ПРОТОКОЛ №012/04/14.32-729/2021

об административном правонарушении

«05» августа 2021 года г. Йошкар-Ола

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Марийского УФАС России в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении исполнявшего обязанности директора ООО «Алпани» Л. по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в заключении и участии в антиконкурентном соглашении с целью поддержания цен при проведении конкурентных процедур (решение Марийского УФАС России от 19.11.2020 по делу №012/01/11-330/2020).

Место, время совершения и событие административного правонарушения:

Место совершения административного правонарушения: *Республика Марий Эл.*

Время совершения административного правонарушения: данное правонарушение является длящимся и по правилам части 2 статьи 4.5 КоАП РФ временем его совершения является период с 18.12.2018 по 31.12.2019 (период, в который были проведены конкурентные процедуры № 0308200007319000053, №0308200007319000055, №0308200007319000052, №0308200000118000090 и исполнялись контракты, заключенные по итогам проведения конкурентных процедур).

Событие административного правонарушения:

АО «Марий Эл Дорстрой», ООО «Алпани» принимали участие в конкурентных процедурах в электронной форме № 0308200007319000053, №0308200007319000055, №0308200007319000052, №0308200000118000090.

Указанные конкурентные процедуры были проведены в период с 18.12.2018 по 14.11.2020.

Результаты проведения рассматриваемых конкурентных процедур отражены в таблице:

Номер закупки (запроса котировок, аукциона)	Предмет закупки	Заказчик (организатор)	Дата объявления закупки	НМЦК	Победитель	Цена контракта	% снижения НМЦК
№ 0308200007319000053	Ремонт ИВПП	ГБУ РМЭ «Аэропорт Йошкар-Ола»	14.11.2019	496 957,00	АО «Марий Эл Дорстрой»	496 955,00	0,00040245
№ 0308200007319000055	Устройство вертолетной площадки и подъезда из гранулята	ГБУ РМЭ «Аэропорт Йошкар-Ола»	19.11.2019	496 860,00	АО «Марий Эл Дорстрой»	496 858,00	0,00040253
№ 0308200007319000052	Обустройство периметровой дороги	ГБУ РМЭ «Аэропорт Йошкар-Ола»	14.11.2019	492 252,00	АО «Марий Эл Дорстрой»	492 250,00	0,0004063
№ 0308200000118000090	Приведение состояния автомобильных дорог на маршрутах движения школьных автобусов в соответствие с нормативными документами по обеспечению безопасности дорожного движения	ГКУ РМЭ «Марийскавтодор»	18.12.2018	160 000 000,00	АО «Марий Эл Дорстрой»	158 400 000,00	1

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее - НМЦК), указанных конкурентных процедур составила 161 486 069 рублей 00 копеек.

При этом снижение максимальной цены контракта по результатам проведения рассматриваемых конкурентных процедур составило от 0,00040245 до 1%.

Заказчиками (организаторами) по запросам котировок (аукциону) выступали: ГБУ РМЭ «Аэропорт Йошкар-Ола», ГКУ РМЭ «Марийскавтодор».

По итогам проведения конкурентных процедур АО «Марий Эл Дорстрой» были заключены следующие договоры:

- с ГБУ Республики Марий Эл «Аэропорт Йошкар-Ола» № 61 от 04.12.2019 на сумму 496 955, 00 рублей на выполнение работ по ремонту ИВПП;

- с ГБУ Республики Марий Эл «Аэропорт Йошкар-Ола» от 06.12.2019 на сумму 496 858,00 рублей на выполнение работ строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов;

- с ГБУ РМЭ «Аэропорт Йошкар-Ола» от 04.12.2019 на сумму 492 252,00 рублей на выполнение работ по обустройству периметровой дороги;

- с ГКУ РМЭ «Марийскавтодор» № 0308200000118000090_936 от 29.01.2019 на сумму 158 000 000,00 рублей на выполнение работ по приведению состояния автомобильных дорог на маршрутах движения школьных автобусов в соответствие с нормативными документами по обеспечению безопасности дорожного движения.

