

...

...

oktadm@samadm.ru

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 063/05/28-727/2022

22 ноября 2022 года

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии –;

Члены Комиссии –,

....,

рассмотрев дело № 063/05/28-727/2022, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя ... (...) и ООО «Первая компания» по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно части 7 статьи 5, частей 1, 13, 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» от 13.03.2006г №38-ФЗ (далее – ФЗ «О рекламе»),

в присутствии представителей:

заявитель - Волго-Вятское ГУ Банка России... (доверенность от 29.10.2021 № 63 АА 6879362), лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором 80094877520544 с атрибутом «вручение адресату почтальоном 25.10.2022», списком внутренних почтовых отправлений №171 от 17.10.2022 г., чеком ККМ от 17.10.2022 г.;

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ИП ... (...), лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором 80094877520544 с атрибутом «вручение адресату 26.10.2022», списком внутренних почтовых отправлений

№171 от 17.10.2022 г., чеком ККМ от 17.10.2022 г.;

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ООО «Первая компания» (...), ... (Доверенность № 8 от 27.07.2021), лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором 44312367259507 с атрибутом «вручение адресату почтальоном 06.10.2022», списком внутренних почтовых отправлений №1 от 15.09.2022 г., чеком ККМ от 15.09.2022 г.;

в отсутствии представителей:

заинтересованного лица - Администрации Октябрьского внутригородского района г.о. Самары (ул. Ново-Садовая, 20, г. Самара, 443110), лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором 44312367259507 с атрибутом «вручение адресату почтальоном 06.10.2022», списком внутренних почтовых отправлений №1 от 15.09.2022 г., чеком ККМ от 15.09.2022 г., а также посредством электронной почты, что подтверждается материалами дела;

эксперта – _____

переводчика – _____

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее - Самарское УФАС России) поступило заявление Волго-Вятского главного управления банка России (далее – ВВГУ ЦБ РФ) (вх. №№ 9465-ЭП/22 от 18.07.2022, 9712/22 от 25.07.2022.), о наличии признаков нарушения частей 1,7 статьи 5, частей 1, 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), выразившихся в размещении по адресу Самарская область, г. Самара, ш. Московское, д. 27 - на фасаде здания рекламной конструкции следующего содержания: «Первая уральская залоговая компания. Деньги под залог ПТС» (далее – Рекламная конструкция) и распространении визитных карточек с рекламой: «ПЕРВАЯ Уральская залоговая компания ДЕНЬГИ ПОД ЗАЛОГ ПТС И НЕДВИЖИМОСТИ Самара, Московское шоссе, 27 zalogural.ru».

Из заявления следует, что ВВГУ ЦБ РФ в рамках осуществления полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков уделяет большое внимание выявлению субъектов предпринимательства, которые предоставляют займы физическим лицам под залог движимого / недвижимого имущества без надлежащего оформления права на занятие такой деятельностью или вводящим в заблуждение граждан относительно

правовой природы предоставляемых финансовых услуг.

ВВГУ ЦБ РФ в адрес территориальных управлений Федеральной антимонопольной службы по Свердловской и Челябинской областям (письма от 10.01.2020 № Е-33-10/691, от 15.01.2020 № Е-33-10/1017, от 17.07.2020 Т5-зз10/23754) ранее направлялась информация о группе лиц: индивидуальный предприниматель ... (далее – ИП ...), индивидуальный предприниматель ... (далее – ИП), индивидуальный предприниматель ... (далее – ИП), работающих под коммерческим обозначением «Первая Уральская залоговая компания» 1 (далее Компания, Группа лиц), которая обладала признаками неправомерного осуществления деятельности по предоставлению потребительских займов под залог движимого имущества (автотранспортных средств, ПТС), а также размещала об этом рекламу на территории Свердловской, Курганской и Челябинской областей. Данные материалы были переданы по подведомственности в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

При проведении проверочных мероприятий надзорными органами подтверждены факты нарушения действующего законодательства указанной группой лиц, в связи с чем приняты необходимые меры реагирования: предприниматели неоднократно привлечены к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Несмотря на принятые меры, Волго-Вятским ГУ Банка России выявлены признаки, которые могут свидетельствовать о продолжении, ранее установленной профессиональной деятельности по предоставлению займов физическим лицам под залог движимого имущества (автомобилей, ПТС) по новому адресу присутствия в Самарской области.

