

Р Е Ш Е Н И Е

31 мая 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- | | | |
|----------------|---|---|
| Шумилов А.А. | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| Кирьякова С.В. | - | член комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| Кокуркина Е.С. | - | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |

с участием:

- | | | |
|-------------------|---|---|
| Присмотрова А.В. | - | представителя ООО «Гражданстрой» (по доверенности б/н от 30.05.2011), |
| Чистякова Г.В. | - | представителя ООО «Гражданстрой» (по доверенности б/н от 30.05.2011), |
| Уткина Ф.А. | - | представителя Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области (по доверенности № 46 от 30.05.2011), |
| Двоеглазовой О.А. | - | представителя Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области (по доверенности № 48 от 30.05.2011), |

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гражданстрой» (далее также – ООО «Гражданстрой», заявитель) на действия аукционной комиссии Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области (далее также – аукционной комиссии Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Гражданстрой» о нарушении аукционной комиссией Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области неправомерно признала заявки ЗАО «РИЧ-Л» и ООО «Ремтехпредприятие» на участие в названном открытом аукционе в электронной форме соответствующими требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Гражданстрой» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области на заседании комиссии Нижегородского УФАС с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «Гражданстрой» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.zakupki.ru и на электронной площадке www.sberbank-asf.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области и документация об аукционе в электронной форме.1) 13.04.2011 на официальном сайте

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «Сбербанк – АСТ» (далее также - ЗАО «Сбербанк – АСТ»).

Предметом данного размещения заказа является право на заключение муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области.

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает отдел архитектуры и строительства администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области.
Начальная (максимальная) цена контракта – 9775000, 00 рублей.

2) Частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. К документации об аукционе, согласно части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов, должен быть приложен проект государственного или муниципального контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе. Часть 2 статьи 9 Закона о размещении заказов предусмотрено, что государственный контракт и муниципальный контракт заключаются в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений названного Федерального закона.

Кроме того, согласно части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение государственного или муниципального контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, в связи с чем расторжение контракта, заключенного по результатам процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов, в одностороннем порядке, в том числе означающее отказ от исполнения обязательств по контракту, не допускается.

Таким образом, проект контракта, являющийся приложением к документации об открытом аукционе в электронной форме, изначально должен содержать все необходимые условия, при этом такие условия должны соответствовать требованиям Закона о размещении заказов, как специального закона.

Анализ проекта муниципального контракта, являющегося приложением документации рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме, показал, что раздел 9 «Расторжение контракта» не соответствует требованиям законодательства о размещении заказов.

Так, пунктом 9.1 названного муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области предусмотрено, что при неисполнении Подрядчиком условий контракта: *«заказчик вправе расторгнуть названный муниципальный контракт в одностороннем порядке без возмещения подрядчику убытков»*.

Таким образом, заказчиком нарушены требования частей 2 и 8 статьи 9 и части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области установлено, что *«срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: до 01.09.2011»*.

Муниципальный контракт, являющийся неотъемлемой частью документации названного открытого аукциона в электронной форме (Приложение 2 к документации об аукционе) в пункте 2.2. содержит указание на то, что *«срок выполнения работ по настоящему контракту: до 01.11.2011»*.

Изложенное свидетельствует о несоответствии сведений, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, сведениям, указанным в документации названного открытого аукциона, и, как следствие, нарушении требований части 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3) Документация названного открытого аукциона в электронной форме содержит требование (пункт 7) к участнику открытого аукциона в электронной форме *«о наличии свидетельства о допуске к работам, выданного участнику размещения заказа саморегулируемой организацией»*.

Частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 названной статьи должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 названного Федерального закона.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства» установлен перечень видов работ, на которые требуется СРО.

В числе работ, указанных в документации названного открытого аукциона в электронной форме, есть работы, установленные названным Приказом, что не отрицается представителями администрации.

Изложенное свидетельствует о том, что требуется участие открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области должны быть установлены требования по конкретным видам работ, для выполнения которых участникам открытого аукциона в электронной форме необходимо свидетельство СРО.

Таким образом, заказчик, разработавший документацию об открытом аукционе в электронной форме подобным образом нарушил положения частей 1 и 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

4) В соответствии с частью 2 статьи 34 и частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть установлены для определения соответствия потребностям заказчика потребностям заказчика или эквивалентности минимальные и максимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут меняться.

