

РЕШЕНИЕ

по делу № 13-06/03-774

03 декабря 2013 года

г. Волгоград

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Л. Литвинова – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения заказа,

Т. Великанова - члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля размещения заказа,

А. Тынянкиной - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения заказа,

в составе:

Самуilenковой А.А., представителя Управления МВД России по городу Волгограду по доверенности от 02.12.2013 года № 30/14-2018,

отсутствие представителей ООО «Закринстрой» и ООО «ГазСтройМонтаж», надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения данного дела,

рассмотрев материалы дела № 13-06/03-774, возбужденного по жалобам ООО «Закринстрой» и ООО «ГазСтройМонтаж» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение ремонтных работ в кабинетах группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: г.Волгоград, ул. Тополевая, 7» (идентификационный номер заказа № **0129100008213000059**),

УСТАНОВИЛА:

Управлению поступили жалобы ООО «Закринстрой» (от 26.11.2013 года вх. № 3445эл) и ООО «ГазСтройМонтаж» (от 26.11.2013 года вх. № 3433эл) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение ремонтных работ в кабинетах группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: г.Волгоград, ул. Тополевая, 7» (идентификационный номер заказа № 0129100008213000059).

в соответствии с доводами жалоб ООО «Закринстрой» и ООО «ГазСтройМонтаж», аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала Обществам в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

При рассмотрении жалобы представитель Заказчика возражал против заявленных требований, в удовлетворении жалоб просил отказать.

Исслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, Комиссия управления пришла к следующим выводам по существу доводов жалобы.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) указанный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и открытости размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно статье 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном указанным Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Согласно статье 3.1 Закона о размещении заказов установлены требования и порядок размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Под аукционом на право заключить контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 32 Закона о размещении заказов). Под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов).

Исходя из вышесказанного, комиссией установлено, что 13 ноября 2013 года Заказчиком – Управлением

Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, публично объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение ремонтных работ в кабинетах группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: «Волгоград, ул. Тополевая, 7» (реестровый номер заказа № 0129100008213000059), с максимальной (максимальной) ценой контракта 592 595,17 рублей, посредством размещения извещения о проведении указанного открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru далее – официальный сайт).

ч. 1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

ст.1 ч. 41.9 Закона о размещении заказов следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, держащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

п. 3 ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и об отказе участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать:

согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии сохранения в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для пользования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Разделе 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме», в числе прочего, установлено, что участнику размещения заказа в первой части своей заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на каждую единицу товара (материалов), являющуюся отдельно производимым товаром, для которых установлены Заказчиком требования к техническим характеристикам, необходимо сделать их описание, а именно: конкретное предложение (т.е. не допускающее двусмысленного толкования) о материалах (материалах), предлагаемых к использованию при выполнении работ и указать товарные знаки (при наличии) (его словесное обозначение) товара (в случае если предлагаемые к использованию товары не имеют товарного знака – вправе указать «товарный знак отсутствует»), конкретные показатели этого товара по всем показателям, указанным Заказчиком, в единицах, указанных Заказчиком в Разделе №3 ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ настоящей документации (Таблица №1 к техническому заданию «Расчет потребности в материалах, приобретаемых за счет *Подрядчика* на выполнение ремонтных работ в кабинетах группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: Волгоград, ул. Тополевая, 7»).

Следовательно, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретные технические характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика в соответствии с таблицей № 1 к техническому заданию «Расчет потребности в материалах, приобретаемых за счет *Подрядчика* на выполнение ремонтных работ в кабинетах группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: г.Волгоград, ул. Тополевая, 7».

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1. непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
2. несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме, заявке ООО «Закринстрой» был присвоен № 1. Согласно протоколу № 101 заседания единой комиссии Управления МВД России по городу Волгограду по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд Управления МВД России по городу Волгограду от 22.11.2013 года, заявка № 1 была отклонена единой комиссией по следующим основаниям: «п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г.: участником размещения заказа не

представлены сведения, предусмотренные п.п.б) п.3 ч.4. ст.41.8. Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г.: заявка не содержит конкретных показателей используемого товара (материалов), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Раздел 3 «Техническое задание») и указание товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для пользования товара, а именно, участник не представил конкретные показатели используемых товаров (материалов), указанных в Таблице №1 к техническому заданию (Раздел 3) «Расчет потребности в материалах, приобретаемых за счет подрядчика на выполнение ремонтных работ в кабинетах группы лицензионно-разрешительной работы в здании отдела полиции № 7 Управления МВД России по городу Волгограду, расположенном по адресу: г. Волгоград, ул. Тополевая, 7».

