

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-108/16

01 марта 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

от ПАО «Банк ВТБ» (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности,

в отсутствие представителей филиала ИП Стрельникова С.А. (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ИП Стрельникова С.А. (вх.№3984-эп/16 от 20.02.2016 года, вх.№4001-эп/16 от 24.02.2016 года) на действия Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации открытого запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства (в электронной форме) на право заключения договора на поставку Мониторов Lenovo 24", модель T2454p (извещение №31603312038, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603312038 о проведении процедуры открытого запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства (в электронной форме) на право заключения договора на поставку Мониторов Lenovo 24", модель T2454p (далее — Извещение о закупке), включая документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг в ОАО Банк ВТБ, версия 10 от 01.07.2015 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120001766, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 034 437,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.02.2016 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.02.2016 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.03.2016 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Воронеж

На момент рассмотрения жалобы договор по результатам Закупки не заключен.

1.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия Организатора торгов при организации Закупки и приводит следующие доводы:

1 - Заявитель указывает, что Организатор торгов установил в Извещении о закупке и в Документации «Срок рассмотрения и оценки заявок: не позднее 10.03.2016г.». Заявитель полагает, что указанный срок рассмотрения и оценки заявок, не соответствует требованиям п.7 ч.9 ст.4 и п.11 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ.

2 - Заявитель указывает, что в п.9 Документации установлено квалификационное требование к участникам Закупки о наличии «действующего партнерского статуса компании Lenovo в 2016 году», а в пп.5.1 п.2 Документации установлено требование о предоставлении в составе заявки участника Закупки «Авторизованного письма от компании Lenovo, подтверждающее действующий партнерский статус

участника закупки на бланке компании Lenovo и с подписью уполномоченного лица компании Lenovo". Заявитель полагает, что вышеуказанные требования Документации ограничивают круг потенциальных участников Закупки и нарушают п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился, письменный отзыв представил.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/3390/16 от 25 февраля 2016 года, представлены Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ПАО «Банк ВТБ» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно [ч. 1 ст. 1](#) Закона № 223-ФЗ одними из целей регулирования названного [закона](#) являются: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции.

Согласно ч.2 ст.2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

По первому доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила следующее:

Порядок проведения закупок способом запроса котировок установлен в разделе 8 Положения о закупках.

В п.8.1.1. Положения о закупках указано, что информация о проведении запроса котировок, включая извещение о проведении запроса котировок, документацию запроса котировок, проект договора, размещаются Заказчиком в ЕИС не менее чем за пять рабочих дней до установленного в документации запроса котировок дня окончания срока подачи котировочных заявок. В случае, если начальная (максимальная) цена не превышает пять миллионов рублей, информация о проведении запроса котировок может быть размещена Заказчиком в ЕИС не менее чем за три рабочих дня до установленного в документации запроса котировок дня окончания срока подачи котировочных заявок.

В п.8.3.2. Положения о закупках установлено, что срок рассмотрения, оценки и сопоставления котировочных заявок не может превышать двадцать календарных дней со дня окончания срока подачи котировочных заявок, если в документации запроса котировок не установлен иной срок.

Таким образом, в соответствии с Положением о закупках, Организатор торгов вправе установить в Документации любой срок рассмотрения, оценки и сопоставления котировочных заявок.

В соответствии с п.7 ч.9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки». В п.11 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ указано, что «в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки».

В соответствии с п.14 извещения Документации, дата начала срока подачи котировочных заявок -12.02.2016 г., дата и время окончания срока

подачи заявок - 19.02.2016 г., до 12 ч 00 мин.

В соответствии с п.15 извещения Документации, срок рассмотрения и оценки заявок: не позднее 10.03.2016г.

В соответствии с п.16 извещения Документации, дата подведения итогов Закупки: не позднее 10.03.2016г.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по первому доводу жалобы не установила нарушений в действиях Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации Закупки.

По второму доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила следующее:

В п.9 Документации установлено квалификационное требование к участникам Закупки о наличии «действующего партнерского статуса компании Lenovo в 2016 году», а в пп.5.1 п.2 Документации установлено требование о предоставлении в составе заявки участника Закупки «Авторизованного письма от компании Lenovo, подтверждающее действующий партнерский статус участника закупки на бланке компании Lenovo и с подписью уполномоченного лица компании Lenovo”.

