

Резолютивная часть решения оглашена «18» октября 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «01» ноября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия), рассмотрев дело № 46 от 28.09.2011г. по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Сейкинское жилищно-коммунальное хозяйство» Сейкинского сельского поселения Чойского района (649189, Республика Алтай, Чойский район, с. Сейка, ул. Школьная, 33 директор В.Н. Фоменко) пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии Заявителя и ответчика: представителя МУП «Сейкинское ЖКХ»,
УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление Кирьяновой В.Я. от 22.08.2011г. (вх. № 2232) по вопросу отказа МУП «Сейкинское ЖКХ» от заключения договоров на оказание услуг по водоснабжению, и на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, а также необоснованного прекращения водоснабжения части здания, принадлежащего <...> на праве собственности, расположенного по адресу: с. Сейка, ул. Школьная, 33/1.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права серия <...> -АВ 151329 от 13.07.2011г. <...>(далее-Заявитель) является собственником части здания (328,60 кв.м) по адресу: с. Сейка, ул. Школьная, 33/1, в котором на 1 этаже здания находится кафе, на 2 этаже здания находится офис МУП «Сейкинское ЖКХ».

01.08.2011г. Заявитель в устной форме обратилась в МУП «Сейкинское ЖКХ» для заключения договора на оказание услуг по водоснабжению, проект которого был представлен Заявителю. Однако, не согласившись с некоторыми условиями проекта договора, Заявитель отказалась от его подписания, тогда директор МУП «Сейкинское ЖКХ» попросил от Заявителя написать официальное заявление о заключении договора.

04.08.2011г. Заявитель в письменной форме подала заявление в МУП «Сейкинское ЖКХ» на подключение к водопроводу нежилого помещения, находящегося по адресу с. Сейка, ул. Школьная, 33/1, которое было зарегистрировано в день его подачи. МУП «Сейкинское ЖКХ» 03.08.2011г. прекратило водоснабжение в часть здания, принадлежащую Заявителю. На вопрос Заявителя о причинах отключения воды директор МУП «Сейкинское ЖКХ» Фоменко В.Н. что-либо пояснить отказался.

22.08.2011г. МУП «Сейкинское ЖКХ» направило письмо Заявителю о том, что на основании постановления Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее-Правила №83) Заявителю необходимо направить запрос (оформленным соответствующим образом) о получении технических условий.

22.08.2011г. Заявитель с заявлением обратилась в МУП «Сейкинское ЖКХ» о заключении договора на оказание услуг по вывозу жидких отходов, на которое МУП «Сейкинское ЖКХ» в устной форме отказало заключить договор.

Заявитель считает, что МУП «Сейкинское ЖКХ» уклоняется от заключения договоров на оказание услуг по водоснабжению, и на оказание услуг по вывозу жидких отходов, а также необоснованно прекратило водоснабжение части здания, расположенного в с. Сейка, ул. Школьная, 33/1, принадлежащей ей на праве собственности.

В ходе проверки фактов, указанных в заявлении, Управлением были направлены запросы от 26.08.2011г. № 2277/10 о предоставлении пояснений по заявлению Кирьяновой В.Я. и от 23.09.2011г. № 2467/10 по изучению рынка услуг по вывозу жидких бытовых отходов за 2010г. и 1 полугодие 2011г. в с.Сейка Чойского района Республики Алтай.

МУП «Сейкинское ЖКХ» представило в Управление своевременно и в полном объеме запрашиваемую информацию. Из представленной информации следует, что ранее водоснабжение в часть здания, расположенного по адресу: с. Сейка, ул. Школьная, 33/1 осуществлялось на основании договора на оказание услуг по водоснабжению от 19.07.2010г. № 19-02/07/10, заключенного МУП «Сейкинское ЖКХ» с собственником части здания ИПБЮЛ Т.

МУП «Сейкинское ЖКХ» технических условий по водоснабжению на часть здания в с. Сейка,

ул. Школьная, 33/1 ИПБОУЛ Т. не выдавало.

