

РЕШЕНИЕ № Т03-321/13,

принятое по результатам рассмотрения жалобы ООО «Торговый Дом
«Буревестник»

29.11.2013

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, созданная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 24.04.2013 № 198-ОВ в составе:

Председатель Комиссии:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления.

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И – начальник отдела контроля органов власти,

Даниловская Е.С. – заместитель начальника отдела контроля органов
власти

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Федерального государственного унитарного предприятия «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт вакцин и сывороток и предприятие по производству бактериальных препаратов» Федерального медико-биологического агентства – Зайцевой Е.С., Балащенко И.В., Васкевич В.В., по доверенностям;

- заявителя ООО «Торговый Дом «Буревестник» - Папка А.А., Дегтярева М.Б., Гаврилова Ю.А., по доверенностям;

- ООО «АБТЕК» - Моловилова Д.В., по доверенности;

в соответствии с ч. 16, ч.17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), п.12 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее Порядок), рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом «Буревестник» (далее – заявитель) (вх. от 21.11.2013 № 23590) на действия закупочной комиссии (тендерного комитета) Федерального государственного унитарного предприятия «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт вакцин и сывороток и предприятие по производству бактериальных препаратов» Федерального медико-биологического агентства (далее - ФГУП СПбНИИВС ФМБА России) при

проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку аналитического комплекса на базе высокоэффективного жидкостного хроматографа для нужд ФГУП СПбНИИВС ФМБА России (извещение № 31300644060) (далее - запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе обжалуются действия закупочной комиссии ФГУП СПбНИИВС ФМБА России, признавшей победителем запроса предложений ООО «Абтек». По мнению заявителя, оборудование, дистрибьютором которого является ООО «Абтек» - хроматографическое оборудование Thermo-Dionex, высокоэффективный жидкостный хроматограф модели Dionex-UltiMate 3000, не соответствует техническим требованиям документации по запросу предложений. Всем требованиям технической документации соответствует модель высокоэффективного жидкостного хроматографа модели Agilent1260.

ФГУП СПбНИИВС ФМБА России с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, представило письменный отзыв на жалобу (от 29.11.2013 исх. № 01-14/276) и документы по запросу предложений.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей ФГУП СПбНИИВС ФМБА России, ООО «Торговый Дом «Буревестник», ООО «Абтек», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила следующее.

Запрос предложений проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Положением о закупках ФГУП СПбНИИВС ФМБА России, утвержденным приказом №51 от 30.03.2012 года (далее – Положение о закупках), которым установлены требования, предъявляемые к запросу предложений, к закупочной заявке и порядок проведения запроса предложения.

Извещение о проведении запроса предложений и закупочная документация размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 31 октября 2013 года.

Дата и время окончания подачи заявок 11.11.2013 в 10:00.

Подведение итогов запроса предложений: 11.11.2013 в 11:00.

Адрес электронной площадки в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена - 6 500 000 (шесть миллионов пятьсот тысяч) рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 12 ноября 2013 года

№31300644060-01 были поданы заявки ООО «ТД «Буревестник» (номер регистрации №1/2013), предложивший цену договора в размере 6 450 000 (шесть миллионов четыреста пятьдесят тысяч) рублей и ООО «Абтек» (номер регистрации №2/2013), предложивший цену договора в размере 4 725 614 (четыре миллиона семьсот двадцать пять тысяч шестьсот четырнадцать) рублей.

Из указанного протокола следует, что все участники соответствовали требованиям, указанным в разделе 1 конкурсной документации, предъявляемым заказчиком к участникам размещения заказа.

Победителем по итогам рассмотрения и оценки заявок стало ООО «Абтек».

Согласно Технического задания (Раздел 3 конкурсной документации) для нужд ФГУП СПбНИИВС ФМБА России был необходим хроматограф жидкостной высокоэффективный с градиентным насосом, биоинертным автосэмплером, диодноматричным детектором Agilent или эквивалент.

Как указано в пунктах 1-3 жалобы ООО «ТД «Буревестник» насос в биоинертном исполнении DGP-3600AB не соответствует Техническим требованиям, указанным в документации заказчика, а именно не соответствует потоку от 0,001 мл/мин до 10 мл/мин с шагом задания 0,001; создаваемое давление 0-600 бар при потоке до 5мл/мин, 0-200 бар при потоке свыше 5 мл/мин; отсутствие встроенного дегазатора.

