

## РЕШЕНИЕ

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «01» октября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «10» октября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Козлова О.А. – исполняющий обязанности заместителя руководителя управления, Председатель Комиссии;

Добкин А.С. – начальник отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии;

Рахимова И.В. – заместитель начальника отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии,

рассмотрев дело №К06-80/14 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Адмиралтейские верфи» (ИНН 7839395419; 190121, Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д.203) (далее – ОАО «Адмиралтейские верфи», Ответчик) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в создании ОАО «Адмиралтейские верфи» участнику (Открытое акционерное общество «ЦТСС» (далее - ОАО «ЦТСС»)) запроса предложений на право заключения договора на поставку рукавов в первом квартале 2014 года (далее – Запрос предложений) преимущественных условий участия в закупке, следствием которого явилось устранение конкуренции при проведении Запроса предложений, в присутствии представителя от заявителя - ООО «Юнифлекс» Л.Н. Моргачева (по доверенности от 05.09.2014 №8); от ответчика - ОАО «Адмиралтейские верфи» В.Г. Кузьмин (по доверенности от 27.12.2013 №78/99), А.Н. Фурсов (по доверенности от 01.10.2014 №99/326)

### УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу поступило заявление Общества с ограниченной ответственностью «Юнифлекс» (далее – Заявитель, ООО «Юнифлекс») от 28 апреля 2014 года (вх.№8964 от 29 апреля 2014 года) на ограничивающие конкуренцию действия Открытого акционерного общества «Адмиралтейские верфи» (далее – Заказчик, ОАО «Адмиралтейские верфи»), выразившиеся в установлении в документации запроса

предложений на поставку рукавов в первом квартале 2014 (извещения №31400938621) требования о соответствии поставляемого товара **ТУ 8713-009-07502259-94**. При этом сами технические условия в документации не указаны.

ООО «Юнифлекс» в заявлении указало, что п.3.1 раздела 3 ГОСТ 2.114-95 «Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Технические условия», введенного Постановлением Госстандарта России от 08.08.1995 №425, установлено, что технические условия являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовления) или по требованию заказчика (потребителя) продукции.

В соответствии с п.3.3 раздела 3 ГОСТ 2.114-95 «Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Технические условия» технические условия разрабатывают на одно конкретное изделие, материал, вещество. Следовательно, определенный номер технического условия соответствует продукции одного производителя.

Учитывая, что в данном случае документация запроса предложений содержит требование к товару со ссылкой на конкретные технические условия - ТУ 8713-009-07502259-94, при этом данное требование не сопровождается словами «или эквивалент», это фактически указывает на товары определенного производителя.

2. В письменном отзыве ОАО «Адмиралтейские верфи» (исх.№78/500- от 21.08.2014) не согласилось с доводами, указанными в заявлении, пояснив следующее.

В п.16 информационной карты процедуры (требования, предъявляемые к поставляемым товарам) указано, что необходимы к поставке рукава из винилискожи гибкие ТУ 8713-009-07502259-94) для местной вентиляции, рукав Ф100, необходимо предоставление паспорта качества производителя.

21.04.2014 закупочной комиссией ОАО «Адмиралтейские верфи» принято решение об одобрении отчета о рассмотрении заявок участников, отклонении заявок на участие, не соответствующих требованиям и условиям закупочной процедуры и признании процедуры несостоявшейся. Заявки участников: ЗАО «Холдинговая компания «Редуктор», ООО «Грин-Вуд», ООО «Юнифлекс» отклонены на основании п.п.2 п.6.4.8 Порядка по причине их несоответствия требованиям, установленным в закупочной документации, а именно информационной карте процедуры.

В основу принятого решения были положены отчет организатора закупки и суждение специалиста от 14.04.2014 №99/212-1077, составленное начальником инженерного центра Общества, мотивирующего покупку рукавов из винилискожи гибкие ТУ 8713-009-07502259-94 для местной вентиляции, как более прочных, чем представленные образцы, большим сроком эксплуатации, лучших температурных режимов и иных предпочтительных данных. В заключение инженерного центра Общества указано, что ТУ 8713-009-07502259-94 включен в реестр Государственной регистрации РФ.

3. Рассмотрев материалы дела №К06-80/14 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, проанализировав документы по закупке, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Предметом Запроса предложений (номер извещения: 31400938621) является право заключения договора на поставку рукавов в первом квартале 2014.

Извещение №31400938621 о проведении Запроса предложений, закупочная документация опубликованы 04 марта 2014 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 732 882,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений – 14 марта 2014 года в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений – 17 марта 2014 года в 11 часов 00 минут.

Дата и время подведения итогов Запроса предложений – 31 марта 2014 года в 14 часов 00 минут.

Согласно разделу «Термины, определения, сокращения» Положения о закупках ОАО «Адмиралтейские верфи» (далее – Положение), размещенному 09 января 2013 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>), запрос предложений – это способ закупки, при котором победителем признается участник, представивший предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям Заказчика в товарах, работах, услугах.

В соответствии с пунктом 16 извещения о проведении Запроса предложений от 04 марта 2014 года победителем закупки признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в закупочной документации.

