

РЕШЕНИЕ

«12» марта 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела контроля в сфере
закупок;

Вагас М.А. – старшего гос. инспектора
отдела контроля в сфере
закупок;

Мироновой Н.Л.- специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере
закупок;

при участии:

- представителя заказчика – МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района», по доверенности;
- представителя заявителя – ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42», по доверенности;

рассмотрев дело № 90/З-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» - законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0339300049214000001 на право заключения контракта, на выполнение работ на объекте «Строительство водопровода по ул.

Ромашковой в п. Новостройка Кемеровского района» в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России №498 от 24 июля 2012г.,

установила:

05.03.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» (вх. № 1342 от 05.03.2014 г.) на действия заказчика - МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» (далее – МКУ «СЕЗ») при проведении электронного аукциона № 0339300049214000001 на право заключения контракта, на выполнение работ на объекте «Строительство водопровода по ул. Ромашковой в п. Новостройка Кемеровского района».

По мнению заявителя, в аукционной документации в п.п. 1.1, 1.2 приложения № 3 Технического задания заказчиком установлены требования к выполняемым работам и используемым материалам, что является нарушением статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России по рассмотрению жалобы, представителем заявителя – ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» было заявлено, что нарушение касается формы изложения текста (заголовка), приведённого в п.п. 1.1, 1.2 приложения № 3 Технического задания.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МКУ «СЕЗ» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0339300049214000001 на право заключения контракта, на выполнение работ на объекте «Строительство водопровода по ул. Ромашковой в п. Новостройка Кемеровского района».

Документация об электронном аукционе № 0339300049214000001 на право заключения контракта на выполнение работ на объекте «Строительство водопровода по ул. Ромашковой в п. Новостройка Кемеровского района» утверждена исполняющим обязанности директора МКУ «СЕЗ».

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ заказчики при осуществлении закупок

используют конкурентные [способы](#) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 2 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 59 ФЗ № 44 – ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 1 статьи 64 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) **наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;**
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 2 статьи 67](#) настоящего Федерального закона;
- 5) дата проведения такого аукциона в соответствии с [частью 3 статьи 68](#) настоящего Федерального закона;
- 6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- 7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;
- 9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

Заказчиком в приложении № 3 Технического задания электронного аукциона № СЕЗ-001-14-ЭА (№ 0339300049214000001) установлено следующее:

1.1. Ведомость объёмов работ Наименование объекта: «Строительство водопровода по ул. Ромашковой в п. Новостройка Кемеровского района»			
№	Требования заказчика к выполняемым работам и используемым материалам	Ед. изм.	Количество

1.2. Ведомость ресурсов Материалы (оборудование) используемые при выполнении (производстве) работ «Строительство водопровода по ул. Ромашковой в п. Новостройка Кемеровского района»			
№	Требования заказчика к выполняемым работам и используемым материалам	Ед. изм.	Количество

Частью 3 статьи 33 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить

объективный характер, содержать указания на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при необходимости). В описание объекта закупок не должны включаться сведения о товарных знаках, знаках обслуживания, фирменных наименованиях и иных способах идентификации конкретного товара или производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупок.

В ФЗ № 44 – ФЗ установлены требования к описанию объекта закупки, а не к форме изложения текста (заголовка) приложений Технического задания аукционной документации заказчика.

Следовательно, доводы заявителя, указывающие на то, что в п.п. 1.1, 1.2 приложения № 3 Технического задания заказчиком установлены требования к выполняемым работам и используемым материалам, являются необоснованными

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» на действия заказчика - МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» при проведении электронного аукциона № 0339100017814000001 на право заключения контракта, на выполнение работ на объекте «Строительство водопровода по ул. Ромашковой в п. Новостройка Кемеровского района» **необоснованной**.
2. Производство по делу № 90/З-2014 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены
комиссии

Д.А. Лыжин

М.А. Вагас

Н.Л. Миронова