В Приложении 2 Документации установлена форма котировочной заявки участника Закупки в соответствии с п.7 которой, для целей подтверждения квалификационных требований к участникам Закупки, участник Закупки должен заполнить следующую таблицу:

№ п/п	Квалификационные требования к Участникам запроса котировок	Сведения, предоставляемые Претендентом*
1	Наличие действующего партнерского статуса компании Lenovo в 2016 году.	* - Претендент дает краткую характеристику своей квалификации, перечисляет документы, подтверждающие квалификацию, и даёт ссылки на прилагаемые к заявке документы.

В соответствии с п.8.3.1 Положения о закупках, комиссия по закупкам Организатора торгов рассматривает котировочные заявки и претендентов, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным в Положении о закупках и Документации, и оценивает их.

В соответствии с п.8.3.3 Положения о закупках, на основании результатов рассмотрения котировочных заявок комиссия по закупкам Организатора торгов принимает решение о допуске к участию в запросе котировок претендента и о признании такого претендента

участником запроса котировок или об отказе в допуске такому претенденту к участию в запросе котировок по основаниям, предусмотренным в Положении о закупках и Документации.

В соответствии с п.8.3.4 Положения о закупках, котировочная заявка и претендент, подавший такую заявку, признаются комиссией по закупкам Организатора торгов соответствующими требованиям Положения о закупках, Документации, если котировочная заявка и Претендент, подавший такую заявку, соответствуют всем требованиям, установленным в Положении о закупках и Документации, или отклоняются от установленных требований в сторону улучшения.

Таким образом, участники Закупки, не соответствующие требованиям п.9 и пп.5.1 п.2 Документации (не имеющие действующего партнерского статуса компании Lenovo в 2016 году и не обладающие Авторизованным письмом от компании Lenovo, подтверждающим действующий партнерский статус участника закупки на бланке компании Lenovo и с подписью уполномоченного лица компании Lenovo) будут признаны комиссией по закупкам Организатора торгов несоответствующими требованиям Документации и им будет отказано в допуске к участию в Закупке в соответствии с п.8.3.3 Положения о закупках.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В письменных возражениях на жалобу Заявителя Организатор торгов указал, что оспариваемые требования Документации установлены Организатором торгов в соответствии с п.4.1.3 Положения о закупках где указано, что заказчик вправе устанавливать квалификационные требования к участникам процедуры закупки, которые заказчик сочтет необходимым предъявить к претендентам на участие в закупке, в зависимости от вида закупаемой продукции».

Предметом открытого запроса котировок (извещение № 31603312038) является поставка компьютерных мониторов производства компании Lenovo со сроком гарантии не менее 48 месяцев.

Представитель Организатора торгов указал, что для обеспечения гарантий, надёжности поставки и гарантированного качества требуемого оборудования и устранения рисков (включая риски связанные с возможными нарушениями законодательства в части ввоза закупаемого оборудования в РФ), связанных с поставкой оборудования Lenovo не авторизованными партнёрами производителя, со стороны

Банка ВТБ (ПАО), было установлено квалификационное требование «наличие действующего партнерского статуса компании Lenovo в 2016 году».

В письменных возражениях на жалобу Заявителя Организатор торгов указал, что причины закупки оборудования Lenovo у авторизованных партнеров производителя следующие:

- гарантия отсутствия контрафактного (незаконно ввезенного) оборудования Lenovo в поставках, осуществляемых авторизованными партнерами;
- гарантия отсутствия восстановленного (бывшего в употреблении) оборудования Lenovo в поставках, осуществляемых авторизованными партнерами;
- стандартное гарантийное обслуживание закупаемой техники будет производиться в полном объеме только при закупке у авторизованных партнеров;
- расширенное гарантийное обслуживание (4 года и более) будет производиться в полном объеме только при закупке у авторизованных партнеров;
- сроки поставки оборудования компаниями – авторизованными партнерами Lenovo являются стандартными и регламентируются партнерскими соглашениями.

В письменных возражениях на жалобу Заявителя Организатор торгов указал, что, по его мнению, поставка оборудования Lenovo в РФ осуществляется через дистрибьюторов производителя с последующей реализацией через партнёрскую сеть.

Вместе с тем, производитель Lenovo (сайт www.lenovo.com/ru/ru/) не устанавливает запрет на приобретение продукции Lenovo с целью ее дальнейшей перепродажи. Любое заинтересованное лицо не ограничено в праве приобрести продукцию Lenovo как на сайте <http://shop.lenovo.com/ru/ru> , так и у авторизованных партнеров производителя, и далее осуществить поставку данной продукции в адрес Банка ВТБ (ПАО). При этом на продукцию Lenovo распространяется гарантия производителя и дополнительная гарантия авторизованных партнеров производителя (возможно предоставление гарантии более 4-х лет).