При изучении поведения ООО «Алпани», АО «Марий Эл Дорстрой» при проведении конкурентных процедур можно прийти к выводу о совершении совместных действий при участии в конкурентных процедурах.

Так, установлена схожесть файлов заявок участников конкурентных процедур.

При подаче заявок в рамках запроса котировок №0308200007319000052:

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл	Объем, Кбайт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Запрос котировок №0308200007319000052						
Заявка АО «Марий Эл Дорстрой»	Карточка	V.	B.	53,2	12.11.2015 11:16	14.08.2018 9:56
	Анкета	B.	B.	14,5	28.03.2014 15:25	12.11.2015 11:01
	Конкретные показатели Периметровая дорога 492	B.	B.	13,9	17.04.2019 15:22	15.11.2019 15:25
	Декларация об отсутствии в реестре	V.	B.	53,3	08.12.2015 14:10	09.03.2016 14:13
	ИНН и паспортные данные	B.	B.	13,9	20.07.2018 8:05	20.07.2018 8:15
Заявка ООО «Алпани»	РНП	B.	H.	13,4	24.12.2018 14:05	14.08.2019 10:53
	Анкета	B.	H.	13,3	09.04.2015 9:26	18.11.2019 14:27
	Реквизиты организации	Admin	H.	15,1	21.05.2019 11:07	21.05.2019 11:07
	ИНН директора	H.	H.	12,0	05.04.2019 13:29	05.04.2019 13:29

При подаче заявок в рамках запроса котировок № 0308200007319000053:

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл	Объем, Кбайт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Запрос котировок № 0308200007319000053						
Заявка АО «Марий Эл Дорстрой»	Карточка	V.	B.	53,2	12.11.2015 11:16	14.08.2018 9:56
	Анкета	B.	B.	14,5	28.03.2014 15:25	12.11.2015 11:01
	Конкретные показатели ИВПП 496	B.	B.	14,2	17.04.2019 15:22	15.11.2019 15:23
	Декларация об отсутствии в реестре	V.	B.	53,3	08.12.2015 14:10	09.03.2016 14:13
	ИНН и паспортные данные	B.	B.	13,9	20.07.2018 8:05	20.07.2018 8:15
Заявка ООО «Алпани»	РНП	B.	H.	13,4	24.12.2018 14:05	14.08.2019 10:53

	Анкета	B.	H.	13,3	09.04.2015 9:26	18.11.2019 14:27
	Реквизиты организации	Admin	H.	15,1	21.05.2019 11:07	21.05.2019 11:07
	ИНН директора	H.	H.	12,0	05.04.2019 13:29	05.04.2019 13:29

При подаче заявок в рамках запроса котировок № 0308200007319000055:

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл	Объем, Кбайт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Запрос котировок № 0308200007319000055						
Заявка АО «Марий Эл Дорстрой»	Карточка	V.	B.	53,2	12.11.2015 11:16	14.08.2018 9:56
	Анкета	B.	B.	14,5	28.03.2014 15:25	12.11.2015 11:01
	ИНН и паспортные данные	B.	B.	13,9	20.07.2018 8:05	20.07.2018 8:15
	Декларация об отсутствии в реестре	V.	B.	53,3	08.12.2015 14:10	09.03.2016 14:13
Заявка ООО «Алпани»	РНП	B.	H.	13,4	24.12.2018 14:05	14.08.2019 10:53
	Анкета	B.	H.	13,3	09.04.2015 9:26	18.11.2019 14:27
	Реквизиты организации	Admin	H.	15,1	21.05.2019 11:07	21.05.2019 11:07
	ИНН директора	H.	H.	12,0	05.04.2019 13:29	05.04.2019 13:29

При подаче заявок в рамках аукциона № 0308200000118000090:

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл	Объем, Кбайт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион №0308200000118000090						
Заявка 1324 АО «Марий Эл Дорстрой»	Анкета	B.	B.	21,1	28.03.2014 15:25	12.11.2015 11:01
	ДЕКЛАРАЦИЯ_НОВАЯ_АО	V.	B.	64,1	09.07.2018 13:33	12.07.2018 8:35
	ДЕКЛАРАЦИЯ_отсутствие_в_реестре	V.	B.	59,9	08.12.2015 14:10	09.03.2016 14:13
	Карточка	V.	B.	59,7	12.11.2015 11:16	14.08.2018 9:56
	Конкретные_показатели_МША_2019	solov	B.	73,0	19.12.2018 8:14	21.12.2018 9:37
	Согласие_о_привлечении_СМП	V.	B.	61,0	16.01.2018 13:37	26.12.2018 8:22

Заявка 1328 ООО «Алпани»	Анкета	В.	В.	20,9	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	Декларация	В.	В.	25,1	24.12.2018 14:06	24.12.2018 14:07
	Декларация_отсутствие_в_реестре	В.	В.	21,1	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	Карточка_организации	В.	В.	20,4	24.12.2018 14:11	24.12.2018 14:12
	Конкретные_показатели_МША_2019	solov	В.	73,0	19.12.2018 8:14	21.12.2018 9:37
	СМП	В.	В.	22,6	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08

Таким образом, в рамках запросов котировок № 0308200007319000053, № 0308200007319000055, № 0308200007319000052, а также аукциона №0308200000118000090 установлена подготовка файлов заявок ООО «Алпани», АО «Марий Эл Дорстрой» исходя из одних и тех же исходных файлов, созданных одним и тем же лицом (В.).

Кроме того, в рамках данных конкурентных процедур файлы заявок обоих участников подготовлены одним и тем же лицом (В.,), имеют идентичные названия и особенности оформления названий файлов.

Согласно пояснениям ООО «Алпани» от 20.05.2020 вх.№4650 В. не является сотрудницей общества, не состоит в трудовых, иных гражданско-правовых отношениях с ООО «Алпани».

Кроме того, установлено, что В. состоит в трудовых отношениях с АО «Марий Эл Дорстрой».

Также в рамках рассмотрения дела установлены факты подготовки файлов заявок для ООО «Алпани» должностным лицом АО «Марий Эл Дорстрой» В. и в рамках иных аукционов, в которых принимало участие ООО «Алпани»: 0108300005019000002, 0108300011419000037, 0108300015519000005, 0108300016319000002, 0108300017319000001, 0108300017219000003, 0108300015519000004, 0108300017319000002, 0108300017219000001, 0108300005119000003, 0108300005419000001, 0108300005719000001, 0108300005719000002, 0308200000119000086, а именно:

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Автор	Кем сохранен	Объем, Кбайт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Электронный аукцион №0108300005019000002						
Заявка ООО «Алпани»	1 часть заявки «Конкретные показатели Кокшамары»	В.	В.	14,7	03.06.2019 09:54	03.06.2019 13:40
	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300011419000037						
Заявка ООО «Алпани» 249	1 часть «Конкретные показатели Тротуары 107 бригады»	Резеда (закупки)	В.	20,2	30.05.2019 8:25	30.05.2019 8:40
Электронный аукцион №0108300015519000005						
Заявка ООО «Алпани»	1 часть заявки «Конкретные показатели Вятское»	Н.	В.	38,7	10.06.2019 15:46	10.06.2019 15:46
	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки	В.	В.	14,4	09.04.2015	24.12.2018