Пунктом 16 закупочной документации установлены требования, предъявляемые к поставляемому товару, согласно которым указанный товар должен соответствовать ТУ 8713-009-07502259-94. При этом указанные технические условия не включены Заказчиком в состав закупочной документации, отсутствует ссылка на источник, в котором участники данной закупки могли бы ознакомиться с их содержанием.

14 марта 2014 года на сайте <http://fabrikant.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчиком был опубликован протокол вскрытия конвертов в процедуре закупки «Запрос предложений №2141246-1» от 14 марта 2014 года №2141246-1-1, согласно которому заявки на участие в Запросе предложений были поданы следующими участниками: ООО «Юнифлекс», Закрытым акционерным обществом «Холдинговая компания «Редуктор» (далее – ЗАО «Холдинговая компания «Редуктор»), Открытым акционерным обществом «ЦТСС» (далее - ОАО «ЦТСС») и Обществом с ограниченной ответственностью «Грин-Вуд» (ООО «Грин-Вуд»).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки «Запрос предложений №2141246-1» от 22 апреля 2014 года №В/ОЗ/2014-045/5 ООО «Юнифлекс», ЗАО «Холдинговая компания «Редуктор» и ООО «Грин-Вуд» было отказано в допуске к участию в Запросе предложений в связи с не соответствием предлагаемой продукции требованиям закупочной документации (пункт 16 закупочной документации).

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок участников в процедуре закупки «Запрос предложений №2141246-1» от 22 апреля 2014 года по результатам рассмотрения предложения, представленного единственным участником процедуры закупки, Заказчиком было принято следующее решение: закупка у участника несостоявшегося Запроса предложений (ОАО «ЦТСС»).

Согласно технико-коммерческому предложению на изготовление и поставку рукавов из винилискожи гибких ТУ 8713-009-07502259-94 д/местной вентиляции рукав Ø100, входящему в состав заявки ОАО «ЦТСС», представленной Заказчиком, указанное общество является: разработчиком и держателем документации на изготовление рукавов по ТУ 8713-009-07502259-94 и единственным изготовителем этой продукции с 1996 года; с 1996 года ОАО «ЦТСС» является поставщиком данной продукции для нужд ОАО «Адмиралтейские верфи».

Таким образом, Заказчиком установлено требование о соответствии техническим условиям (ТУ 8713-009-07502259-94) предлагаемого к поставке товара без размещения указанных технических условий в составе документации о закупке или без указания ссылки на источник, в котором соответствующие заинтересованные лица могли бы ознакомиться с их содержанием.

Технические условия (ТУ 8713-009-07502259-94) в открытом доступе, в т.ч. информационно-телекоммуникационной сети Интернет не обнаружены, реестр технических условий отсутствует.

Из технико-коммерческого предложения ОАО «ЦТСС», представленного в материалах дела, следует, что именно оно является разработчиком и держателем документации на изготовление вентиляционных рукавов по ТУ 8713-009-07502259-94 и единственным изготовителем этой продукции.

Таким образом, указание в закупочной документации на необходимость соответствия продукции конкретным техническим условиям, которые не являются частью этой документации и недоступны участникам торгов, создает необоснованное преимущество для участия в запросе предложений путем ограничения доступа к информации.

Вследствие чего, участники закупки при проведении запроса предложений не могли ознакомиться с рассматриваемыми техническими условиями, а установление требования о соответствии предлагаемого к поставке товара ТУ 8713-009-07502259-94, разработчиком и держателем которых является ОАО «ЦТСС», свидетельствует о наличии признаков ограничения конкуренции при проведении Запроса предложений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В рассмотренных действиях ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку вентиляционных рукавов в первом квартале 2014 года выявлены нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, ранее Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по делу №Т08-200/14 было принято решение о нарушении в действиях ОАО «Адмиралтейские верфи» пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ОАО «Адмиралтейские верфи» было выдано предписание об аннулировании Запроса котировок (номер извещения – 31400938621).

В установленные сроки ОАО «Адмиралтейские верфи» предписание было исполнено, процедура была аннулирована согласно протокола №В/ОЗ/2014-045/6 от 02.06.2014.

В связи с возникновением срочной потребности в рукавах из винилискожи гибкие и выполнением заказа №62450 ОАО «Адмиралтейские верфи» в соответствии с п.3.5.5.2 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Адмиралтейские верфи» приняло решение о проведении закупки у единственного поставщика.

ОАО «Адмиралтейские верфи» представило копию договора на право изготовления и поставки вентиляционных рукавов от 24.06.2014 №13308, заключенного с ОАО «ЦТСС» как с единственным поставщиком.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать наличие нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Адмиралтейские верфи», выразившееся в ограничении конкуренции при проведении запроса предложений, путем включения в состав документации требований к поставляемому товару (гибкие рукава), отвечающих конкретным техническим условиям, разработанным и производимым одним из участников, который признан победителем.

2. Не выдавать ОАО «Адмиралтейские верфи» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в связи с заключением договора с ОАО «ЦТСС» как с единственным поставщиком.

Председатель Комиссии

О.А. Козлова

Члены Комиссии

А.С. Добкин

И.В. Рахимова

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.*