Так, Волго-Вятским ГУ Банка России установлены факты распространения рекламы «Первой Уральской залоговой компании», с признаками нарушения требования действующего законодательства Российской Федерации, а именно:

- 1) по адресу Самарская область, г. Самара, ш. Московское, д. 27 - на фасаде здания размещена рекламная конструкция следующего содержания: «Первая уральская залоговая компания. Деньги под залог ПТС»;
- 2) в офисе по вышеназванному адресу представители компании распространяют визитные карточки аналогичного содержания (без указания идентификационных данных лица, осуществляющего деятельность).

По имеющейся в ВВГУ ЦБ РФ информации, по указанному адресу заключаются сделки, кредитором по которым выступает неустановленное лицо. При этом в вышеназванном офисе представители «Первой Уральской залоговой компании» подтверждают возможность заключения сделок по

предоставлению потребительских займов под залог ПТС (при этом автомобиль остается в пользовании заемщика), поясняя, что кредитором выступает индивидуальный предприниматель.

На сайте zalogural.ru в сети «Интернет» размещена подробная информация о деятельности «Первой Уральской залоговой компании» в том числе в г. Самаре по предоставлению потребительских займов под залог ПТС (где «сумма займа от 10 000 руб. до 1000000 руб., срок от 2-х до 36 месяцев, автомобиль остается у Заёмщика»), а также под залог автомобиля (от «2,5 0/0 в месяц»).

Как следует из пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») финансовая услуга — банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В соответствии со статьей 3 ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация (в 2-х вышеназванных случаях) полностью соответствует определению понятия «реклама», направлена на привлечение внимания к финансовой услуге по предоставлению займов физическим лицам под залог ПТС и автотранспортных средств.

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица наименование, для индивидуального предпринимателя — фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Наряду с этим, в соответствии с пунктом 1 статьи 358 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) принятие от граждан в залог движимых вещей, предназначенных для личного потребления, в обеспечение краткосрочных займов может осуществляться в качестве предпринимательской деятельности специализированными организациями ломбардами. Деятельность ломбардов регламентируется Федеральным

законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» (далее — Федеральный закон № 196-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 196-ФЗ, ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей.

В соответствии с частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», если оказание финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

По данным ВВГУ ЦБ РФ, по установленному адресу местонахождения «Первой Уральской залоговой компании» в г. Самаре, зарегистрированных ломбардов, сведения о которых внесены в государственный реестр ломбардов не установлено, идентифицировать субъект, действующий по искомому адресу, не представляется возможным.

С учетом положений статьи 2 Федерального закона № 196-ФЗ, статьи 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее — Федеральный закон № 353-ФЗ), части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» неустановленное лицо, действующее по адресу г. Самара, ш. Московское, д. 27, не вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, а также рекламировать указанные услуги.

Наряду с этим, согласно пункту 3 статьи 358 ГК РФ, части 2 статьи 7 Федерального закона № 196-ФЗ договор займа считается заключенным и вступает в силу с момента передачи ломбарду закладываемой вещи.

Таким образом, выдача ломбардом займа под залог ПТС, недвижимого имущества, а равно, как и информирование потребителей услуг об осуществлении указанных видов деятельности не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Самарским УФАС России был сделан запрос в адрес ПАО «МегаФон» (исх. № 6578/8 от 09.08.2022) для определения лица которому принадлежит номер ..., указанный на визитные карточки с содержанием «ПЕРВАЯ Уральская залоговая компания ДЕНЬГИ ПОД ЗАЛОГ ПТС И НЕДВИЖИМОСТИ Самара, Московское шоссе, 27 zalogueal.ru), приложенной ВВГУ ЦБ РФ к заявлению.