21.07.2011г. ИПБОУЛ Т. в связи со сменой собственника здания, подала заявление в МУП «Сейкинское ЖКХ» о расторжении договора на оказание услуг по водоснабжению от 19.07.2010г. № 19-02/07/10, договора на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов от 19.07.2010г. № 19-3/07/10, договора на оказание услуг по теплоснабжению от 19.07.2010г. № 19/07/10, договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов от 19.07.2010г. № 08/01/2011. 03.08.2011г. на основании вышеуказанного заявления МУП «Сейкинское ЖКХ» были прекращены подача воды, вывоз жидких отходов и оказание услуг по теплоснабжению в часть здания, расположенного по адресу: с.Сейка, ул. Школьная, 33/1.

МУП «Сейкинское ЖКХ» 19.09.2011г. (вх.№ 2484) представило в Управление письмо о том, что присоединение части здания по адресу с. Сейка, ул. Школьная, 33/1 к принадлежащим МУП «Сейкинское ЖКХ» сетям инженерно-технического обеспечения питьевой водой было произведено в июле 2010г. по устной просьбе Табакаевой О.Е., которая на тот момент являлась собственником части здания. При присоединении было оговорено, что данная водопроводная магистраль является временной и в дальнейшем Табакаевой О.Е. надлежит произвести необходимые работы по прокладке водопроводных сетей, в соответствии с нормативной документацией, для последующего подключения к сетям инженерно-технического обеспечения питьевой водой.

В действиях МУП «Сейкинское ЖКХ» по необоснованному требованию от Заявителя получения технических условий для заключения договора на оказание услуг по водоснабжению, и не направлению ответа на заявление <...> от 22.08.2011г. о заключении договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов содержатся признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По данному факту Управление на основании приказа от 28.09.2011г. № 167 в отношении МУП «Сейкинское ЖКХ» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 46.

Определением № 46 от 28.09.2011г. Управлением были запрошены пояснения по вопросу необоснованного требования МУП «Сейкинское ЖКХ» от Заявителя получения технических условий для заключения договора на оказание услуг по водоснабжению и не направления ответа на заявление Кирьяновой В.Я. от 22.08.2011г. о заключении договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов.

На заседании Комиссии представитель по доверенности МУП «Сейкинское ЖКХ» пояснил, что на основании пунктов 1, 12 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.02.199г. № 167 (далее-Правила № 167), Заявитель относится к абонентам водоснабжения и для заключения договора абонент представляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства разрешительную документацию, в том числе и технические условия на присоединение.

Заявитель является индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по сдаче в аренду части здания с. Сейка, ул. Школьная, 33/1, поэтому МУП «Сейкинское ЖКХ» применяет в отношении Заявителя Правила №167.

По заявлению о заключении договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов пояснил, что для уточнения почтового адреса Заявителя (заявление Кирьяновой В.Я. не содержит обратного адреса) 15.09.2011г. МУП «Сейкинское ЖКХ» направило в администрацию Сейкинского сельского поселения запрос о предоставлении сведений о месте регистрации Кирьяновой В.Я.

03.10.2011г. МУП «Сейкинское ЖКХ» направило письменный ответ Заявителю, который Комиссией приобщен к материалам дела.

В письме МУП «Сейкинское ЖКХ» от 03.10.2011г. указало, что для заключения договора на оказание услуг по вывозу жидких отходов Заявителю необходимо представить в МУП «Сейкинское ЖКХ» следующие заверенные в соответствии с гражданским законодательством РФ документы: копию паспорта гражданина РФ, копию документов о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, копию документа о постановке на учет в налоговом органе, копию документа, подтверждающего право собственности на нежилое помещение, находящегося по адресу ул. Школьная, 33/1, банковские реквизиты.

На вопрос председателя Комиссии о нормативно-правовом обосновании требуемых МУП «Сейкинское ЖКХ» с Заявителя документов, представитель МУП «Сейкинское ЖКХ» пояснил, что данные документы требуются в соответствии с нормами ГК РФ, регулирующими сферу «Энергоснабжения».

На вопрос председателя Комиссии о том, потребляет ли на момент рассмотрения дела МУП «Сейкинское ЖКХ» воду и имеются ли у предприятия технические условия на часть здания, принадлежащего МУП «Сейкинское ЖКХ», представитель МУП «Сейкинское ЖКХ» Нестеренко С.В. пояснил, что предприятие потребляет воду, которая поставляется на 2 этаж здания, принадлежащего МУП «Сейкинское ЖКХ» по тому же трубопроводу по которому снабжается

Кирьянова В.Я. Технические условия у МУП «Сейкинское ЖКХ» отсутствуют, от водоснабжения отключена только часть здания, принадлежащая <...>

Заявитель на заседании Комиссии подтвердила доводы, указанные в заявлении и пояснила, что отказ от заключения договора на водоснабжение, на вывоз жидких отходов произошел в силу того, что Заявитель отказалась от заключения договора на оказание услуг по теплоснабжению. Заявитель пояснила, что не зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя и не осуществляет предпринимательскую деятельность.