Документацией об аукционе в электронной форме (дефектная ведомость) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области предусмотрено выполнение работ определенными материалами, например:

№ п/п	Наименование работ и затрат, единица измерения	Количество
-------	--	------------

8	Укрепление обочин щебнем смесью толщиной 10 см 1000м2	0,025
8.1	Щебень м3	0,031
7	Установка колонок водозаборных (шт)	6

Однако, минимальные и максимальные значения показателей эквивалентности и показатели, значения которых не могут изменяться, в данной документации отсутствуют, что не соответствует действующему законодательству.

Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что обязательные к установлению в документации минимальные и максимальные значения показателей эквивалентности и показатели, значения которых не могут меняться, заказчиком не определены также по другим позициям требуемых к использованию товаров, что свидетельствует о нарушении Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

5) 10.05.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0332300176211000007-1 от 10.05.2011 (далее также – протокол №0332300176211000007-1 от 10.05.2011)

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 10 заявок, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 названной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Анализ первых частей заявок показал, что только заявки участников под №№7 и 9 содержали показатели предлагаемого к использованию в рамках выполнения работ товара.

Таким образом, аукционная комиссия, допустив к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области заявки участников под №№1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 10, нарушила положения частей 3, 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

6) Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 17.05.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №0332300176211000007-2 от 17.05.2011 (далее также – протокол №0332300176211000007-2 от 17.05.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, аукционной комиссией Администрации Тонкинского муниципального района принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме заявок участников – ООО «РИЧ-Л», ООО «Ремтехпредприятие», ООО «Гражданстрой» и ООО «Контур» под №№2, 3, 6 и 8 (соответственно) (протокол №0332300176211000007-2 от 17.05.2011).

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 названного Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области не установлены требования по конкретным видам работ для которых необходимо свидетельство СРО.

Довод заявителя о том, что аукционная комиссия, признав вторые части заявок участников открытого аукциона в электронной форме - ООО «РИЧ-Л» и ООО «Ремтехпредприятие» соответствующими документации названного открытого аукциона в электронной форме нарушила требования законодательства о размещении заказов несостоятелен, в виду того, что документацией об открытом аукционе в электронной форме не предусмотрено наличие свидетельства СРО о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Следовательно, аукционная комиссия, признав вторые части заявок названных участников соответствующими требованиям документации, положений Закона о размещении заказов не нарушила.

Таким образом, жалоба ООО «Гражданстрой» является необоснованной.

7) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку допущенные заказчиком – Администрацией Тонкинского муниципального района Нижегородской области и его аукционной комиссией нарушения являются существенными, повлияли на результаты размещения заказа, Комиссия Нижегородского УФАС приходит к выводу, что в данном конкретном случае такие нарушения могут быть устранены только путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области, что указывает на необходимость выдачи заказчику и его аукционной комиссии соответствующих предписаний.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гражданстрой» на действия аукционной комиссии Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области не обоснованной.

2) Признать заказчика – Администрацию Тонкинского муниципального района Нижегородской области нарушившей положения частей 2 и 8 статьи 9, частей 5 и 6 статьи 34 и частей 1 и 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3) Признать аукционную комиссию Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области нарушившей требования частей 3, 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

4) Выдать заказчику - Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписания об устранении допущенных нарушений.

5) Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частями 2 и 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 4 1 0 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9 /
< ... >

1. Аукционной комиссии - Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области (606970, Нижегородская обл., Тонкинский район, р.п. Тонкино ул. Ленина, д.1) устранить нарушения частей 3, 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего **в срок до 17 июня 2011 года** отменить протоколы, составленные в рамках открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области.

2. Аукционной комиссии - Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области **в срок до 20 июня 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 4 1 0 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9 /
< ... >

1. Заказчику - Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области (606970, Нижегородская обл., Тонкинский район, р.п. Тонкино ул. Ленина, д.1) устранить нарушения частей 2 и 8 статьи 9, частей 5 и 6 статьи 34 и частей 1 и 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего **в срок до 17 июня 2011 года** аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области.

2. Заказчику - Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области **в срок до 20 июня 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

№ 4 1 0 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9

< ... >

1. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк - АСТ» (109028, г. Москва, Хохловский пер.10, стр.3) **в срок до 17 июня 2011 года:**

1.1 отменить протокол открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области от 13.05.2011.

1.2 обеспечить аукционной комиссии Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области возможность отмены протоколов (первых и вторых частей заявок), составленных в рамках проведения открытого аукциона в электронной форме.

1.3 обеспечить заказчику Администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области возможность аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопровода в д. Восточное Егоровское Тонкинского района Нижегородской области

2. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк - АСТ» **в срок до 20 июня 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.