Так, в своем ответе ПАО «МегаФон» (...) указало, что указанный номер на данный момент принадлежит ООО «Ломбард «Первая Уральская Залоговая Компания» (...), что подтверждается договором № 100215952 от 29.08.2022.

Самарским УФАС России был изучен государственный реестр ломбардов по состоянию на 12.09.2022 (недействующие ломбарды). ООО «Ломбард «Первая Уральская Залоговая Компания» (.) включено в этот список.

При этом, согласно выписке ЕГРЮЛ на момент рассмотрения заявления данное юридическое лицо имеет наименование ООО «Первая компания» (), и соответственно не имеет статус ломбарда.

Также, стоит отметить, что правообладателем товарного знака «Первая залоговая компания» (№ 884803) включенный в содержание рекламной конструкции и визитную карточку, согласно данным Федеральной службы по интеллектуальной собственности, является ООО «Первая компания» ().

Также, Самарским УФАС установлено, что на сайте zalogueal.ru указано единственное лицо - ИП ..., при этом, на данном сайте указано, что «ИП, не является финансовым учреждением, МФО, банком, ломбардом, занимается консультационной и посреднической деятельностью по подбору финансовых продуктов. Финансовые услуги оказывают финансовые организации: МФО, МКК, КПК и другие. Полный список финансовых организаций, а также подробные условия уточняйте у специалистов компании.».

Из выписки ЕГРИП следует, что видами экономической деятельности ИП ... являются: деятельность по предоставлению консультационных услуг по вопросам финансового посредничества (код № 66.19.4), денежное посредничество прочее код № 64.19), предоставление прочих финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению, не включенных в другие группировки (код № 66.19), деятельность вспомогательная прочая в сфере финансовых услуг, кроме страхования и пенсионного обеспечения (код № 66.19).

ИП ... на момент рассмотрения заявления согласно выпискам из ЕГРИП, не осуществляют предпринимательскую деятельность.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Таким образом ООО «Первая компания» и ИП ... являются рекламодателями.

В соответствии с пунктом 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5, статьи 28 ФЗ «О рекламе».

На основании указанного, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33,

частями 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссией Самарского УФАС России было возбуждено дело № 063/05/28-727/2022 (определение о возбуждении дела № 8612/8 от 14.09.2022).

На заседании комиссии представители ИП ..., ООО «Первая компания», ВВГУ ЦБ РФ поддержали доводы, указанные в пояснениях и заявлении.

Заслушав объяснения представителей ИП ..., ООО «Первая Компания», ВВГУ ЦБ РФ, рассмотрев материалы дела № 063/05/228-727/2022, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Как ранее было установлено, информация «Первая уральская залоговая компания. Деньги под залог ПТС» отвечает всем признакам рекламы, следовательно должна соответствовать нормам ФЗ «О рекламе».

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В силу пункта 2 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

На основании пункта 1 статьи 334 ГК РФ в силу залога кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества (предмета залога) преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит заложенное имущество (залогодателя).

Кроме того, фразу «деньги под залог ПТС» можно квалифицировать, как услугу «займа», поскольку согласно пункту 1 статьи 807 ГК РФ по договору займа одна сторона (займодавец) передает или обязуется передать в собственность другой стороне (заемщику) деньги, вещи, определенные родовыми признаками, или ценные бумаги, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество полученных им вещей того же рода и качества либо таких же ценных бумаг.

Так, залог и заем является финансовой услугой.

Наряду с этим, согласно пункту 3 статьи 358 ГК РФ, части 2 статьи 7 Федерального закона № 196-ФЗ договор займа считается заключенным и вступает в силу с момента передачи ломбарду закладываемой вещи.

Таким образом, выдача ломбардом займа под залог ПТС недвижимого имущества, а равно, как и информирование потребителей услуг об осуществлении указанных видов деятельности не соответствуют требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица наименование, для индивидуального предпринимателя — фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Таким образом, в рассматриваемой рекламе отсутствует часть существенной информации в виде наименования лица, оказывающего финансовую услугу – залог и займ, следовательно рассматриваемая реклама нарушает установленные частью 7 статьи 5 и частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» нормы.

