

РЕШЕНИЕ

Г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «12» октября 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «15» октября 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии: <...> – Врио руководителя Мордовского УФАС России; Члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России в присутствии:

представителя Заявителя (ООО «Т.») – Ч. (доверенность от 01.09.2020),

представителя Организатора торгов (Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия) – Ч. (доверенность от 02.03.2020),

представителя заинтересованного лица ООО «Общество охотников «Т.» (до перерыва) – Т. (доверенность 04.09.2020),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Т.» (от 01.10.2020 вх. № 6034) на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее – Минлесхоз Республики Мордовии, Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (ранее и далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Т.» (от 01.10.2020 вх. № 6034) на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего

хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/030320/0503949/01>, Лот № 1).

Информация о поступлении жалобы на действия Организатора торгов размещена на официальном сайте Мордовского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.mordovia.fas.gov.ru.

В связи с поступлением жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Т.» (от 01.10.2020 вх. № 6034) (далее также – ООО «Т.», Заявитель), Мордовским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в адрес Заявителя и Организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (от 02.10.2020 исх. № 2610).

В рассмотрении жалобы ООО «Т.» (от 01.10.2020 вх. № 6034) объявлялся перерыв до 17 часов 00 минут 12.10.2020 года.

Из жалобы ООО «Т.» (от 01.10.2020 вх. № 6034) и приложенной к ней видеозаписи следует, что Организатором торгов 30 сентября 2020 года проведена процедура аукциона в присутствии только одного члена аукционной комиссии, который и ведет аукцион, что свидетельствует о нарушении кворума аукционной комиссии.

В пояснениях по доводам жалобы (от 08.10.2020 вх. №6185) Заказчик нарушение не отрицал, указав вместе с тем, что победитель не был определен, в связи с чем нарушение, по его мнению, носит формальный характер, никакого вреда охраняемым законом интересам общества и государства не причинило, каких-либо тяжких последствий его совершение за собой не повлекло.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за

исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, статья 18.1 Закона № 135-ФЗ не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Общие требования к порядку заключения договора на торгах, организации и проведения торгов установлены статьями 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, форма торгов, порядок извещения и положения о порядке проведения аукциона установлены Федеральным законом от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения регламентирован статьей 28 Закона об охоте.

Согласно части 1 статьи 28 Закона об охоте решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее - аукцион) принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Приказом Министра лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 03.03.2020 №199 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лоту №1: право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 22117,3 га, утверждены аукционная документация и извещение о проведении аукциона.

На участие в аукционе было подано 4 заявки: ООО «П.» - регистрационный №1; ООО «Т.» - регистрационный №2; ООО «Общество охотников «Т.» - регистрационный №3, Общество с ограниченной ответственностью «К. ОБЩЕСТВО ОХОТНИКОВ И РЫБОЛОВОВ «С.» - регистрационный №4. Все указанные юридические лица признаны участниками аукциона и были допущены к участию в аукционе.

30.09.2020 проводился аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Согласно аудиозаписи, представленной Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия перед началом аукциона аукционистом названы представители четырех участников, присутствующих в аукционе, а также объявлено, что состав комиссии прежний, кворум имеется.

Вместе с тем, из представленной Заявителем видеозаписи видно и не оспаривается Организатором торгов, что 30.09.2020 аукцион проводился одним аукционистом в отсутствие остальных членов аукционной комиссии.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Закона об охоте организатор аукциона формирует аукционную комиссию (далее - комиссия), определяет порядок ее деятельности и утверждает ее состав.

Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 10.10.2021 №878 утверждены состав и Порядок деятельности аукционной комиссии при организации и проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 10 Порядка заседание Комиссии по проведению аукциона правомочно, если на нем присутствует более половины членов ее списочного состава.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о проведении Организатором торгов аукциона, назначенного на 30.09.2020, в отсутствие кворума аукционной комиссии.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью жалоба

Общества с ограниченной ответственностью «Т.» (от 01.10.2020 вх. № 6034) на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 030320/0503949/01, Лот № 1) обоснованной.

2. Признать действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 030320/0503949/01, Лот № 1) нарушением пункта 10 Порядка деятельности аукционной комиссии при организации и проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения, утвержденного Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 10.10.20214 №878, выразившимся в нарушении порядка деятельности аукционной комиссии.
3. Выдать организатору торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений Порядка деятельности аукционной комиссии при организации и проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения, утвержденного Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 10.10.20214 №878, при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 030320/0503949/01, Лот № 1).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<..>