Список официальных сервисных центров на территории РФ указан на официальном сайте компании Lenovo (<http://shop.lenovo.com/ru/ru/service/index3.html>).

На этапе исполнения договора Организатор торгов имеет возможность проверить статус гарантии поставляемых изделий на сайте www.lenovo.com/ru/ru/ используя серийный номер изделия.

Закупка проводится способом запроса котировок.

В соответствии с пп.2) п.3.2.2 Положения о закупках, запрос котировок применяется при необходимости осуществления закупки серийно производимой продукции.

В соответствии с пп.2) п.3.1.1 Положения о закупках, запрос котировок – способ закупки, победителем которого признается участник запроса котировок, предложивший наиболее низкую цену договора, цену за единицу продукции либо лучший ценовой показатель, при условии, что все остальные параметры предложений сопоставимы и соответствуют требованиям, установленным в документации запроса котировок.

Таким образом, в соответствии с пп.2) п.3.1.1 и пп.2) п.3.2.2 Положения о закупках, для при закупке серийной продукции Организатор торгов признает победителем Закупки участника, предложившего самую низкую цену, при условии, что все остальные параметры предложений сопоставимы и соответствуют требованиям, установленным в Документации.

Вместе с тем, Организатор торгов, установив в п.9 Документации открытого запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства (в электронной форме) требование о наличии у участника Закупки «действующего партнерского статуса компании Lenovo в 2016 году», полностью исключил возможность участия в Закупке неограниченного круга заинтересованных лиц, не имеющих «действующего партнерского статуса компании Lenovo в 2016 году», но имеющих возможность предложить к поставке товар, соответствующий всем требованиям Документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по второму доводу жалобы установила в действиях Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации Закупки нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к неограниченному кругу потенциальных участников Закупки, не обладающих «действующим партнерским статусом компании Lenovo в 2016 году».

4. Рассмотрев жалобу ИП Стрельникова С.А. (вх.№3984-эп/16 от 20.02.2016 года, вх.№4001-эп/16 от 24.02.2016 года) на действия

Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации открытого запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства (в электронной форме) на право заключения договора на поставку Мониторов Lenovo 24", модель T2454p (извещение №31603312038), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов при организации Закупки нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к неограниченному кругу потенциальных участников Закупки не обладающих «действующим партнерским статусом компании Lenovo в 2016 году».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

2. Признать в действиях Организатора торгов при организации Закупки нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к неограниченному кругу потенциальных участников Закупки, не обладающих «действующим партнерским статусом компании Lenovo в 2016 году».

3. Выдать Организатору торгов - ПАО «Банк ВТБ» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации открытого запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства (в электронной форме) на право заключения договора на поставку Мониторов Lenovo 24", модель T2454p, (извещение №31603312038) путем:

- отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки;
- возврата поступивших заявок участникам Закупки, подавшим такие заявки;

- внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем исключения требования о наличии у участника Закупки «действующего партнерского статуса компании Lenovo в 2016 году»;

- завершение Закупки в соответствии с требованиями Положения о закупках и нормами Закона № 223-ФЗ.

1. 1. Признать жалобу ИП Стрельникова С.А. (вх.№3984-эп/16 от 20.02.2016 года, вх.№4001-эп/16 от 24.02.2016 года) на действия Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации открытого запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства (в электронной форме) на право заключения договора на поставку Мониторов Lenovo 24", модель T2454p (извещение №31603312038) обоснованной.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

01 марта 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 01.03.2016 года по жалобе №Т02-108/16 ИП Стрельникова С.А. (вх.№3984-эп/16 от 20.02.2016 года, вх. №4001-эп/16 от 24.02.2016 года) на действия Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации открытого запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства (в электронной форме) на право заключения договора на поставку Мониторов Lenovo 24", модель T2454p (извещение №31603312038), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - ПАО «Банк ВТБ» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации процедуры запроса котировок(извещение №31603312038) путем:
 - отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки;
 - возврата поступивших заявок участникам Закупки, подавшим такие заявки;
 - внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем исключения требования о наличии у участника Закупки «действующего партнерского статуса компании Lenovo в 2016 году»;
 - завершение Закупки в соответствии с требованиями Положения о закупках ПАО «Банк ВТБ» и нормами Закона № 223-ФЗ.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 20 марта 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.