Согласно части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается

На основании части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 358 ГК РФ принятие от граждан в залог движимых вещей, предназначенных для личного потребления, в обеспечение краткосрочных займов может осуществляться в качестве предпринимательской деятельности специализированными организациями ломбардами.

Таким образом, у ИП ... отсутствует разрешение на оказание услуг, перечисленных в рассматриваемой рекламе, что нарушает положения частей 13,14 статьи 28.

В ходе рассмотрения Комиссией Самарского УФАС России было установлено, что ООО «Первая компания» на основании лицензионного

договора от 02.09.2021г. переделало ИП ...товарный знак № 739276 «Первая Уральская залоговая компания» и на основании пункта 1.6.1 лицензиат вправе размещать товарный знак в рекламе.

Также, согласно договору субаренды нежилого помещения от 14.03.2022г., деятельность по адресу: Самарская область, г. Самара, ш. Московское, д. 27 осуществляет ИП., также номер + ..., указанный на визитные карточки с содержанием «ПЕРВАЯ Уральская залоговая компания ДЕНЬГИ ПОД ЗАЛОГ ПТС И НЕДВИЖИМОСТИ Самара, Московское шоссе, 27 zalogueal.ru) принадлежит на основании договора аренды мобильного телефонного номера от 27.09.2021г. ИП ...

Таким образом, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу, о том, что ИП ... самостоятельно разместил рассматриваемую рекламу и ООО «Первая компания» не является рекламодателем.

На основании указного, следует вывод, что в действиях ООО «Первая компания» отсутствуют нарушения требований, установленных частью 7 статьи 5, и частями 1, 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5, и частями 1, 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно пункту 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

ИП ... является рекламодателем рассматриваемой рекламы, что подтверждается следующими обстоятельствами:

1. Заявление ВВГУ ЦБ РФ (вх. №№ 9465-ЭП/22 от 18.07.2022, 9712/22 от 25.07.2022.);
2. Договор субаренды нежилого помещения от 14.03.2022г.;
3. Договор аренды помещения от 27.10.2020г.;
4. Лицензионный договор от 02.09.2021г.;
5. Договор аренды мобильного телефонного номера от 27.09.2021г.;
6. Определение о возбуждении и назначении к рассмотрению дела № 063/05/28 -727/2022 (№ 8612/8 от 14.09.2022);
7. Приходный кассовый ордер 01.12.2021г.;
8. Служебная записка от 14.09.2022г.;
9. Пояснения ИП ...;
10. Пояснения ООО «Первая компания».

ИП ... представлен фотоматериал (вх. № 13595-ЭП/22 от 12.10.2022) согласно которому на данный момент рассматриваемые нарушения устранены, также это подтверждается фотоматериалом, представленным администрацией октябрьского внутригородского района г.о. Самара (вх. № 01.11.2022 от

01.11.2022).

Стоит отметить, что устранение нарушения не отменяет того, что на момент подачи заявления нарушение было допущено.

Одной из целей ФЗ «О рекламе» является реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы (статья 1 ФЗ «О рекламе»). Закон направлен на предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Регулирование отношений, возникающих в сфере распространения рекламы, имеет своей целью обеспечение эффективного баланса интересов потребителей рекламы и заказчиков рекламы, рекламопроизводителей и рекламораспространителей.

Пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» установлено, что реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

У Самарского УФАС России отсутствуют сведения о продолжении нарушения ФЗ «О рекламе», в связи с чем Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для выдачи ИП предписания.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п. 42-48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 №1922, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ИП, нарушившим требования частей 1,7 статьи 5, частей 1, 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы: «ПЕРВАЯ Уральская залоговая компания ДЕНЬГИ ПОД ЗАЛОГ ПТС И НЕДВИЖИМОСТИ Самара, Московское шоссе, 27 zalogural.ru».

2. ИП ... не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ИП ...

Резолютивная часть решения оглашена 08 ноября 2022 г.

Решение изготовлено в полном объеме 22 ноября 2022 г.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...