

14 апреля 2017 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны ООО «Удмуртские коммунальные системы».

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л:

В Удмуртское УФАС России 08.02.2017 вх.№1074 поступило заявление ИП <...> на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в необоснованном отказе от произведения перерасчета поданной-принятой горячей воды за июнь 2016 г. и за июль 2016 г., навязывании невыгодных условий договора горячего водоснабжения (условия договора о необоснованно завышенных нормативов потребления горячей воды в размере 15,32 м³).

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес ИП <...>, ООО «УКС» направлялись запросы информации.

По результатам рассмотрения заявления вх.№1074 установлено следующее.

Между ООО «УКС» и ИП <...> заключен договор горячего водоснабжения от 28.01.2015 №Г1954 (далее – договор от 28.01.2015), согласно которому ООО «УКС» обязуется подавать ИП <...> через присоединенную водопроводную сеть горячую воду из закрытых централизованных систем горячего водоснабжения установленного качества и в установленном объеме в соответствии с режимом ее подачи, определенном договором, а ИП <...> обязуется оплачивать принятую горячую воду и соблюдать предусмотренный договором режим потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в ее ведении сетей горячего водоснабжения и исправность приборов учета (узлов учета) и оборудования, связанного с потреблением горячей воды.

В соответствии с п. 9 договора от 28.01.2015, за расчетный период для оплаты по договору принимается один календарный месяц.

Согласно п. 10 договора от 28.01.2015, ИП <...> оплачивает полученную горячую воду в объеме потребленной горячей воды до 15-го числа месяца, следующего за расчетным, на основании счетов-фактур, выставляемых к оплате ООО «УКС» не позднее 10-го числа месяца, следующего за расчетным. Датой оплаты считается дата поступления денежных средств на расчетный счет ООО «УКС».

В соответствии с заявлением вх.№1074, по мнению ИП <...>, ООО «УКС»

необоснованно не производит перерасчет поданной – принятой горячей воды за июнь 2016 г. и за июль 2016 г., несмотря на то, что рассчитанный ООО «УКС» объем горячей воды является неправильным, в связи с чем неправильно определен размер платы за поставленную ООО «УКС» горячую воду.

Согласно заявлению вх.№1074, ООО «УКС» необоснованно установил в договоре плату за отключение ввода водопровода в размере 6 992,06 руб.

В заявлении вх.№1074 указывается на условия дополнительного соглашения к договору от 28.01.2015.

В соответствии с письмом ООО «УКС» от 02.11.2016 исх.№71404-05-11361, ООО «УКС» предлагает ИП <...> подписать дополнительное соглашение к договору от 28.01.2015.

Согласно дополнительному соглашению к договору от 28.01.2015 (соглашение со стороны ИП <...> не подписано), приложение №3, приложение №4 к договору от 28.01.2015 принимаются в новой редакции.

В приложении №3 указаны сведения об установленной мощности, необходимой для осуществления горячего водоснабжения абонента, - 15,32 м³/месяц (подключенная нагрузка).

В приложении №4 указан режим подачи горячей воды в точке подключения (технологического присоединения) за год и с разбивкой по месяцам.

Таким образом, ни в тексте дополнительного соглашения, ни в приложениях к нему не указывается плата за отключение ввода водопровода в размере 6 992,06 руб., следовательно, довод ИП <...> о том, что ООО «УКС» в дополнительном соглашении необоснованно установил плату за отключение ввода водопровода в размере 6 992,06 руб., не соответствует действительности.

Договор от 28.01.2015 подписан ИП <...> без протоколов разногласий, следовательно, ИП <...>, подписав данный договор, согласилась с его условиями, следовательно, нельзя признать, что ООО «УКС» навязывал ИП <...> какие-либо условия данного договора.

Согласно заявлению вх.№1074, ООО «УКС» навязывает ИП <...> невыгодные условия дополнительного соглашения к договору от 28.01.2015 (касающиеся установления гарантированного объема подачи горячей воды в точке подключения в размере 15,32 м³).

В соответствии с письмом ООО «УКС» от 08.12.2016 №71404-05-12467, ООО «УКС» сообщает ИП <...>, что расчет тепловой энергии (ориентировочная фактическая нагрузка ГВС составляет не менее 15,32 м³/месяц), произведен в соответствии с актуализированной редакцией СНиП 2.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация зданий» (Свод Правил 30.13330.2012).

Согласно расчету тепловой нагрузки ГВС, тепловая нагрузка ГВС в месяц составляет 15,32 м³, данная нагрузка рассчитана по формуле:

, где q_T -средний суточный расход горячей воды, q_u - среднечасовой расход

горячей воды через раковину со смесителем в медучреждении, U_i -число водопотребителей, T -расчетное время, ч, (потребления воды) – сутки, смена.

Среднемесячная нагрузка рассчитана ООО «УКС» следующим образом:

$$3^1 \cdot 12^2 \cdot 30,4^3 / 1000 = 15,32 \text{ м}^3/\text{мес.}$$

3^1 - количество раковин в учреждении (2 раковины и 1 мойка),

12^2 - среднечасовой расход горячей воды через раковину со смесителем в медучреждении либо через мойку со смесителем в медучреждении,

$30,4^3$ - среднее количество дней работы в месяц.

Согласно п. 1.1 СНиП 2.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация зданий», нормы распространяются на проектирование строящихся и реконструируемых систем внутреннего холодного и горячего водоснабжения, канализации и водостоков.

В соответствии с п. 3.9 СНиП 2.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация зданий», формула применяется для расчета среднего часового расхода воды за период (сутки, смена) максимального водопотребления.

Среднечасовой расход горячей воды через раковину со смесителем либо через мойку со смесителем в медучреждении (составляющий 12

В адрес ИП <...> направлялся также дополнительный запрос информации, согласно которому необходимо представить (в срок до 30.03.2017) пояснения о том, каким образом ИП <...> определила, что норматив потребления, составляющий $15,32 \text{ м}^3$, рассчитан неправильно.

В установленный срок ответ ИП <...> на дополнительный запрос не поступил.

Согласно представленному расчету, ООО «УКС» использовало при определении среднемесячной нагрузки приложение – Таблица А.2 Свода Правил 30.13330.2012.

Исходя из названия, данная таблица применяется по отношению к суточным расходам воды в жилых зданиях.

Исходя из представленных документов и пояснений, здание используется ИП <...> в качестве ветеринарной клиники.

В Своде Правил 30.13330.2012 имеется также таблица А.3, которая применяется при расчете расхода воды в зданиях общественного и промышленного назначения (в таблице А.3 указываются, в том числе, поликлиники, амбулатории, больницы и др.).

Следовательно, ООО «УКС» должно было рассчитать среднемесячный расход воды, исходя из показателей, указанных в таблице А.3, а не исходя из показателей, указанных в таблице А.2.

Согласно заявлению вх.№1074, ООО «УКС» выставляет ИП <...> платежные поручения, содержащие необоснованный расчет платы за горячую воду.

В соответствии с письмом ООО «УКС» от 03.03.2017 вх.№1825, ООО «УКС» рассчитывает плату в отношении ИП <...>, исходя из показаний общего прибора учета, установленного на вводе в здание, расположенное по адресу: г. Ижевск, ул. 40 лет Победы, д. 118.

Согласно п. 22 Правил горячего водоснабжения, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №642, объем полученной горячей воды определяется исходя из объемов потребленной воды и тепловой энергии в составе горячей воды по показаниям средств измерений (приборов учета) за определенный период времени.

В соответствии с п. 23 Правил горячего водоснабжения, при отсутствии средств измерений (приборов учета) объем потребленной горячей воды определяется расчетным методом исходя из объемов потребленной воды и тепловой энергии в составе горячей воды, определяемых в порядке, предусмотренном договором горячего водоснабжения.

Согласно п. 20 договора от 28.01.2015, объем поданной (полученной) горячей воды определяется стороной, осуществляющей коммерческий учет сточных вод, исходя из объема потребления горячей воды и тепловой энергии в составе горячей воды, согласно показаниям прибора учета или расчетным способом в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».

В соответствии с п. 10 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», осуществление коммерческого учета расчетным способом допускается в следующих случаях:

1) при отсутствии прибора учета, в том числе в случае самовольного присоединения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

2) в случае неисправности прибора учета;

3) при нарушении в течение более шести месяцев сроков представления показаний прибора учета, являющихся собственностью абонента, организации, которые эксплуатируют водопроводные, канализационные сети, за исключением случаев предварительного уведомления абонентом такой организации о временном прекращении потребления воды.

Согласно п. 1 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод (далее – Правила коммерческого учета), утв. Постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 №776, Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод определяют порядок коммерческого учета воды, сточных вод с использованием приборов учета, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в узлах учета, спроектированных и допущенных в эксплуатацию в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, или расчетным способом в целях расчета размера платы за поданную (полученную), транспортируемую воду, принятые (отведенные), транспортируемые сточные воды по договорам холодного водоснабжения, договорам горячего водоснабжения (далее - договоры водоснабжения), договорам водоотведения, единым договорам холодного водоснабжения и водоотведения, договорам по транспортировке холодной воды, договорам по транспортировке горячей воды,

договорам по транспортировке сточных вод и другим договорам, заключенным с организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно п. 15 Правил коммерческого учета, при расчетном способе коммерческого учета воды применяются:

а) метод учета пропускной способности устройств и сооружений, используемых для присоединения к централизованным системам водоснабжения;

б) метод расчетного среднемесячного (среднесуточного, среднечасового) количества поданной (транспортируемой) воды;

в) метод гарантированного объема подачи воды;

г) метод суммирования объемов воды.

Исходя из пояснений ООО «УКС», ИП <...>, прибор учета горячей воды у ИП <...> не установлен, следовательно, определение объема потребленной горячей воды должно определяться расчетным методом, исходя из условий договора горячего водоснабжения. При этом, исходя из письма ООО «УКС» от 03.03.2017 вх.№1825, ООО «УКС» производит расчет платы, исходя из показаний прибора учета, установленного не у ИП <...>, что является нарушением, так как при отсутствии прибора учета определение размера платы должно производиться расчетным способом, а не исходя из показаний приборов учета, установленных у других лиц.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ООО «УКС» оказывает услуги по передаче тепловой энергии, следовательно, является субъектом естественных монополий и занимает доминирующее положение на товарном рынке.

С учетом изложенного, действия ООО «УКС» по необоснованному определению среднемесячного расхода воды (указанного в приложении №3 дополнительного соглашения от 01.11.2016 к договору от 28.01.2015), а также определении платы за горячую воду, осуществленную с нарушением законодательства, имеют признаки нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», так как данные действия ущемляют интересы ИП <...> в сфере предпринимательской деятельности.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 13.04.2017 года № 120 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело №ЕС06-06/2017-37 к рассмотрению на **01 июня 2017 года на 09 часов 30 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу ИП <...>.

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу ООО «Удмуртские коммунальные системы» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Буммашевская, д. 11, ИНН 1833037470).

4. Лица, участвующие в деле, вправе представить в Удмуртское УФАС России любые документы, сведения, способствующие рассмотрению дела (по усмотрению), а также пояснения (возражения, дополнения и др.) по поводу информации, изложенной в настоящем определении в срок **до 16:00 25.05.2017**.

5. Ответчику – ООО «УКС» в срок **до 16:00 25.05.2017** необходимо представить следующие документы и сведения:

5.1. Письменные пояснения о том, почему ООО «УКС» использовало при расчете среднемесячного расхода воды в отношении ИП <...> информацию, изложенную в таблице А.2, а не таблице А.3 свода Правил 30.13330.2012, с нормативно-правовым обоснованием, приложением копий подтверждающих документов (при наличии).

5.2. Письменные пояснения о том, почему ООО «УКС» рассчитывает плату за горячую воду в отношении ИП <...>, исходя из показаний прибора учета, несмотря на то, что у ИП <...> отсутствуют приборы учета, с нормативно-правовым обоснованием и приложением копий подтверждающих документов (при наличии).

5.3. Письменные пояснения о том, каким образом на момент получения настоящего определения происходит расчет платы за горячую воду в отношении ИП <...> – по показаниям прибора учета либо расчетным способом, с приложением копий подтверждающих документов (счетов и др.).

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>