	«Анкета»				9:26	14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300016319000002						
Заявка ООО «Алпани» 248	1 часть заявки «Конкретные показатели Ронга»	Н.	В.	42,2	10.06.2019 16:40	10.06.2019 16:40
	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300017319000001						
Заявка ООО «Алпани» 14	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300017219000003						
Заявка ООО «Алпани» 64	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300015519000004						
Заявка ООО «Алпани» 47	1 часть заявки «Конкретные показатели Вятское»	В.	Н.	37,2	11.06.2019 07:39	11.06.2019 7:39
	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300017319000002						
Заявка ООО «Алпани» 47	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300017219000001						
Заявка ООО «Алпани» 33	1 часть заявки «Конкретные показатели Алексеевский дворы»	В.	Н.	36,8	11.06.2019 08:08	11.06.2019 8:08
	2 часть заявки	В.	В.	14,6	24.12.2018	24.12.2018

	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300005119000003						
Заявка ООО «Алпани» 157	1 часть заявки «Конкретные показатели Кокшайск»	В.	Н.	13,3	20.06.2019 08:51	20.06.2019 8:51
	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300005419000001						
Заявка ООО «Алпани» 222	1 часть заявки «Конкретные показатели Петъялы»	В.	В.	16,7	16.07.2019 14:10	17.07.2019 8:50
	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300005719000001						
Заявка ООО «Алпани» 53	1 часть заявки «Конкретные показатели Новые Параты Коммунистическая»	В.	В.	15,7	24.07.2019 10:35	24.07.2019 10:41
	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0108300005719000002						
Заявка ООО «Алпани» 48	1 часть заявки «Конкретные показатели Кокшамары»	В.	В.	14,7	03.06.2019 09:54	03.06.2019 13:40
	2 часть заявки «Декларация отсутствие в реестре»	В.	В.	14,6	24.12.2018 14:05	24.12.2018 14:06
	2 часть заявки «Анкета»	В.	В.	14,4	09.04.2015 9:26	24.12.2018 14:05
	2 часть заявки «СМП»	В.	В.	16,1	24.12.2018 14:07	24.12.2018 14:08
Электронный аукцион №0308200000119000086						
Заявка ООО «Алпани»	«Декларация отсутствие в реестре»	В.	Н.	19,9	24.12.2018 14:05	14.08.2019 10:53
	«Анкета»	В.	Н.	19,5	09.04.2015	14.08.2019

					9:26	10:48
	«СМП»	В.	Н.	21,1	24.12.2018 14:07	14.08.2019 10:53

Таким образом, сотрудником АО «Марий Эл Дорстрой» В. осуществлялась подготовка файлов заявок как в конкурентных процедурах, в которых участвовали АО «Марий Эл Дорстрой», ООО «Алпани», так и в рамках проведения иных конкурентных процедур, участие в которых принимало только ООО «Алпани».

Кроме того, в соответствии с данными, представленными удостоверяющим центром ООО «Компания «Тензор», заявление на изготовление сертификата электронной цифровой подписи ООО «Алпани» от 23.07.2018 и АО «Марий Эл Дорстрой» от 25.07.2019 заполнены с указанием одного адреса электронной почты migel83@inbox.ru.

Согласно ответу ООО «Мэйл.Ру» от 08.09.2020 электронная почта migel83@inbox.ru зарегистрирована Михаилом Григорьевым, последний выход в сеть Интернет производился с ip-адреса 188.187.192.99. При этом установлено, что указанный ip-адрес 188.187.192.99 используется АО «Марий Эл Дорстрой», в том числе при участии в конкурентных процедурах при подаче заявок и ценовых предложений.

При этом из пояснений АО «Марий Эл Дорстрой» от 06.11.2020 вх.№10290 следует, что Григорьев Михаил Станиславович является главным специалистом отдела информационных ресурсов и технологий, электронная почта migel83@inbox.ru находится в его личном пользовании.

По трем из указанных конкурентных процедур, участие в которых принимали совместно АО «Марий Эл Дорстрой», ООО «Алпани» снижение от НМЦК составило 2 рубля (№ 0308200007319000053, № 0308200007319000055, № 0308200007319000052), то есть практически отсутствовало. При этом участники предложили одинаковую цену контракта, сниженную на 2 рубля от начальной максимальной цены контракта.

В отсутствие договоренности между хозяйствующими субъектами и в отсутствие осведомленности ООО «Алпани», АО «Марий Эл Дорстрой» о действиях друг друга, предложение участниками в трех конкурентных процедурах одинакового ценового предложения, сниженного на определенную величину (2 рубля), невозможно, либо вероятность такого события стремится к 0. Указанные обстоятельства подтверждают факт наличия договоренности и осведомленности участников конкурентных процедур о действиях друг друга.

Также подготовка файлов заявок одним и тем же лицом, являющимся должностным лицом одного из участников аукционов, исключает невозможность передачи информации и отсутствие осведомленности участников аукционов о действиях друг друга, что не может быть признано обычной практикой ведения бизнеса двух хозяйствующих субъектов-конкурентов и поведения хозяйствующих субъектов-конкурентов при проведении торгов.

Также установлено, что при участии в электронном аукционе №0308200000118000090 участники подали по одному ценовому предложению, фактически не соревнуясь между собой. Предложение участников поступило с разницей в 1 минуту 20 секунд.

Кроме того, установлено, что для исполнения государственного контракта, заключенного по итогам электронного аукциона №0308200000119000086 ООО «Алпани» привлекло АО «Марий Эл Дорстрой» в рамках заключенного сторонами договора субподряда №132 от 20.09.2019 на выполнение работ по устройству укрепления обочин на участке км 26+000 – км 28+200 автомобильной дороги Йошкар-Ола-Уржум. При этом работы выполнены в полном объеме АО «Марий Эл Дорстрой».

На основании изложенного, совокупность представленных доказательств свидетельствует о достижении ООО «Алпани», АО «Марий Эл Дорстрой» договоренности о совершении совместных действий при подготовке заявок и участии в конкурентных процедурах при проведении аукциона №0308200000118000090, запросов котировок № 0308200007319000053, №0308200007319000055, №0308200007319000052.

Более того, достижение договоренности между обществами подтверждается также наличием устойчивых гражданско-правовых отношений между ООО «Алпани», АО «Марий Эл Дорстрой» (заключение и исполнение обществами договоров подряда, субподряда, аренды машин и механизмов, что подтверждается в том числе материалами дела и вынесенным решением Марийского УФАС России по делу № 012/01/11-448/2020).

Заключение устного соглашения между ООО «Алпани», АО «Марий Эл Дорстрой» в целях участия ООО «Алпани» в проведении конкурсных процедур, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а также в целях формального соблюдения требований о привлечении АО «Марий Эл Дорстрой» к выполнению работ субъектов малого и среднего предпринимательства подтверждается также протоколами допросов в рамках уголовного дела №12002880010000010 заместителя генерального директора по эксплуатации автодорог АО «Марий Эл Дорстрой» М. (от 30.09.2020), директора ООО «Алпани» Л. (от 16.03.2020).

Кроме того, между ответчиками заключались также следующие гражданско-правовые договоры, имеющиеся в материалах дела:

- договор субподряда №73 от 02.07.2018, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» и ООО «Алпани» на выполнение работ по устройству барьерных ограждений на объекте : «Ремонт автомобильной дороги Морки-Уньжинский на участках км 17+000-км 18+507 км 22+187-км 27+246». Указанный договор заключен в целях исполнения обязательств АО «Марий Эл Дорстрой» по государственному контракту №Ф.2018.248495 от 09.06.2018;

- договор субподряда №74 от 02.07.2018, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» и ООО «Алпани» на выполнение работ по устройству барьерных ограждений на объекте : «Строительство автомобильной дороги Лопово-Люсинер-Пайбайнур Мари-Турекского района». Указанный договор заключен в целях исполнения обязательств АО «Марий Эл Дорстрой» по государственному контракту №Ф.2018.80624 от 12.03.2018;