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения сторон по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83, Правилами предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.02.1997г. N 155, Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.02.199г. № 167.

1. На основании пункта 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Сейкинское ЖКХ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению в географических границах МО «Чойский район» и приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 09.06.2011г. № 98/02 внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, имеющих долю определенного товара более 35%.

Комиссией установлено, что заявитель обращался с заявлениями в МУП «Сейкинское ЖКХ» о заключении договоров на оказание услуг по водоснабжению от 04.08.2011г. и оказания услуг по вывозу жидких отходов от 22.08.2011г. в качестве физического лица (в заявлении отсутствуют ссылки на осуществление заявителем предпринимательской деятельности).

Согласно пункту 3 Правил № 167 настоящие правила не распространяются на отношения между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и гражданами, отношения между которыми регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными Правительством РФ.

Комиссией установлено, что Кирьянова В.Я. не является индивидуальным предпринимателем, часть здания по адресу: с. Сейка, ул. Школьная, 33/1 на момент её обращения в МУП «Сейкинское ЖКХ» была подключена к водоснабжению.

Правила № 83 регулирует отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

ИПБЮЛ Т. приобрела часть здания в с. Сейка по ул. Школьная, 33/1 у МУП «Сейкинское ЖКХ» по договору купли-продажи нежилого помещения, принадлежащего продавцу на праве собственности от 23.04.2010г. № 23/04/10.

Присоединение нежилого помещения в с. Сейка, ул. Школьная, 33/1 к сетям инженерно-технического обеспечения водоснабжения было произведено в июле 2010г., что подтверждается письмом МУП «Сейкинское ЖКХ» от 19.09.2011г. (вх.№ 2484).

Также доводом, подтверждающим подключение к водопроводной сети данного здания является заключение договора на оказание услуг по водоснабжению от 19.07.2010г. № 19-02/07/10, по предмету которого Исполнитель (МУП «Сейкинское ЖКХ») оказывает услуги по подаче питьевой воды надлежащего качества, подаваемой в пределах нормативов, установленных регулирующим органом Заказчику (ИПБЮЛ Т.), по водопроводу до места подключения сетей Заказчика к сетям Исполнителя (компенсатор № 1 теплотрассы, расположенной по ул. Центральная, с. Сейка).

Комиссией установлено, что в договоре на оказание услуг по водоснабжению от 19.07.2010г. № 19-02/07/10 не указано, что водопроводная магистраль является временной или о том, что ИПБЮЛ Т. берет на себя обязательство по прокладке водопроводных сетей.

Комиссия считает, что часть здания по адресу: с. Сейка по ул. Школьная, 33/1 с июля 2010г.

является подключенной к сетям инженерно-технического обеспечения МУП «Сейкинское ЖКХ» и на Кирьянову В.Я. не распространяются требования Правил № 83 и Правил № 167.

Кроме того, водоснабжение прекращено в помещение на 1 этаже здания, принадлежащее заявителю, а 2 этаж здания, принадлежащий МУП «Сейкинское ЖКХ» обеспечивается водой по водопроводу, по которому ранее поставлялась вода ИПБЮЛ Т. (на момент рассмотрения дела собственником части здания является заявитель).

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что у МУП «Сейкинское ЖКХ» имеется техническая возможность осуществлять водоснабжение части здания по адресу: с. Сейка, ул. Школьная, 33/1, принадлежащей Кирьяновой В.Я. на праве собственности.

2. Согласно Административному регламенту ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта, утвержденному приказом ФАС России от 17.01.2007г. № 5, с целью установления доминирующего положения МУП «Сейкинское ЖКХ» на рынке услуг по вывозу жидких бытовых отходов, проведен анализ состояния конкурентной среды на данном товарном рынке в соответствии с «Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

По итогам анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по вывозу жидких бытовых отходов за 2010г. и 1 полугодие 2011г. доминирующее положение на рынке услуг по вывозу жидких бытовых отходов на территории с.Сейка МО «Чойский район» Республики Алтай занимает МУП «Сейкинское ЖКХ», с долей на рынке 100%.