Между тем, в заявке на участие запроса предложений ООО «Абтек» к поставке предложен насос градиентный на четыре растворителя LPG 3400SD.

Также ООО «ТД «Буревестник» ссылается на не соответствие возможностей апгрейда биоинертного автосамплера WPS-3000TBPL, предлагаемого ООО «Абтек», таких как: возможность увеличения объема вводимой пробы до 1500мкл, давления биоинертного автосамплера до 600 бар, время инъекции 50 сек, наличие биоинертного коллектора фракций (пункты 4-6,11 жалобы).

Между тем, в заявке на участие запроса предложений ООО «Абтек» указан автосамплер в биоинертном исполнении WPS-3000TBFC Analytikal.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС, сопоставив доводы жалобы с заявкой победителя ООО «Абтек», установила, что компания ООО «Абтек» в своей заявке представило иную модель, отличную от модели указанной в жалобе ООО «ТД «Буревестник».

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и п.18 Порядка комиссия антимонопольного органа, принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В силу части 1 статьи 1 Закона №223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для

своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ определено, что он устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к ним, а частью 1 статьи 2 установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.3 ст.2 Закона № 223-ФЗ).

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с разделом 10.12.1. Положения о закупках оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется Тендерным комитетом в соответствии с процедурами и критериями, установленными в закупочной документации.

В соответствии с п. 10.11.1 Положения о закупках отбор участников запроса предложений проводится из числа участников запроса предложений, своевременно подавших заявки на участие в запросе предложений. В рамках отбора Тендерный комитет проверяет поданные заявки на участие в запросе предложений на соответствие установленным требованиям и условиям закупочной документации, в частности соответствие предлагаемой продукции и предлагаемых условий договора. В случае, если заявка участника запроса предложений или сам участник соответствует всем требованиям, указанным в пункте 10.11.1 Положения о закупках, данный участник допускается к участию в

запросе предложений (п.10.11.6 Положения о закупках). Следовательно, если не соответствует – то такая заявка подлежит отклонению.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС, сопоставив заявку победителя ООО «Абтек» с техническим заданием документации о запросе предложений на поставку аналитического комплекса на базе высокоэффективного жидкостного хроматографа для нужд ФГУП СПбНИИВС ФМБА России, установила, что оборудование, предложенное победителем - ООО «Абтек» не соответствует техническим требованиям, указанным в документации заказчика.

На основании изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила в действиях Тендерной комиссии Федерального государственного унитарного предприятия «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт вакцин и сывороток и предприятие по производству бактериальных препаратов» Федерального медико-биологического агентства при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку аналитического комплекса на базе высокоэффективного жидкостного хроматографа для нужд ФГУП СПбНИИВС ФМБА России, нарушение порядка (процедуры) закупки, выразившееся в нарушении п.10.11.1, п.10.11.6 Документации о закупке при проведении отбора участников запроса предложений, что привело к необоснованному допуску к участию в запросе предложений ООО «Абтек».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом «Буревестник» необоснованной.
2. Признать в действиях Тендерной комиссии Федерального государственного унитарного предприятия «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт вакцин и сывороток и предприятие по производству бактериальных препаратов» Федерального медико-биологического агентства при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку аналитического комплекса на базе высокоэффективного жидкостного хроматографа для нужд ФГУП СПбНИИВС ФМБА России, нарушение порядка (процедуры) запроса предложений, выразившееся в нарушении п.10.11.1, п.10.11.6 Документации о закупке при проведении отбора участников запроса предложений, что привело к необоснованному допуску ООО «Абтек» к участию в открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку аналитического комплекса на базе высокоэффективного жидкостного хроматографа для нужд ФГУП СПбНИИВС ФМБА России (извещение № 31300644060).
3. Выдать закупочной комиссии Федерального государственного унитарного

предприятия «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт вакцин и сывороток и предприятие по производству бактериальных препаратов» Федерального медико-биологического агентства предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка (процедуры) открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку аналитического комплекса на базе высокоэффективного жидкостного хроматографа для нужд ФГУП СПбНИИВС ФМБА России, путем отмены протокола подведения итогов запроса предложений от 12 ноября 2013 года (извещение № 31300644060), рассмотрения заявок и завершения процедуры запроса предложений с учетом настоящего решения.

Председатель комиссии

Яковлев П.В.

Члены комиссии

Асташенкова Е.И.

Даниловская Е.С.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie.doc](#)