- договор субподряда №75 от 02.07.2018, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» и ООО «Алпани» на выполнение работ по устройству барьерных ограждений на объекте: «Ремонт автомобильной дороги Кокшайск-Краногорский на участке км 8+000-км 12+000». Указанный договор заключен в целях исполнения обязательств АО «Марий Эл Дорстрой» по государственному контракту №Ф.2018.258119 от 13.06.2018;

- договор субподряда №132 от 20.09.2019, заключенный между ООО «Алпани» и АО «Марий Эл Дорстрой» на выполнение работ по устройству укрепления обочин на участке км 26+000 – км 28+200 автомобильной дороги Йошкар-Ола-Уржум;

- договор поставки № 99 от 19.07.2019 между АО «Марий Эл Дорстрой» (покупатель) и ООО «Алпани» (поставщик) на покупку стоек дорожных;

- договор оказания услуг №2019.2224724 от 18.06.2019 по перевозке грузов, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» (заказчик) и ООО «Алпани» (исполнитель);

- договор оказания услуг №2019.226111 от 18.06.2019 машин и механизмов, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» (заказчик) и ООО «Алпани» (исполнитель);

- договор оказания услуг №2019.280488 от 22.07.2019 машин и механизмов, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» (заказчик) и ООО «Алпани» (исполнитель);

- договор оказания услуг №2020.29547 от 24.01.2020 машин и механизмов, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» (заказчик) и ООО «Алпани» (исполнитель);

- договор оказания услуг №2020.2224724 от 27.01.2020 по перевозке грузов, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» (заказчик) и ООО «Алпани» (исполнитель);

- договор оказания услуг №2020.129023 от 03.03.2020 машин и механизмов, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» (заказчик) и ООО «Алпани» (исполнитель);

- договор оказания услуг №2020.32253 от 27.01.2020 по перевозке грузов, заключенный между АО «Марий Эл Дорстрой» (заказчик) и ООО «Алпани» (исполнитель);

- иные договоры субподряда, а также договоры аренды механизмов (принадлежащих ООО «Алпани» на праве лизинга) между АО «Марий Эл Дорстрой» (арендатор) и ООО «Алпани» (арендодатель), правовая природа которых и особенности заключения и исполнения которых установлены Марийским УФАС России в рамках рассмотрения дела № 012/01/11-448/2020 (решение от 06.11.2020);

- для исполнения государственного контракта № 0308200000119000009 от 26.03.2019, заключенного по итогам электронного аукциона № 0308200000119000009, АО «Марий Эл Дорстрой» привлекло ООО «Алпани» для выполнения работ по договору субподряда №145 от 11.10.2019 для выполнения работ по весенне-летне-осеннему содержанию автомобильных дорог общего пользования республиканского значения Республики Марий Эл в 2019, сумма договора составляет 3 374 951, 00 рублей.

Для выполнения работ по договору субподряда №145 от 11.10.2019 ООО «Алпани» в свою очередь привлекло: по договору субподряда №24/30 от 11 октября 2019 года Медведевский филиал АО «Марий Эл Дорстрой» для выполнения работ по весенне-летне-осеннему содержанию автомобильных дорог общего пользования республиканского значения Республики Марий Эл в 2019, сумма договора составила 2 304 589,00 рублей; по договору субподряда №26 от 11 октября 2019 года привлекло Сернурский филиал АО «Марий Эл Дорстрой» для выполнения работ по весенне-летне-осеннему содержанию автомобильных дорог общего пользования республиканского значения Республики Марий Эл в 2019, сумма договора составила 1 070 362,00 рублей.

Таким образом, привлечение АО «Марий Эл Дорстрой» ООО «Алпани» для выполнения работ по договорам субподряда №145 от 11.10.2019, №24/30 от 11 октября 2019 года, №26 от 11 октября 2019 года являлось формальным, поскольку все работы в полном объеме выполнены самим АО «Марий Эл Дорстрой» в лице филиалов общества.

