

ПРЕДПИСАНИЕ № 159
по делу № А-173/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства

"28" августа 2009 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии:

Ишбулатов Р.А. Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Борисов Н.Н. начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хакимьянова Ф.Ф. главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Матвеев В.А. ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хамидуллина А.И. специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 28 августа 2009 г. по делу № А-173/18-09 о нарушении ООО «Башкирская сетевая компания» (450026, г. Уфа, ул. Трамвайная, 1) пунктов 8,11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Башкирская сетевая компания» (450026, г. Уфа, ул. Трамвайная, 1) прекратить нарушение пунктов 8,11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Совершить действия по устранению нарушений антимонопольного законодательства путем отбора финансовой организации для заключения договоров страхования путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. О выполнении настоящего предписания ООО «Башкирская сетевая компания» сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие его исполнение в срок до "1" декабря 2009 года.

РЕШЕНИЕ

по делу № А-173/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства

"28" августа 2009г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Ишбулатов Р.А. Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Борисов Н.Н. начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хакимьянова Ф.Ф. главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Матвеев В.А. ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хамидуллина А.И. специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков

при участии представителя ООО «Башкирская сетевая компания» Ахтямовой А.Ф. (по доверенности № 119/07-03 от 11.01.2009г.) рассмотрев дело № А-173/18-09 по признакам нарушения ООО «Башкирская сетевая компания» пунктов 8,11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Отделом естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в целях осуществления контроля 5 июня 2009 г. (исх. № 5/4499) запрошена информация у Общества с ограниченной ответственностью «Башкирская сетевая компания» (г. Уфа, 450026, ул. Трамвайная, 1), (далее – ООО «Башкирская сетевая компания») по отбору финансовых организаций в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (за период с октября 2006 года по настоящее время), в том числе:

- для открытия и ведения банковских счетов юридических лиц, осуществления расчетов по этим счетам, а также для заключения договоров;

- по страхованию имущества;

- по личному страхованию, в том числе медицинскому;

- по негосударственному пенсионному страхованию;

- страхованию ответственности.

ООО «Башкирская сетевая компания» 27 июня 2008 г. включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» (Интернет, официальный сайт Федеральной службы по тарифам РФ – www.fstif.ru.)

Комиссия установила, что 2 июля 2009 г. (вх. № 6200) ООО «Башкирская сетевая компания» представило письмо, в котором отмечалось, что отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» осуществляет ОАО «Башкирэнерго», т.к. ООО «Башкирская сетевая компания» - дочернее общество ОАО «Башкирэнерго», которое является его единственным Участником.

Документы, подтверждающие передачу полномочий ООО «Башкирская сетевая компания» ОАО «Башкирэнерго» по проведению открытого конкурса или открытого аукциона по отбору страховых организаций для заключения договоров страхования в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не представлены.

6 июля 2009 г., в дополнение к предыдущему письму, ООО «Башкирская сетевая компания» направило копии Протоколов заседания Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» № 2 от 15.01.2007 г., № 12 от 14.01.2008 г., № 12 от 04.02.2009 г., № 21 от 05.02.2007 г., № 15 от 15.01.2008 г.

21 августа 2009 г. (вх. № 7909) ООО «Башкирская сетевая компания» во исполнение Определения УФАС по РБ от 30 июля 2009 г. № 5/6678 о назначении дела № А-173/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства с сопроводительным письмом № 119/1366 от 21.08.2009 г. представило запрошенные документы:

1. Копию договора страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты 000623-ОП-2007 от 26.02.07г.;
2. Копию договора страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты 000883-ОП-2008 от 07.02.08г.;
3. Копию договора страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты 095700-031-000009 от 19.02.09г.;
4. Распечатку с индивидуального сайта ОАО «Башкирэнерго» в сети Интернет (<http://www.bashkirenergo.ru/> ОБЪЯВЛЕНИЯ) о размещении объявления о проведении открытого конкурса на право заключения договоров для нужд заказчика на оказание услуг по страхованию.

Как установила Комиссия, согласно представленных Протоколов, вопрос о заключении договоров страхования рассматривался на заседании Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» 5 февраля 2007 года, 14 января 2008 года и 4 февраля 2009 года, что подтверждается Протоколами № 21, № 12 и № 12. На повестке дня стоял один вопрос: Проведение конкурентного отбора поставщиков путем применения запроса коммерческих предложений по выполнению работ на оказание услуг страхования для ОАО «Башкирэнерго».

В результате анализа представленных коммерческих предложений, а также учитывая ставки по страховым тарифам определить победителем ОАО «САК «Энергогарант» г. Магнитогорск. В итоге на заседании Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» принято решение: УК ОАО «Башкирэнерго» и дочерним предприятиям ОАО «Башкирэнерго» заключить договоры по оказанию услуг страхования.

ООО «Башкирская сетевая компания» представило также распечатку с индивидуального сайта ОАО «Башкирэнерго» в сети Интернет (<http://www.bashkirenergo.ru/> ОБЪЯВЛЕНИЯ) о размещении объявления о проведении открытого конкурса на право заключения договоров для нужд заказчика на оказание услуг по страхованию, где в разделе 1 «Перечень документов» как одно из документов указано – коммерческое предложение.

Согласно статьи 18 Федерального Закона "О защите конкуренции" процедура проведения открытого конкурса или открытого аукциона должна проводиться в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Однако доказательства размещения объявления о проведении открытого конкурса в средствах массовой информации (в официальном печатном издании) и на официальном сайте Российской Федерации или Республики Башкортостан отсутствуют, отсутствует конкурсная документация, цена контракта, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и т.д.

Следовательно, изначально действия ОАО «Башкирэнерго» направлены не на проведение конкурса, а на отбор финансовых организаций путем рассмотрения коммерческих предложений.

При этом статьей 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" проведение отбора финансовых организаций путем принятия коммерческих предложений не предусмотрен.

Таким образом Комиссия пришла к выводу, что нарушение ООО «Башкирская сетевая компания» пунктов 8,11 части 1 статьи 18 Закона "О защите конкуренции" установлено в части неисполнения требований ст. 18 Закона "О защите конкуренции" при заключении договоров страхования без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного данной статьей.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Башкирская сетевая компания» нарушившим требования пунктов 8,11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в части неисполнения требований ст. 18 Закона "О защите конкуренции" при заключении договоров страхования без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного данной статьей.

2. Выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий по их устранению путем отбора финансовой организации при заключении договоров страхования путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".