

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-594/21

по результатам рассмотрения жалобы ИП <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.11.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «ЭТП ГПБ»: <...>,

ИП <...>: <...>,

представители ГУП РК «Черноморнефтегаз» на заседание Комиссии ФАС России не явились о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП <...> от 09.11.2021 № 1, направленную письмом Крымского УФАС России от 10.11.2021 № 06/755, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора

на поставку молока питьевого, кисломолочных продуктов (кефира, сметаны), сыров, творога, молока сгущенного (извещение № 32110740024),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП <...> (далее – Заявитель) б/д б/н,

направленная письмом Крымского УФАС России от 10.11.2021 № 06/755, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку молока питьевого, кисломолочных продуктов (кефира, сметаны), сыров, творога, молока сгущенного (извещение № 32110740024) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документацией о конкурентной закупке (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.etpgpb.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети

«Интернет»: www.etrgpb.ru (далее — ЭТП), регулируются Регламентом электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ», утвержденным генеральным директором ООО «ЭТП ГПБ» <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 19.10.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 4 722 478, 62 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 27.10.2021;
4. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе – 02.11.2021;
5. На участие в Аукционе подано 6 заявок;
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 6 участников закупки;
7. Дата подачи ценовых предложений – 08.11.2021;
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подали 4 участника закупки;

9. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе – 09.11.2021;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе, соответствующими требованиям Документации признаны 4 заявки участников закупки;
11. Дата подведения итогов Аукциона – 09.11.2021;
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признано ООО «ТД «Альянс» с предложением о цене договора в размере 3 315 240, 69 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать ценовое предложение.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и пояснил, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, выразившаяся в невозможности использования Заявителем средства криптографической защиты VIP-Net CSP, в связи с чем Заявитель не смог подать ценовое предложение.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России

представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, участниками Аукциона успешно поданы ценовые предложения в период проведения Аукциона.

Также представитель Оператора сообщил, что для корректного функционирования электронной цифровой подписи на сайте Оператора необходимо использовать средства криптографической защиты КриптоПро CSP версии 4.0 и выше, что установлено разделом 1 руководства пользователя «Рекомендуемые параметры рабочего места».

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что указанные действия Оператора влекут ограничение количества участников закупки, что не соответствует принципам, указанным в части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> (ИНН: <...>; ОГРНИП: <...>) б/д б/н, направленную письмом Крымского УФАС России от 10.11.2021 № 06/755, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» (ИНН: 7724514910; ОГРН: 1047796450118) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку молока питьевого, кисломолочных продуктов (кефира, сметаны), сыров, творога, молока сгущенного (извещение № 32110740024) обоснованной.
2. Признать в действиях ООО «ЭТП ГПБ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением
от 17.11.2021 № 223ФЗ-594/21.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.