В соответствии со сведениями, представленными Марийской транспортной прокуратурой в письме от 19.06.2020 №23/1-03-2020 наличие связей между ООО «Алпани», АО «Марий Эл Дорстрой» подтверждается операциями по банковским счетам обществ, согласно которым на расчетный счет ООО «Алпани» неоднократно поступали денежные средства от АО «Марий Эл Дорстрой» и его структурных подразделений на территории Республики Марий Эл, а также происходило списание денежных средств на счета АО «Марий Эл Дорстрой».

Также, из справки СУ СК России по Республике Марий Эл, представленной по результатам расследования уголовного дела №12002880010000010 от 08.06.2020 №09-107-20 установлено наличие дружеских отношений К. с директором ООО «Алпани» Л. Последние неоднократно в 2010-2016 годах совместно отдыхали как в курортных регионах России, так и на территории базы отдыха («охотугодий») Общества, также совместно отмечали праздники семьи К.

С 2016 года К. проживает совместно с М., сыном которой является М. - с 2018 года главный инженер ООО «Алпани». К. совместно с М. неоднократно на протяжении 2016-2019 годов отдыхал в Объединенных Арабских Эмиратах, Греции и Турции, в курортных регионах России. Также К. совместно с М., М. систематически отмечал праздники.

Однако хозяйствующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, работ, услуг, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают установленные антимонопольным законодательством запреты.

Совокупность обстоятельств, свидетельствующих о наличии антиконкурентного соглашения, установлена антимонопольным органом достоверно: факт достижения соглашения и участия в нем подтверждается использованием единой инфраструктуры, а именно подготовка файлов заявок одним и тем же лицом, подготовка и направление заявлений на выдачу ЭЦП для ООО «Алпани» сотрудниками АО «Марий Эл Дорстрой», а также доверительными отношениями, устойчивыми экономическими связями между хозяйствующими субъектами и их должностными лицами, личностными отношениями между должностными лицами обществ.

Все торги завершились без снижения начальной (максимальной) цены контракта, либо с минимальным снижением от начальной (максимальной) цены контракта, что нетипично для конкурентной борьбы. Указанные юридические лица участвовали совместно в процедурах, благополучный экономический эффект от участия в которых предполагался.

Указанные действия ООО «Алпани», АО «Марий Эл Дорстрой» являются антиконкурентным соглашением на рынке и нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо – руководителя, работника организации, совершившее административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Организационно-распорядительные функции включают в себя руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий и иные.

К административно-хозяйственным функциям могут быть, в частности, отнесены полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений, а также совершение иных действий: принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т.п.

Л. являлся директором ООО «Алпани» в период, когда были проведены рассматриваемые конкурентные процедуры и исполнялись контракты, соответственно, являлсяся должностным лицом, ответственным за соблюдение действующего антимонопольного законодательства.

Л. не принял необходимых и достаточных мер для соблюдения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Протокол составлен по правилам статьи 28.2 КоАП РФ в отсутствии Л., либо его представителя. Уведомление о составлении протокола от 23.07.202 №03-07/609 направлено в адрес Л., кроме того, в адрес Л. направлена телеграмма с указанием времени, места составления протокола.

<u>Дата, место и время рассмотрения дела об административном правонарушении:</u> «18» августа 2021 года в 11 час. 00 мин. по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000.

С протоколом ознакомлен,

права и обязанности разъяснены.

Даю согласие на обработку персональных данных _____

(подпись)

(ФИО, подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

_____

(Ф.И.О. составившего протокол)

_____2021 г. _____

(подпись)

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил:

_____

(ФИО лица, получившего протокол)

« »_____2021 г. _____

(подпись)

Сообщаем, что пропуск в здание Марийского УФАС России ограничен: при входе необходимо иметь средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

В связи с изложенным, возможность участия в составлении протокола будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConfServer» по ссылке (https://fas1.tconf.rt.ru/c/1289521341).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему протоколу.