Комиссией Управления установлено, что заявка участника размещения заказа под номером 1 не содержит конкретные технические характеристики в соответствии с таблицей № 1 к техническому заданию «Расчет потребности в материалах, приобретаемых за счет Подрядчика на выполнение ремонтных работ в кабинетах группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: г.Волгоград, ул. Тополевая, 7».

Следовательно, единая комиссия Заказчика обоснованно отклонила первую часть заявки участника размещения заказа под номером 1.

На основании изложенного, жалоба ООО «Закринстрой» является необоснованной.

При рассмотрении первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме, заявке ООО «ГазСтройМонтаж» был присвоен № 7. Согласно протоколу № 101 заседания единой комиссии Управления МВД России по городу Волгограду по изложению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд Управления МВД России по городу Волгограду от 22.11.2013 года, заявка № 7 была отклонена единой комиссией по следующим основаниям: «п.1 ст.41.9 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г.: участником размещения заказа не представлены сведения, предусмотренные п.п.б) п.3 ч.4. ст.41.8. Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г.: заявка не содержит конкретных показателей используемого товара (материалов), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Раздел 3 «Техническое задание»), а именно, участник не представил конкретные показатели используемых товаров (материалов), указанных в Таблице №2 к техническому заданию (Раздел 3) «Требования к качественным, техническим характеристикам и свойствам материала, предоставляемого для выполнения работ», а именно, - в п. 2 заявки участника «кислород технический газообразный» указаны не все характеристики материала: заказчиком установлено требование: «Объемная доля водорода H₂,% не более (только для кислорода, полученного электролизом воды) 0,3» участник в заявке указал: «Объемная доля водорода H₂,% 0,3». - в п. 37 «Дюбели» заказчиком установлено требование: монтажные 10x130 (10x132,10x150) мм». - в п. 37 «Дюбели» в заявке участника указано: «монтажные» 10x130 мм».

Комиссия Управления установила, что единая комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки участника размещения заказа под номером 7, так как документацией об открытом аукционе в электронной форме было установлено, что первая часть должна содержать конкретные технические характеристики только в соответствии с Таблицей № 1 к техническому заданию «Расчет потребности в

материалах, приобретаемых за счет *Подрядчика* на выполнение ремонтных работ в бинетах группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: г.Волгоград, ул. Тополевая, 7», отклонение заявок на основании несоответствия каким-либо иным техническим характеристикам в данном случае неправомерно.

Таким образом, Комиссией Управления установлено, что единая комиссия Заказчика, в составе: Чепурняк С.В., Саенко И.Ф., Алтуниной Т.А., Морозова Н.И., Тяпаева Т.А., Котовой Э.И., Бельской А.И., нарушила требования п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, Комиссия Управления установила, что жалоба ООО «ЗСтройМонтаж» является обоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно протоколу № 101 заседания единой комиссии Управления МВД России по городу Волгограду по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд Управления МВД России по городу Волгограду от 22.11.2013 года, заявка № 5 была отклонена единой комиссией по следующим основаниям: «п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г.: участником размещения заказа не представлены сведения, предусмотренные п.п.б) п.1 ч.4. ст.41.8. Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г.: заявка не содержит конкретных показателей используемого товара (материалов), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Раздел 3 «Техническое задание»), а именно, участник не представил конкретные показатели используемых товаров (материалов), указанных в Таблице №2 к Техническому заданию (Раздел 3) «Требования к качественным, техническим характеристикам и свойствам материала, предоставляемого для выполнения работ»: В п. 7 «клей для обоев» заказчиком указано: «окончательное схватывание от 24 до 48 часов (включительно)». В п. 7 заявки участника «клей для обоев» указано: «окончательное схватывание от 36 часов». 2) В п. 10 «герметик строительный» заказчиком указано: «плотность требуется от 1,55 до 2,00 г/см³». В п.10 заявки участника «герметик строительный» указано: «Плотность от 1,75 г/см³». 3) В п. 16 заказчиком «кирпич керамический» указано: «коэффициент теплопроводности кладки в сухом состоянии от 0,20 до 0,46 Вт (включительно)». В п. 13 участника «кирпич керамический» указано: «коэффициент теплопроводности кладки в сухом состоянии от 0,10 Вт»».