В соответствии с частью 6 Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.02.1997г. N 155 (далее-Правила № 155), исполнитель - коммерческая организация не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по вывозу бытовых отходов при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие услуги.

Комиссия считает, что МУП «Сейкинское ЖКХ» знало адрес регистрации заявителя, т.к. ранее МУП «Сейкинское ЖКХ» направляло письмо с требованием получения технических условий для заключения договора на оказание услуг по водоснабжению от 22.08.2011г. (исх.№ 125) по адресу регистрации Кирьяновой В.Я. (с. Сейка, ул. Тушкинекская, 5 кв. 2).

Следовательно, МУП «Сейкинское ЖКХ» умышленно затягивало сроки рассмотрения заявления о заключении договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, направляя запросы в орган местного самоуправления.

На основании части 1 статьи 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

МУП «Сейкинское ЖКХ» по характеру своей деятельности наряду с теплоснабжением, водоснабжением, осуществляет услуги по вывозу жидких бытовых отходов и тем самым на МУП «Сейкинское ЖКХ» распространяются требования статьи 426 ГК РФ.

МУП «Сейкинское ЖКХ» в письме от 15.09.2011г. требует от Заявителя определенный пакет документов, перечень которых не предусмотрен ни Правилами № 155, ни разделом 6 ГК РФ «Энергоснабжение».

На основании части 1 статьи 426 ГК РФ договор на оказание услуг по водоснабжению и договор на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов являются публичными договорами. Коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами.

Отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

Комиссия считает, что МУП «Сейкинское ЖКХ» предъявляя неправомерные требования о получении Заявителем технических условий для заключения договора на оказание услуг по водоснабжению и предъявлении документов для заключения договора на оказание услуг по вывозу жидких отходов, фактически уклоняется от заключения публичных договоров.

МУП «Сейкинское ЖКХ» на основании пункта 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на товарном рынке по водоснабжению в географических границах МО «Чойский район» и на рынке услуг по вывозу жидких бытовых отходов в географических границах с. Сейка МО «Чойский район», и его действия распространяются

запреты установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которого является недопущение, ограничение, устранение конкуренции или ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании рассмотренных фактов, Комиссия считает, что МУП «Сейкинское ЖКХ» допустило нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном требовании получения Кирьяновой В.Я. технических условий для заключения договора на оказание услуг по водоснабжению и предоставлении документов для заключения договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, не предусмотренных законодательством, т.к. это является уклонением от заключения указанных договоров.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. На основании пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать МУП «Сейкинское ЖКХ» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по вывозу жидких бытовых отходов на территории с. Сейка МО «Чойский район» Республики Алтай.

2. Признать МУП «Сейкинское ЖКХ» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в необоснованном требовании получения Кирьяновой В.Я. технических условий для заключения договора на оказание услуг по водоснабжению части здания по адресу: с. Сейка, ул. Школьная, 33/1 и предоставления документов для заключения договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, которые не предусмотрены законодательством, что является уклонением от заключения указанных договоров и ущемлением интересов Кирьяновой В.Я.

3. Выдать МУП «Сейкинское ЖКХ» предписание о прекращении нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В предписании указать: МУП «Сейкинское ЖКХ» прекратить злоупотребление доминирующим положением путем совершением действий, направленных на устранение последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно заключить договор на оказание услуг по водоснабжению (без требования от заявителя технических условий) и заключить договор по вывозу жидких бытовых отходов с заявителем

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай для возбуждения административного производства, предусмотренного статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ № 46

«01» ноября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 01.11.2011г. по делу № 46 о нарушении МУП «Сейкинское ЖКХ» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Сейкинское ЖКХ» прекратить нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном требовании получения Кирьяновой В.Я. технических условий для заключения договора на оказание услуг по водоснабжению и предоставления документов для заключения договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, не предусмотренных законодательством, а именно:

МУП «Сейкинское ЖКХ» в срок **до 30.11.2011г.** заключить договор на оказание услуг по водоснабжению (без требования от заявителя технических условий) и заключить договор по вывозу жидких бытовых отходов с заявителем

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее 5 дней со дня заключения договора на оказание услуг по водоснабжению и договора на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов.