

Заказчику: АО «Сахатранснефтегаз»,

info@aostng.ru, etp@aostng.ru

Заявителю: ИП Ануфриеву В.Г.,

opdl981@mail.ru

Оператору электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер», ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ №014/07/3-117/2023

по результатам рассмотрения жалобы

город Якутск

8 февраля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя-начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...>– главного государственного инспектора отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса видеоконференцсвязи при участии:

от заказчика, акционерного общества «Сахатранснефтегаз» (далее – Заказчик, АО «Сахатранснефтегаз»): <...>(представители по доверенности),

а также в присутствии:

от заявителя, ИП Ануфриева В.Г. (далее – ИП Ануфриев В.Г., Заявитель): <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Ануфриева В.Г. на действия (бездействие) заказчика – АО «Сахатранснефтегаз» при проведении запроса котировок в электронной форме на вывоз сточных вод с объектов ЛПУМГ, ГПЗ (извещение № 32312028273 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru>),

установила:

01.02.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) поступила жалоба ИП Ануфриева В.Г. на действия (бездействие) заказчика – АО «Сахатранснефтегаз» при проведении запроса котировок в электронной форме на вывоз сточных вод с объектов ЛПУМГ, ГПЗ (извещение № 32312028273 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru>).

Доводы жалобы:

*«Протоколом № 28/2023 (32312028273) заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 25 января 2023 г. заявка ИП Ануфриев В.Г. **была признана победителем.** Две другие заявки были отклонены.*

Заявка ООО «Главтранс Север» (ИНН 1435363989), зарегистрированная 22.01.2023 06:01 (МСК) отклонена на основании пункта 11.15.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении о закупке / документации о закупке, а именно:

1) Отсутствие документа, установленного пунктом 23 Блока I Информационная карта:

Опись документов (Форма 1)

Заявка на участие в Закупке (Форма 2)

Анкета Участника (Форма 4)

Опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (Форма 5)

Сведения о квалификационном составе Участника размещения заказа (Форма 6)

Сведения о наличии собственных механизмов, оборудования и специализированной техники (Форма 7)

Сведения о недвижимости (Форма 8)

Срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (Форма 9)

Сведения о привлечении Участником размещения заказа субпоставщиков (субподрядчиков, исполнителей) из числа субъектов малого и среднего

предпринимательства для выполнения работ (Форма 10)

Срок гарантии на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг (Форма 11)

2) Отсутствие документов, установленных пунктом 22 Блока I Информационная карта:

Копии балансов за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, заверенная участником закупки;

Копии отчетов о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, заверенная участником закупки;

Копии документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, заверенная Участником закупки;

Справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. №127 ФЗ).

Заявка ИП Пеливан Константин Михайлович (ОГРИП143519466012), зарегистрированная 23.01.2023 01:57 (МСК), отклонена на основании пункта 11.15.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении о закупке/документации о закупке, а именно:

1) Отсутствие документа, установленного пунктом 24 Блока I Информационная карта: Лицензия на транспортировку отходов IV класса опасности.

2) Отсутствие документов, установленных пунктом 22 Блока I Информационная карта: Справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127 ФЗ);

По итогам заседания закупочная комиссия единогласно приняла решение:

В соответствии с пунктом 11.18 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз» признать настоящую закупку несостоявшейся. **Заключить договор с ИП Ануфриев Василий Георгиевич по цене 1 251 950,00 (Один миллион двести пятьдесят одна тысяча девятьсот пятьдесят) рублей 00 копеек, НДС не**

предусмотрен.

Протоколом № 28/2023 (32312028273) заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 26 января 2023 г. заявка ИП Пеливан Константин Михайлович (ОГРИП 143519466012) **соответствующей и допущена к конкурсному отбору.**

По итогам заседания закупочная комиссия единогласно приняла решение:

В соответствии с пунктом 11.18 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз» **признать настоящую закупку несостоявшейся.** Заключить договор с ИП ПЕЛИВАН КОНСТАНТИН МИХАЙЛОВИЧ по цене 1 200 000,00 (Один миллион двести тысяч) рублей 00 копеек, НДС не предусмотрен.

Протоколы от 25 января 2023 г. и 26 января 2023 г. содержат взаимоисключающую информацию.

Протокол от 25 января 2023 г. содержал информацию об отсутствии у ИП Пеливан К.М. документов, предусмотренных конкурсной документацией и Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз», была **допущена одна заявка** ИП Ануфриев В.Г. конкурсный отбор в соответствии с п. 11.18 пп.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз» признан несостоявшимся.

Протоколом от 26 января 2023 г. допущены 2 заявки. **Однако конкурсный отбор также признан несостоявшимся.**

В соответствии с п. 11.18 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз» признание конкурентной закупки несостоявшейся осуществляется в следующих случаях:

1) в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке подана только одна такая заявка или не подано ни одной такой заявки, конкурентная закупка признается несостоявшейся;

2) в случае, если закупочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в конкурентной закупке или по результатам рассмотрения таких заявок только одна такая заявка признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, такая закупка признается несостоявшейся.

Таким образом, Протокол № 28/2023 (32312028273) Заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» **от 26 января 2023 г. не соответствует п. 11.18 Положения о закупке».**

По мнению заявителя, опубликованные протоколы содержат противоречивую информацию **о допуске заявок.** Просит признать жалобу обоснованной.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения. Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении

жалобы, изучив материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Материалами дела, в том числе извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке) и сведениями, размещенными на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Сахатранснефтегаз», утвержденным решением Советом директоров АО «Сахатранснефтегаз» от 05.12.2018 в редакции изменений, утвержденных протоколом № 295 от 26.12.2022 (далее – Положение о закупке).

Из размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> и на площадке оператора сведений установлено следующее.

1. Извещение о проведении закупки (далее – Извещение) размещено в ЕИС и на сайте оператора ООО «РТС-тендер» 13.01.2023.
2. Начальная (максимальная) цена договора: 1 277 500 рублей.
3. Дата начала срока подачи заявок: 13.01.2023.
4. Дата окончания подачи заявок: 23.01.2023.
5. Дата подведения итогов закупки: 23.01.2023.
6. На участие в закупочной процедуре подано 3 заявки.
7. 25.01.2023 на сайте ЕИС заказчиком размещен протокол № 28/2023 (32312028273) Заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 25.01.2023, согласно которому по итогам заседания закупочная комиссия приняла решение **отклонить** заявки участников закупки – ООО «ГЛАВТРАНССЕВЕР», **ИП Пеливан К.М.**, допустить заявку ИП Ануфриев В.Г., на основании пункта 11.18 Положения о закупке признать закупку несостоявшейся и заключить договор с ИП Ануфриев В.Г. по цене 1 251 950,00 руб.
8. 26.01.2023 на сайте ЕИС заказчиком размещен протокол № 28/2023 (32312028273) Заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 26.01.2023, согласно которому по итогам заседания закупочная комиссия приняла решение отклонить заявки участников закупки – ООО «ГЛАВТРАНССЕВЕР», **допустить** заявки участников закупки – **ИП Пеливан**

К.М., ИП Ануфриев В.Г., на основании пункта 11.18 Положения о закупке признать закупку несостоявшейся и заключить договор с ИП Пеливан К.М. по цене 1 200 000,00 руб.

9. 02.02.2023 на сайте ЕИС заказчиком размещен протокол № 28/2023 (32312028273) Заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 02.02.2023, согласно которому по итогам заседания закупочная комиссия приняла решение отклонить заявки участников закупки – ООО «ГЛАВТРАНССЕВЕР», допустить заявки ИП Пеливан К.М., ИП Ануфриев В.Г., и заключить договор с ИП Пеливан К.М. по цене 1 200 000,00 руб.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к выводу о признании жалобы ИП Ануфриев В.Г. обоснованной в силу следующего.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что конкурентные закупки осуществляются следующими способами, в том числе: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Статьей 3.2 Закона о закупках установлен порядок осуществления конкурентной закупки, согласно части 20 которого под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе

извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 21 статьи 3.2. Закона о закупках при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в **документации о конкурентной закупке** в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, *которые не указаны в документации о закупке*. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, *применяются в равной степени ко всем участникам закупки*, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктами 7, 9 части 9 статьи 10 Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки); иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 15.5 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться следующая информация:

- 1) форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме;
- 2) информация, предусмотренная пунктом 7.2 настоящего Положения о закупке, требования, предъявляемые к участникам запроса котировок в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в электронной форме **в соответствии с пунктом 9 настоящего Положения о закупке**;
- 3) требования, предъявляемые к участникам запроса котировок в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого запроса котировок в электронной форме в

соответствии с пунктом 8 настоящего Положения о закупке;

4) иные сведения, определенные настоящим Положением о закупке.

Разделом 9 Положения о закупке определены требования к заявке на участие в закупке.

Согласно пункту 9.3 Положения о закупке заявка на участие в закупке должна содержать всю указанную Заказчиком в извещении об осуществлении конкурентной закупке (для запроса котировок в электронной форме), документации о конкурентной закупке информацию, а именно:

9.3.1. Следующие информацию и документы об участнике закупки, подавшем заявку на участие в конкурентной закупке:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), сведения об организационно-правовой форме, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) копии балансов за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, заверенная участником закупки;

3) копии отчетов о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, заверенная участником закупки;

4) для индивидуальных предпринимателей – копии налоговых деклараций за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу деклараций в налоговый орган;

5) копии документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, заверенная Участником закупки;

6) оригинал справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (форма по КНД 1160080, утвержденная Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@, в случае изменения/отмены данного приказа применяется форма справки, утвержденная таким изменяющим/отменяющим приказом), датированной не ранее чем за три календарных месяца до даты опубликования извещения о проведении настоящей закупки на официальном сайте единой информационной системы. Справка на бумажном носителе подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью. Справка, формируемая в электронной форме, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца

квалифицированного сертификата);

7) справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ);

8) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица). Выписка на бумажном носителе подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью. Выписка, формируемая в электронной форме, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата);

9) засвидетельствованные в нотариальном порядке копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), а также всех изменений, внесенных в них, засвидетельствованные в нотариальном порядке копии соответствующих свидетельств о регистрации изменений в учредительных документах (свидетельств о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы);

10) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, либо листа записи единого государственного реестра юридических лиц (в случае создания юридического лица после 01 января 2017 года);

11) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 г. (в случае создания юридического лица до указанной даты);

12) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица по месту нахождения на территории Российской Федерации;

13) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, либо листа записи единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (в случае регистрации физического лица в

качестве индивидуального предпринимателя после 01 января 2017 года), а также о постановке на учет в налоговом органе индивидуального предпринимателя по месту жительства на территории Российской Федерации;

14) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

15) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

16) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой либо справка о том, что сделка не является крупной. При наличии условий, предусмотренных частью 7 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» предоставление такого документа не требуется;

17) заполненный и подписанный проект договора, приложенный в составе документации о закупке;

18) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленных Заказчиком пунктом 9.4 настоящего Положения о закупке, или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии таких документов, а также документы о соответствии участника закупки требованиям установленных настоящим Положением о закупке;

19) иные документы, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации».

Пунктом 22 Блока I. Информационная карта извещения о проведении запроса котировок установлены требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке установленные подпунктами 1-19 пункта 9.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз», пунктом 23 – требования к

оформлению заявки в соответствии с Блоком II. Формы для заполнения.

В случаях, предусмотренных законом, если участник закупки может заниматься отдельными видами деятельности только на основании членства в саморегулируемой организации, специального разрешения, лицензии, обязательной аккредитации, допуска к определенному виду работ и иных разрешений участник закупки обязан предоставить такие разрешения (пункт 9.4 Положения о закупках).

Пунктом 24 Блока I. Информационная карта извещения о проведении запроса котировок установлены требования, установленные частью 9.4 статьи 9 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз» в соответствии с Блоком III. Техническое задание.

Пунктом 16 Технического задания Блока III Извещения о проведении запроса котировок установлены требования к наличию у участника закупки лицензии на транспортировку отходов IV класса опасности.

Как следует из Протокола от 25.01.2023 «Закупочная комиссия единогласно присвоила следующие порядковые номера:

Рег. №	Дата и время регистрации заявки	Наименование и адрес регистрации участника	ИНН	Ценовое предложение (без НДС)	Результат рассмотрения заявки	Порядковый номер заявки
1	22.01.2023 06:01 (МСК)	ООО «ГЛАВТРАНС СЕВЕР» <...>	1435363989	1 251 950,00	Отклонить	
1.1	Отклонить заявку на участие в закупке на основании пункта 11.15.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении о закупке / документации о закупке, а именно: 1) Отсутствие документа, установленного пунктом 23 Блока I Информационная карта: <ul style="list-style-type: none">• Опись документов (Форма 1)• Заявка на участие в Закупке (Форма 2)• Анкета Участника (Форма 4)• Опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (Форма 5)• Сведения о квалификационном составе Участника размещения заказа (Форма 6)• Сведения о наличии собственных механизмов, оборудования и специализированной техники (Форма 7)• Сведения о недвижимости (Форма 8)• Срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (Форма 9)• Сведения о привлечении Участником размещения заказа субпоставщиков (субподрядчиков, соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения работ (Форма 10)• Срок гарантии на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг (Форма 11) 2) Отсутствие документов, установленных пунктом 22 Блока I Информационная карта: <ul style="list-style-type: none">• Копии балансов за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, заверенная участником закупки;• Копии отчетов о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, заверенная участником закупки;					

- Копии документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, заверенная Участником закупки;
- Справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ).

2	22.01.2023 16:43 (МСК)	ИП АНУФРИЕВ ВАСИЛИЙ ГЕОРГИЕВИЧ <...>	143510481182	1 251 950,00	Допустить	1
3	23.01.2023 01:57 (МСК)	ИП ПЕЛИВАН КОНСТАНТИН МИХАЙЛОВИЧ <...>	143519466012	1 200 000,00	Отклонить	

3.1 **Отклонить заявку на участие в закупке на основании пункта 11.15.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении о закупке / документации о закупке, а именно:**

1) Отсутствие документа, установленного пунктом 24 Блока I Информационная карта:

- Лицензия на транспортировку отходов IV класса опасности.

2) Отсутствие документов, установленных пунктом 22 Блока I Информационная карта:

- Справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ);
- Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой либо справка о том, что сделка не является крупной.

По итогам заседания закупочная комиссия единогласно приняла решение:

В соответствии с пунктом 11.18 Положения о закупке товаров, работ, услуг

АО «Сахатранснефтегаз» признать настоящую закупку несостоявшейся.

Заключить договор с ИП АНУФРИЕВ ВАСИЛИИ ГЕОРГИЕВИЧ по цене 1 251 950,00 (Один миллион двести пятьдесят одна тысяча девятьсот пятьдесят) рублей 00 копеек, НДС не предусмотрен».

26.01.2023 заказчик опубликовал в ЕИС и на сайте оператора протокол № 28/2023 (32312028273) Заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 26.01.2023 (далее – Протокол от 26.01.2023), из которого следует:

«Закупочная комиссия единогласно присвоила следующие порядковые номера:

Рег. №	Дата и время регистрации заявки	Наименование и адрес регистрации участника	ИНН	Ценовое предложение (без НДС)	Результат рассмотрения заявки	Порядковый номер заявки
1	22.01.2023 06:01 (МСК)	ООО «ГЛАВТРАНС СЕВЕР» <...>	1435363989	1 251 950,00	Отклонить	

1.1 Отклонить заявку на участие в закупке на основании пункта 11.15.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении о закупке / документации о закупке, а именно:

1) Отсутствие документа, установленного пунктом 23 Блока I Информационная карта:

- Опись документов (Форма 1)
- Заявка на участие в Закупке (Форма 2)
- Анкета Участника (Форма 4)
- Опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (Форма 5)
- Сведения о квалификационном составе Участника размещения заказа (Форма 6)
- Сведения о наличии собственных механизмов, оборудования и специализированной техники (Форма 7)
- Сведения о недвижимости (Форма 8)
- Срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (Форма 9)
- Сведения о привлечении Участником размещения заказа субпоставщиков (субподрядчиков, соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения работ (Форма 10)
- Срок гарантии на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг (Форма 11)

2) Отсутствие документов, установленных пунктом 22 Блока I Информационная карта:

- Копии балансов за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, заверенная участником закупки;
- Копии отчетов о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, заверенная участником закупки;
- Копии документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, заверенная Участником закупки;
- Справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его

	имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ).					
2	22.01.2023 16:43 (МСК)	ИП АНУФРИЕВ ВАСИЛИЙ ГЕОРГИЕВИЧ <...>	143510481182	1 251 950,00	Допустить	2
3	23.01.2023 01:57 (МСК)	ИП ПЕЛИВАН КОНСТАНТИН МИХАЙЛОВИЧ <...>	143519466012	1 200 000,00	Допустить	1

По итогам заседания закупочная комиссия единогласно приняла решение:

В соответствии с пунктом 11.18 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз» признать настоящую закупку несостоявшейся.

Заклучить договор с ИП ПЕЛИВАН КОНСТАНТИН МИХАЙЛОВИЧ по цене 1 200 000,00 (Один миллион двести тысяч) рублей 00 копеек, НДС не предусмотрен».

Комиссия, изучив представленные оператором ООО «РТС-тендер» сведения и документы в составе заявки участника закупки – ИП Пеливан К.М. установила, что в составе заявки отсутствует **справка** за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией **о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест** (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ), что не отвечает положениям подпункта 7 пункта 9.3.1 Положения о закупке, пункта 22 Блока I. Информационная карта извещения о проведении запроса котировок.

В то же время в составе заявки ИП Пеливан К.М. на участие в закупке представлена заявка на участие в закупке (форма 2), составленная в соответствии с требованиями Блока II. Формы для заполнения, в соответствии с пунктом 6 которой ИП Пеливан К.М. указал, что «..Настоящей заявкой на участие в закупке сообщаем, что в отношении Индивидуального предпринимателя Пеливан Константина Михайловича не проводится процедура ликвидации, отсутствует решение арбитражного суда о признании банкротом и об открытии конкурсного производства, деятельность не приостановлена, размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год не превышает 25% (значение указать цифрами и прописью) балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, а также, что отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отсутствие сведений об Участниках Закупки в реестре недобросовестных поставщиков на сайте ФАС России <http://rnp.fas.gov.ru/>, отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков предусмотренном статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»..»

Между тем указанная заявка на участие в закупке (форма 2) и иные документы, представленные ИП Пеливан К.М. не содержат справки или каких-либо иных документов и сведений о том, что **на его имущество не наложен арест** (в

соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ).

Данный факт представителями заявителя не опровергнут и подтвержден материалами дела.

В соответствии с пунктом 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) *причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;*

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Пунктом 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках определено, что протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно подпункту 1 пункта 11.15.2 Положения о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурентной закупке в случае несоответствия заявки на участие в конкурентной закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении конкурентной закупке и (или) документации о конкурентной закупке в соответствии с настоящим Положением о закупке, в том числе в случае не предоставления документов, определенных в извещении об осуществлении конкурентной закупке и (или) документации о конкурентной закупке, и (или) несоответствия форм документов, представленных участником такой закупки требованиям, определенным в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке.

Пунктом 11.18 Положения о закупке предусмотрено признание конкурентной закупки несостоявшейся:

1) в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке подана только одна такая заявка или не подано ни одной такой заявки, конкурентная закупка признается несостоявшейся;

2) в случае, если закупочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в конкурентной закупке или по результатам рассмотрения таких заявок только одна такая заявка признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, такая закупка признается несостоявшейся.

Протоколом от 25.01.2023 по итогам заседания закупочная комиссия единогласно приняла решение: «В соответствии с пунктом 11.18 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз» признать настоящую закупку несостоявшейся. Заключить договор с ИП АНУФРИЕВ ВАСИЛИЙ ГЕОРГИЕВИЧ по цене 1 251 950,00 (Один миллион двести пятьдесят одна тысяча девятьсот пятьдесят) рублей 00 копеек, НДС не предусмотрен.».

Принимая во внимание, что заявка ИП Пеливан К.М. подлежала отклонению в связи с отсутствием **справки** за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией **о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест** (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ), рассматриваемая закупка в силу подпункта 1 пункта 11.18 Положения о закупке должна быть признана несостоявшейся, **что было и сделано в первоначальном протоколе от 25 января 2023 года.**

Пунктом 11.21 Положения о закупках регламентированы последствия признания конкурентной закупки несостоявшейся:

Если конкурентная закупка признана несостоявшейся по причине, указанной в

пункте 11.18 настоящего Положения о закупке, то Заказчик вправе:

- 1) принять решение о проведении повторной закупочной процедуры;
- 2) принять решение об отказе от проведения повторной процедуры закупки;
- 3) принять решение о проведении закупочной процедуры (в том числе неконкурентной), отличной от ранее несостоявшейся закупочной процедуры;
- 4) заключить договор с единственным участником такой закупки, в случае соответствия заявки такого участника извещению об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке.