Также, Согласно протоколу № 101 заседания единой комиссии Управления МВД России по городу Волгограду по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд Управления МВД России по городу Волгограду от 22.11.2013 года, заявка № 6 была отклонена единой комиссией по следующим основаниям: «п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г.: участником размещения заказа не представлены сведения, предусмотренные п.п.б) п.3 ч.4. ст.41.8. Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г.: заявка не содержит конкретных показателей используемого товара (материалов),

ответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Раздел 3 «Техническое задание»), а именно, участник не представил конкретные показатели используемых товаров (материалов), указанных в таблице №2 к техническому заданию (Раздел 3) «Требования к качественным, техническим характеристикам и свойствам материала, предоставляемого для выполнения работ», а именно, отсутствуют следующие конкретные показатели в п. 16 «Кирпич керамический»: 1) - лицевые изделия: естественного цвета или объемно-решетчатые; - пустоты в изделиях: располагаются перпендикулярно (вертикальные) и параллельно постели (горизонтальные); - класс средней плотности изделия: 0,8 и 1 или 1,2 или 1,4 или 2 - вид изделия: кирпич нормального формата (одинарный) и кирпич «Евро» или кирпич утолщенный или кирпич модульный одинарный, или кирпич утолщенный с горизонтальными пустотами (КУ/КО/КЕ/КУГ/КМ) - обозначение изделия: 0,7НФ-1,4 НФ - средняя плотность: до 800 или 801 или 14900 не менее 1400 кг/м³; - предел прочности при сжатии и изгибе: средний для 5 образцов – не менее 1,3 МПа; наименьший для отдельного образца – не более 26 МПа; - удельная эффективная активность естественных радионуклидов АЭФФ в изделиях – не более 360 Бк/кг - отклонение каждого значения средней плотности – допускается +_ 100 кг/м³. 2) В п. 14 заявки участника указано неконкретное значение наклона, крен, кармашки. – указано опускаться»».

Комиссия Управления установила, что единая комиссия Заказчика необоснованно отклонила первые части заявок участников размещения заказа под номерами 5, 6, так как документацией об открытом аукционе в электронной форме было установлено, что каждая часть должна содержать конкретные технические характеристики в соответствии с Таблицей № 1 к техническому заданию «Расчет потребности в материалах, приобретаемых за счет *Подрядчика* на выполнение ремонтных работ в зданиях группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: г.Волгоград, ул. Тополевая, 7», отклонение первых частей заявок на основании несоответствия каким-либо иным техническим характеристикам в данном случае неправомерно.

Таким образом, Комиссией Управления установлено, что единая комиссия Заказчика, в составе: Чепурняк С.В., Саенко И.Ф., Алтуниной Т.А., Морозова Н.И., Тяпаева Т.А., Петровой Э.И., Бельской А.И., нарушила требования п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

В результате проведения внеплановой проверки процедуры размещения заказа выявлено нарушений законодательства о размещении заказов не выявлено.

Вид характера нарушений Закона о размещении заказов, допущенных Заказчиком, требует от Заказчика взыскать на необходимость и правомерность выдачи Заказчику в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов предписания об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 57, 60 Федерального Закона от 07.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Закринстрой» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение ремонтных работ в кабинетах группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: г.Волгоград, ул. Тополевая, 7» (реестровый номер заказа № 0129100008213000059) необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «ГазСтройМонтаж» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение ремонтных работ в кабинетах группы лицензионно - разрешительной работы в здании отдела полиции №7 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, расположенном по адресу: г.Волгоград, ул. Тополевая, 7» (реестровый номер заказа № 0129100008213000059) обоснованной.
3. Признать единую комиссию Заказчика – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, в составе: Чепурняк С.В., Саенко И.Ф., Алтуниной Т.А., Морозова Н.И., Тяпаева Т.А., Зотовой Э.И., Бельской А.И. - нарушившей п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов.