

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-669/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Проектно-Строительная компания - А1» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

22.11.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>,

(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителя:

ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово»: <...> – доверенность от 21.11.2015 № б/н,

представители ООО «Проектно-строительная компания - А1», АО «ЕЭТП» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Проектно-строительная компания - А1» от 14.11.2016 № 505 на действия (бездействие) заказчика ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по комплексному благоустройству территории «Парк в пойме реки Битца» по адресу: долина р. Битцы от ул. Куликовской до бульвара Дмитрия Донского (извещение № 31604100494) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Проектно-строительная компания — А1» (далее - Заявитель) от 14.11.2016 № 505 (вх. № 168425-ЭП/16 от 15.11.2016) на действия (бездействие) заказчика ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по комплексному благоустройству территории «Парк в пойме реки Битца» по адресу: долина р. Битцы от ул. Куликовской до бульвара Дмитрия Донского (извещение № 31604100494) (далее — Жалоба, Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Усадьба Воронцово», утвержденным протоколом наблюдательным советом ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово» от 16.07.2015 № 16072015/3 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

15.09.2016 в ЕИС размещены информационная карта и документация о проведении Конкурса (далее – Информационная карта, Документация).

Согласно Информационной карте, Документации, Конкурс осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://www.roseltorg.ru/>.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно 14.11.2016 Оператор не обеспечил надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего отсутствовала возможность размещения необходимых документов для подачи заявки на участие в Конкурсе, что не позволило Заявителю принять участие в Конкурсе.

Рассмотрев представленные материалы Заявителем, Оператором, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 3.1.6 Документации установлено, что заявки на участие в Аукционе подаются Оператору электронной площадки в порядке, определенном Оператором электронной площадки, информация о котором размещена на сайте

оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Пунктом 4 Регламента установлено, что Оператор обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

На заседании Комиссии ФАС России Оператором представлено ходатайство, согласно которому Оператор сообщает, что 14.11.2016 на ЭТП произошел технический сбой, что не позволило участникам Конкурса представить заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, Оператором не обеспечена техническая возможность функционирования программных и технических средств сайта электронной площадки Оператора, в результате чего Заявитель не смог принять участие в Конкурсе.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет Заказчик.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, выразившиеся в нарушении установленного Положением о закупке порядка проведения Конкурса, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- - - Признать жалобу ООО «Проектно-строительная компания — А1» от 14.11.2016 № 505 (вх. № 168425-ЭП/16 от 15.11.2016) на действия (бездействие) заказчика ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по комплексному благоустройству территории «Парк в пойме реки Битца» по адресу: долина р. Битцы от ул. Куликовской до бульвара Дмитрия Донского (извещение № 31604100494) обоснованной.
 - 2. Признать ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, с учетом принятого решения от 22.11.2016 № 223ФЗ-669/16.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.