Как следует из протокола от 25.01.2023 по итогам заседания закупочная комиссия единогласно приняла решение заключить договор с единственным участником закупки – ИП Ануфриев В.Г.

В соответствии с письмом ФАС России от 19.03.2020 №МЕ/22136/20 по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у Заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям документации.

Таким образом, при проведении рассматриваемой закупки Заказчик должен руководствоваться в том числе пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках – принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом признания равенства участников регулируемых им отношений в соответствии с **пунктом 1 статьи 1 Гражданского кодекса РФ**.

Доводы заказчика о том, что заказчиком принято правомерное решение о допуске заявки ИП Пеливан К.М. к участию в запросе котировок, поскольку в рамках реализации предусмотренного подпунктом 3 пункта 5.10.1 Положения о закупках права на получение сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет заказчиком на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов (ФССП) <https://fssp.gov.ru/> был осуществлен поиск и проверка наличия (отсутствия) сведений об участнике закупки ИП Пеливан К.М. на предмет нахождения его имущества под арестом, по итогам которого такая информация Заказчиком не была найдена, Комиссией отклоняется в силу следующего.

Согласно подпункту 3 пункта 5.10.1 Положения о закупках закупочная комиссия вправе запрашивать у соответствующих органов и организаций сведения, необходимые для определения **соответствия участника закупки, предлагаемых им товаров, работ, услуг требованиям, установленным извещением об осуществлении конкурентной закупки** и (или) документацией о конкурентной закупке, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

Заказчик устанавливая в извещении о проведении запроса котировок требование о

предоставлении всеми участниками закупки в составе заявки на участие в закупке **справки с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест** (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ) при проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в запросе котировок должен исходить из принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и *необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки* и не создавать каких-либо преимуществ в отношении тех или иных хозяйствующих субъектов, иное **противоречит целям** расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Выборочная реализация заказчиком данного права путем получения информации на предмет соответствия участника закупки требованию в отношении **одного из участников закупки** не должна ставить иных участников закупки в неравное положение и приводить к нарушению принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и *необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки*.

Реализация заказчиком данного права обусловлена прежде всего проверкой предоставленной участником закупки справки на предмет соответствия содержащейся в ней информации на предмет ее достоверности

В противном случае установление заказчиком требования о предоставлении справки за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест в составе заявки на участие в закупки теряет смысл.

Непредставление участником закупки в соответствии с требованиями подпункта 7 пункта 9.3.1 Положения о закупке, пункта 22 Блока I. Информационная карта извещения о проведении запроса котировок **справки с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест** (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ) в силу положений подпункта 1 пункта 11.15.2 Положения о закупке влечет принятие заказчиком решения об отклонении заявки на участие в конкурентной закупке.

Положение о закупках не предусматривает право заказчика допускать заявки участников закупки в случае *не предоставления ими документов, определенных в извещении об осуществлении конкурентной закупке, в том числе при реализации заказчиком права на получение сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет по документам и сведениям, которые участником закупки в составе заявки не*

представлены.

Между тем положения извещения о проведении запроса котировок не предусматривают требования к участнику закупки о

Между тем реализация заказчиком данного права путем получения информации на предмет соответствия участника закупки требованию в отношении

не должна ставить иных участников закупки в неравное положение и приводить к нарушению принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и *необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке установленные подпунктами 1-19 пункта 9.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз»

Требования к участникам закупки частью 9 статьи 4, документацией о закупке не предусмотрены.

..

Кроме того в силу [части 1 статьи 3](#) Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственный кадастровый учет, государственная регистрация прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами.

Согласно [Положению](#) о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 №457, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) осуществляет функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации. Приказом Минэкономразвития России от 23.12.2015 № 968 утвержден Порядок предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН). Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, оказание которой согласно действующему законодательству Российской Федерации отнесено исключительно к компетенции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальных органов.

Заказчик не представил доказательств того, что к участнику закупки ИП Пеливан К.М.

не применяются (не применялись) на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ).

Принимая во внимание, что заявка ИП Пеливан К.М. подлежала отклонению от участия в запросе котировок, заказчиком рассматриваемая закупка неправомерно не признана несостоявшейся.

Таким образом, в указанных действиях (бездействии) Заказчика Комиссия усматривает нарушение части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, частью 6 статьи 3 Закона о закупках.

Как следует из Протокола от 26.01.2023 Заказчик признал закупку несостоявшейся, кроме заявки ИП Ануфриева В.Г. допустил к участию в закупке заявку ИП Пеливан К.М., принято решение о заключении договора с подавшим заявку с порядковым номером 1 участником закупки и предложившим цену договора 1 251 950,00 рублей (НДС не предусмотрен).

В этой связи представители заказчика пояснили, что при рассмотрении поданных в составе заявки участника ИП Пеливан К.М. документов закупочная комиссия заказчика решила, что участником не представлены предусмотренные Извещением сведения, так как при рассмотрении приложенных к заявке документов закупочная комиссия *не обнаружила лицензию на транспортировку отходов IV класса опасности*, при этом в составе заявки отсутствовал документ (справка) о том, что к участнику не применяются какие-либо процедуры банкротства и на его имущество не наложен арест. Вместе с тем, закупочная комиссия заказчика при рассмотрении заявки не учла, что для участника закупки, являющегося индивидуальным предпринимателем, не требуется предоставление документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки –

юридического лица, а также не требуется предоставление решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

Представители заказчика также пояснили, что после опубликования в ЕИС Протокола от 25.01.2023 закупочная комиссия заказчика приняла решение допустить участника ИП Пеливан К.М. к участию в закупке, так как провела повторное рассмотрение поданной им заявки и приняла к учету ранее неучтенные при рассмотрении заявки сведения и документы.

Так, в ходе повторного рассмотрения документов в составе предоставленной ИП Пеливан К.М. заявки было установлено наличие лицензии 14 №00327 от 30.03.2017 на сбор и транспортирование отходов IV класса опасности, выданной Управлением Росприроднадзора по РС(Я) на основании решения от 30.03.2017 №281.

Представителями заказчика также было пояснено, что при рассмотрении заявки ИП Пеливан К.М. в ее составе отсутствовал документ (справка), подтверждающий, что к участнику не применяются процедуры банкротства и на его имущество не наложен арест, в связи с чем Заказчиком была инициирована проверка представленной участником информации. Представители заказчика пояснили, что закупочная комиссия на основании подпункта 3 пункта 5.10.1 Положения о закупках вправе запрашивать у соответствующих органов и организаций сведения, необходимые для определения соответствия участника закупки, предлагаемых им товаров, работ, услуг требованиям, установленным извещением об осуществлении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

Так, посредством размещенного на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов (ФССП) «<https://fssp.gov.ru/>» сервиса, позволяющего получить информацию о ходе исполнительного производства и узнать о наложенных ограничениях (арестах имущества, ограничение выезда за границу и др.) Заказчиком был осуществлен поиск сведений об участнике закупки ИП Пеливан К.М. на предмет нахождения имущества под арестом.

В ходе проверки на сайте ФССП такая информация Заказчиком не была найдена, при этом закупочная комиссия заказчика приняла во внимание, что поданная в составе заявки ИП Пеливан К.М. форма для заполнения Форма 2 Заявка на участие в закупке (Блок II Извещения о проведении запроса котировок) содержит пункт 6, согласно которому участник сообщил о себе следующую информацию:

«6. Настоящей заявкой на участие в закупке сообщаем, что в отношении Индивидуального предпринимателя Пеливан Константина Михайловича не проводится процедура ликвидации, отсутствует решение арбитражного суда о признании банкротом и об открытии конкурсного производства, деятельность не приостановлена, размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год не превышает 25% (значение указать цифрами и прописью) балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, а также, что отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223 ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отсутствие сведений об Участниках Закупки в реестре недобросовестных поставщиков на сайте ФАС России <http://rnp.fas.gov.ru/>, отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков предусмотренном статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В этой связи Комиссия отмечает, что в силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственный кадастровый учет, государственная регистрация прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами.

Согласно Положению о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 №457, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) осуществляет функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации. Приказом Минэкономразвития России от 23.12.2015 №968 утвержден Порядок предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН). Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, оказание которой согласно действующему законодательству Российской Федерации отнесено исключительно к компетенции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальных органов.

Заказчик не представил доказательств того, что к участнику закупки ИП Пеливан К.М. не применяются (не применялись) на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ), при этом в составе поданной участником ИП Пеливан К.М. заявки такой документ (справка) отсутствовал.

По итогам повторного рассмотрения заявок Заказчиком был опубликован Протокол от 26.01.2023, согласно которому было проведено ранжирование заявок, принято решение о заключении договора с участником ИП Пеливан К.М., предложившим цену договора 1 200 000,00 рублей.

При этом, по мнению представителей Заказчика, была допущена техническая ошибка, в части признания закупки несостоявшейся.

В своих возражениях Заказчик указал, что возможность внесения изменений в протокол по итогам конкурентной закупки прямо предусмотрена пунктом 37

Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №908.

Представителями заказчика также пояснено, что выявленная техническая ошибка была исправлена путем направления в адрес участников закупки письменного уведомления, содержащее перечень внесенных изменений в протокол закупочной процедуры, и опубликованием 02.02.2023 в ЕИС и на площадке оператора протокола №28/2023 (32312028273) от 02.02.2023, содержащего внесенные изменения.

При этом, из протокола от 26.01.2023 следует, что заявка ИП Пеливан К.М. была признана Заказчиком советующей требованиям Извещения в части требований о предоставлении документа (справки), подтверждающего, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест.

Данное обстоятельство привело к тому, что Заказчик отменил свое решение о заключении договора с единственным участником закупки ИП Ануфриевым В.Г. и принял решение о заключении договора с участником закупки ИП Пеливан К.М., заявка которого не соответствует требованиям Извещения о проведении запроса котировок и Положения о закупках.

Таким образом, заказчиком пересмотрены итоги проведенной закупки и победителем закупки признан другой участник.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

С целью создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, а также, наряду с изложенным, в целях развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, [Законом](#) о закупках закреплены основные принципы и положения закупки товаров, работ, услуг.

Так, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки ([пункт 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках).

Аналогичные принципы предусмотрены [пунктом 3.2. Положения о закупке](#).

Соблюдение заказчиком основных принципов [Закона](#) о закупках предполагает неукоснительное соблюдение прав участников в любой сфере правоотношений, в том числе при формировании документации, при допуске заявок, при их оценке, при заключении договора.

При рассмотрении жалобы установлено, что извещение о проведении запроса котировок и Положение о закупках не содержат указания на возможность пересмотра заказчиком заявок участников закупки после публикации протокола подведения итогов.

Законом о закупках также не предусмотрено право заказчика на пересмотр результатов закупки после определения победителя торгов.

Таким образом, у Заказчика отсутствовали правовые основания для отмены итогового протокола от 25.01.2023 и пересмотра итогов закупки.

При указанных обстоятельствах Комиссия пришла к выводу о том, что вышеуказанные действия заказчика не соответствуют принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленному в **пункте 2 части 1 статьи 3** Закона о закупках.

..

В соответствии с **частью 5 статьи 4** Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено **Законом** о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных **частями 15 и 16 статьи 4** Закона о закупках.

Согласно **части 21 статьи 3.2.** Закона о закупках при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Согласно **части 6 статьи 3, пункту 9 части 10 статьи 4** Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки с учетом требований **Закона** о закупках, положения о закупке.

В силу **пункта 7 части 9 статьи 4** Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Согласно **пункту 9 части 9 статьи 4** Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны иные сведения, определенные Положением о закупке.

Разделом 9 Положения о закупке определены требования к заявке на участие в

закупке:

«9.3 Положения о закупке, Заявка на участие в закупке должна содержать всю указанную Заказчиком в извещении об осуществлении конкурентной закупке (для запроса котировок в электронной форме), документации о конкурентной закупке информацию, а именно:

9.3.1. Следующие информацию и документы об участнике закупки, подавшем заявку на участие в конкурентной закупке:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), сведения об организационно-правовой форме, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) копии балансов за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, заверенная участником закупки;

3) копии отчетов о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, заверенная участником закупки;

4) для индивидуальных предпринимателей – копии налоговых деклараций за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу деклараций в налоговый орган;

5) копии документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, заверенная Участником закупки;

6) оригинал справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (форма по КНД 1160080, утвержденная Приказом ФНС России от 28.12.2016 №ММВ-7-17/722@, в случае изменения/отмены данного приказа применяется форма справки, утвержденная таким изменяющим/отменяющим приказом), датированной не ранее чем за три календарных месяца до даты опубликования извещения о проведении настоящей закупки на официальном сайте единой информационной системы. Справка на бумажном носителе подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью. Справка, формируемая в электронной форме, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата);

7) справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с

информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. №127-ФЗ);

8) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица). Выписка на бумажном носителе подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью. Выписка, формируемая в электронной форме, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата);

9) засвидетельствованные в нотариальном порядке копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), а также всех изменений, внесенных в них, засвидетельствованные в нотариальном порядке копии соответствующих свидетельств о регистрации изменений в учредительных документах (свидетельств о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы);

10) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, либо листа записи единого государственного реестра юридических лиц (в случае создания юридического лица после 01 января 2017 года);

11) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 г. (в случае создания юридического лица до указанной даты);

12) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица по месту нахождения на территории Российской Федерации;

13) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, либо листа записи единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (в случае регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя после 01 января 2017 года), а также о

постановке на учет в налоговом органе индивидуального предпринимателя по месту жительства на территории Российской Федерации;

14) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

15) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

16) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой либо справка о том, что сделка не является крупной. При наличии условий, предусмотренных частью 7 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» предоставление такого документа не требуется;

17) заполненный и подписанный проект договора, приложенный в составе документации о закупке;

18) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленных Заказчиком пунктом 9.4 настоящего Положения о закупке, или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии таких документов, а также документы о соответствии участника закупки требованиям установленных настоящим Положением о закупке;

19) иные документы, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 9.4 Положения о закупке в случаях, предусмотренных законом, если участник закупки может заниматься отдельными видами деятельности только на основании членства в саморегулируемой организации, специального разрешения, лицензии, обязательной аккредитации, допуска к определенному виду работ и иных разрешений участник закупки обязан предоставить такие разрешения.

Пунктом 16 Технического задания Блока III Извещения о проведении запроса котировок установлены требования к наличию у участника закупки лицензии на транспортировку отходов IV класса опасности.

Информационной картой Блока I Извещения установлены следующие требования.

22.	Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке, установленные подпунктами 1-19 пункта 9.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз»	Установлено
24.	Требования, установленные частью 9.4 статьи 9 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз»	В соответствии с Блоком III. Техническое задание

Из протокола №28/2023 (32312028273) от **25.01.2023** следует, что в отношении заявки ИП Пеливан Константин Михайлович (далее – ИП Пеливан К.М.) принято решение:

«Отклонить заявку на участие в закупке на основании пункта 11.15.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении о закупке / документации о закупке, а именно:

1) Отсутствие документа, установленного пунктом 24 Блока I Информационная карта:

– Лицензия на транспортировку отходов IV класса опасности.

2) Отсутствие документов, установленных пунктом 22 Блока I Информационная карта:

– Справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. N127-ФЗ);

– Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

– Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской

Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой либо справка о том, что сделка не является крупной».

Согласно подпункту 1 пункта 11.15.2 Положения о закупке Закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурентной закупке в случае несоответствия заявки на участие в конкурентной закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении конкурентной закупке и (или) документации о конкурентной закупке в соответствии с настоящим Положением о закупке, в том числе в случае не предоставления документов, определенных в извещении об осуществлении конкурентной закупке и (или) документации о конкурентной закупке, и (или) несоответствия форм документов, представленных участником такой закупки требованиям, определенным в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке.

