от 24.07.2023) Заказчика, в перерасчете предложенный Заявителем в пункте 10 заявки на участие в аукционе в электронной форме «Эноксапарин натрия раствор для инъекций; 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,4 мл ампула в упаковке 10 штук» препарат соответствует запрашиваемому препарату в пункте 10 Приложения I «Техническое задание» документации о закупке «Эноксапарин натрия раствор для инъекций 4000 АНТИ-ХА МЕ/0,4 МЛ1 ампула в упаковке не менее 10 штук».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании выше установленного, учитывая пояснения Заказчика (вх. №7291-ЭП/23 от 24.07.2023), Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя по причине допущенной ошибки со стороны Заказчика, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

С учетом изложенных обстоятельств, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к

выводу о необходимости выдачи предписания АУ ХМАО-Югры «Советская районная больница».

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фармацевтическая компания ГАРЗА» (вх. №7140-ЭП/23 от 19.07.2023) на действия заказчика АУ ХМАО-Югры «Советская районная больница» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по поставке лекарственных средств для нужд центра амбулаторного диализа (реестровый номер извещения 32312561983), обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика АУ ХМАО-Югры «Советская районная больница» нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику АУ ХМАО-Югры «Советская районная больница» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.