Решение по результатам рассмотрения жалоб

№ 003/01/18.1-786/2021, 03/01/18.1-791/2021

«17» августа 2021 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<…>,

в присутствии представителей: <…>,

рассмотрев жалобы ИП <…> (вх. от 09.08.2021 № 5219), ООО «Арт-Медиа» (вх. от 11.08.2021 № 5265) на действия МУ «Комитет по архитектуре и градостроительству Администрации г. Улан-Удэ» (далее —Заказчик), МУ «Управление по муниципальным закупкам Администрации г. Улан-Удэ» (далее – Организатор торгов) при проведении аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, присоединяемых к имуществу, находящихся в муниципальной собственности, номер извещения – 21-РА-№23-21-РА, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Заявители обжалуют действия Заказчика и Организатора торгов, выразившиеся в ненадлежащем установлении срока для подачи заявок на участие в аукционе, а именно в период нерабочих дней, установленных Указом Главы Республики Бурятия от 24.06.2021 № 183 «О дополнительных мерах по защите населения и территории республики Бурятия от чрезвычайных ситуаций, связанной с возникновением и распространением инфекции, вызванной новым типом коронавируса (COVID-19)». Извещение о проведении аукционов опубликовано 25.06.2021, когда Заказчик, Организатор торгов знали о предстоящих нерабочих днях. Уменьшение количества рабочих дней препятствовало сбору необходимых документов. Не продление срока подачи заявок на участие в аукционе нарушает права и законные интересы заявителей, поскольку не представилось возможным подать заявку. В подтверждение доводов заявители ссылаются на письмо Минфина России от 27.04.2021 №24-01-07/32282. Заявителями 04.08.2021 подано заявление Заказчику и Организатору торгов о переносе аукциона и продлении срока подачи заявок с учетом нерабочих дней. однако сроки подачи заявок не продлены.

Кроме того, ООО «Арт-Медиа» указывает, что участники аукциона в перерыве после первого аукциона согласовали порядковые номера и последовательность шагов с целью получения права на установку рекламной конструкции, а аукционная комиссия не препятствовала этому.

Вышеуказанные нарушения влекут за собой признание аукционов недействительными. В связи с чем просят признать недействительными и отменить проведенные аукционы, обязать Заказчика, Организатора торгов провести аукционы в соответствии с требованиями законодательства.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, пояснила, что постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 21.04.216 № 104 утверждено Положение о порядке проведения торгов в форме аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена (далее – Положение). Установленный Положением перечень документов не требует значительных временных затрат,

не требует обращения в государственные учреждения, все необходимые документы можно получить из личного кабинета заявителя.

Кроме того, Указом № 183 деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, банков и иных кредитных организаций на территории республики не приостанавливалась.

Заявления о переносе аукционов и продлении срока подачи заявок поступили за 1 час до проведения аукционов. В соответствии с Положением решение о внесении изменений в извещение может быть принято не позднее чем за пять календарных дней до даты окончания срока приема заявок.

Просит признать жалобы необоснованными.

Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым жалобы являются необоснованными, заявители имели возможность собрать необходимые документы, поскольку имелся достаточный временной промежуток. Ссылка на письмо Минфина России несостоятельна, поскольку относится к применению Закона о контрактной системе. Просит признать жалобы необоснованными.

Представители заинтересованных лиц: ИП <…> и ООО «ЭПВ-Групп» пояснили, что установленный извещением срок был более чем достаточным для подготовки заявки.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу:

1. Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции дает возможность иному лицу, не подававшему заявку на участие в торгах, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ № «О рекламе» (далее - Закон о рекламе) заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином

недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 21.04.216 № 104 «О мерах по реализации Федерального закона «О рекламе» утверждено Положение о порядке проведения торгов в форме аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена (далее – Положение).

11.06.2021 Заказчиком принят Приказ № 25 «О проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций».

25.06.2021 в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 250621/13821078/01, 250621/13821078/02, 250621/13821078/03 … 250621/13821078/16 о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, присоединяемой к имуществу, находящемуся в муниципальной собственности по 16 лотам.

Адрес места приема заявок на участие в аукционе, дата и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе: заявитель может подать заявку на участие в аукционе по адресу Организатора аукциона (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Бабушкина, д. 25, правое крыло здания, каб.№430) с 08:30 часов по 17:30 часов (обед с 12:00 до 12:45 часов), в пятницу и предпраздничные дни с 08:30 по 16:15 часов местного времени (кроме субботы, воскресенья и праздничных дней), с 25.06.2021 г. по 28.07.2021 г.

Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: 02.08.2021 г. в 10:00 часов местного времени.

Дата и время проведения аукциона: 04.08.2021 г. с 09:00 часов местного времени и далее до 14:15 часов местного времени.

Данное извещение содержит информацию о дате и времени начала приема заявок; дате и времени окончания подачи заявок указаны; дате и время проведения аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Пунктом 2.3 положения установлено, что извещение о проведении Аукциона размещается не менее чем за тридцать календарных дней до даты проведения Аукциона.

Таким образом, Заказчиком, Организатором торгов не нарушен установленный законом и Порядком проведения торгов срок публикации извещения, потенциальные участники закупки не были ограничены в возможности подать заявку на участие в аукционе.

В соответствии с протоколами рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.08.2021 на участие в аукционе подано от 2 до 5 заявок в зависимости от лота, что также свидетельствует об отсутствии ограничения возможности подачи заявки на участие в аукционе.

Довод заявителей о сокращении срока для подачи заявок на участие в аукционе является необоснованным, поскольку с учетом статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, срок приема заявок составил более тридцати календарных дней.

2. В соответствии с пунктом 2.4 Положения Заказчик, Организатор Аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении Аукциона не позднее чем за пять календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются Организатором Аукциона на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в Аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе этот срок составлял не менее чем двадцать пять календарных дней.

В рассматриваемом случае заявление о переносе аукциона и о продлении срока подачи заявок поступило 04.08.2021, по истечении установленных пунктом 2.4 Положения сроков, в связи с чем у Заказчика, Организатора Аукциона отсутствовали правовые основания для принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении Аукциона.

3. Довод ООО «Арт-Медиа» о нарушении аукционной комиссией порядка проведения аукциона, состоявшегося 04.08.2021, Бурятское УФАС России оставляет без рассмотрения на основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку ООО «Арт-Медиа» не подавало заявку на участие в аукционе.
4. Довод о сговоре участников аукциона также не подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Предметом рассмотрения жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является нарушение процедуры проведения обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов и порядка заключения договоров по результатам таких торгов.

Соответственно, проведение проверки на предмет наличия нарушений положений статьи 11 Закона о защите конкуренции не может быть осуществлено Комиссией Бурятского УФАС России в рамках рассмотрения жалобы.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

решила:

Признать жалобы ИП <…>, ООО «Арт-Медиа» необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.