В целях всестороннего рассмотрения жалобы и установления всех обстоятельств дела, Якутским УФАС России у оператора ООО «РТС-тендер» были истребованы поданные заявки участников закупочной процедуры с извещением №32312028273.

1. Комиссия, изучив представленные оператором ООО «РТС-тендер» сведения и документы в составе заявки ИП Пеливан К.М. установила следующее.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Комиссия установила, что в составе заявки имеется электронный файл в формате «pdf» с копией Лицензии 14 №00327 от 30.03.2017 на сбор и транспортировку отходов IV класса опасности, выданной Управлением Росприроднадзора по РС(Я) на основании решения от 30.03.2017 №281.

Следовательно, заявка ИП Пеливан К.М. не могла быть отклонена Заказчиком по данному основанию, поскольку соответствовала требованиям пункта 9.4 Положения о закупках, пункта 24 Информационной карты (Блок I Извещения), пункта 16 технического задания (Блок III Извещения).

Таким образом, в указанных действиях (бездействии) Заказчика Комиссия усматривает нарушение [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно [части 6 статьи 3](#) Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия установила, что Протоколом от 25.01.2023 заявка ИП Пеливан К.М. была отклонена на основании пункта 22 Информационной карты (Блок I Извещения) ввиду непредставления документа (справки), подтверждающего, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (подпункт 7 пункта 9.3.1 Положения о закупках).

В этой связи Комиссия отмечает, что **в составе заявки ИП Пеливан К.М. отсутствовал документ (справка), подтверждающий, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест.**

Следовательно, заявка ИП Пеливан К.М. **подлежала отклонению Заказчиком на основании пункта 22 Информационной карты (Блок I Извещения) в части нарушения требований подпункта 7 пункта 9.3.1 Положения о закупках.**

Таким образом, в действиях (бездействии) Заказчика Комиссия усматривает нарушение [пункта 2 части 1 статьи 3](#) и [части 6 статьи 3](#) Закона о закупках.

По указанному в Протоколе от 25.01.2023 основанию отклонения заявки ИП Пеливан К.М., в части не предоставления в составе заявки Заявителя документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника (подпункт 15 пункта 9.3.1 Положения о закупках), Комиссия отмечает следующее.

Согласно [пункту 5 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках](#), в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления копии документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки **с участием субъектов малого и среднего предпринимательства**, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если участником такой закупки является юридическое лицо.

Как следует из материалов дела, Комиссией установлено, что заявка подана от имени индивидуального предпринимателя, и могла быть подана только подписанной электронной подписью индивидуального предпринимателя, зарегистрированного на торговой площадке ООО «РТС-тендер».

В этой связи, Комиссия отмечает, что у участника закупки ИП Пеливан К.М. отсутствовала обязанность по предоставлению во второй части заявки копии документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурентной закупки.

Таким образом, Комиссия установила, что заявка ИП Пеливан К.М. не могла быть отклонена Заказчиком по данному основанию. **Это разве обжалуется?????????????**

В то же время, в представленных Заказчиком письменных пояснениях не приведено обоснования наличия обязанности индивидуальному предпринимателю предоставлять решение об одобрении крупной сделки в соответствии с действующим законодательством.

При этом целью предоставления указанного документа (решения об одобрении крупной сделки) связана с нивелированием возможных рисков последующего оспаривания договора, заключенного по результатам закупки, участниками общества в силу отсутствия на то соответствующего волеизъявления.

В настоящем случае, поскольку индивидуальный предприниматель действует от своего имени и в своих интересах подобные риски не имеются.

В соответствии со [статьей 23](#) Гражданского кодекса РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, для индивидуальных предпринимателей не предусмотрена процедура одобрения крупной сделки и требовать решение об одобрении или о совершении крупной сделки в составе заявки незаконно.

Следовательно, индивидуальному предпринимателю обязанности представления такого документа в соответствии с действующим законодательством не имеется.

На основании изложенного, Комиссия отмечает, что заявка ИП Пеливан К.М. ввиду отсутствия такого документа не могла быть отклонена Заказчиком на данном основании.

Крупная для ООО сделка подлежит одобрению общим собранием участников ([п. 3 ст. 46](#) Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон об обществах с ограниченной ответственностью)). В случае образования в обществе совета директоров (наблюдательного совета) общества принятие решений о согласии на совершение крупных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет от 25 до 50 процентов стоимости имущества общества, может быть отнесено уставом общества к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Таким образом, одобрение крупной сделки требуется только для юридического лица.

В соответствии со [статьей 23](#) Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без

образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, для индивидуальных предпринимателей не предусмотрена процедура одобрения крупной сделки и требовать решение об одобрении или о совершении крупной сделки, а также писем о том, что поставка товаров не является крупной сделкой в составе заявки, незаконно.

Следовательно, решение об одобрении или о совершении крупной сделки, предоставленное ИП в составе своей заявки, не подлежало оценке.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении действиями (бездействием) Заказчика – АО «Сахатранснефтегаз» части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

Также Комиссия приходит к выводу о необходимости в выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

1. Признать жалобу ИП Ануфриева В.Г. на действия (бездействие) заказчика – АО «Сахатранснефтегаз» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по вывоз сточных вод с объектов ЛПУМГ, ГПЗ (извещение № 32312028273) обоснованной.

2. Признать заказчика – АО «Сахатранснефтегаз» нарушившим нарушения части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику – АО «Сахатранснефтегаз» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Члены комиссии:

<...>

<...>