

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-302/16-11, возбужденного в отношении Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» <...> и ООО «Группа компаний СУ-10» <...> по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в допуске на строительную площадку без заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ подрядной организации для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан», <...><...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (вход. №17221 от 18.02.2011) поступило обращение общества с ограниченной ответственностью Компания «Стройтрейдинг» на действия государственного заказчика в лице Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акмуллы», Единой комиссии по размещению заказов путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ генеральной подрядной организацией на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан».

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов от 04.02.2011 (в полном объеме решение изготовлено 09.02.2011) единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акмуллы» признана нарушившей положения части 6 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ генеральной подрядной организацией на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан». Единой комиссии выдано предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов от 25.02.2011 (в полном объеме решение изготовлено 28.02.2011) единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акумлы» признана нарушившей положения части 11 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ генеральной подрядной организацией на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан».

В пункте 4.2. государственного контракта установлены календарные сроки выполнения работ: дата начала работ определена с момента заключения контракта.

В ходе рассмотрения жалобы и представленных к ней документов было установлено, что участник открытого аукциона ООО «Группа компаний СУ-10» приступил к выполнению работ на объекте до заключения государственного контракта, тем самым ограничил конкуренцию на рынке строительства для остальных хозяйствующих субъектов, являющихся участниками аукциона (ООО Компания «Стройтрейдинг», ЗАО «Профмастер», ООО «Дортрансстрой»), в электронной форме по извещению №SBR1012280147.

05.10.2011 материалы по указанному делу были переданы в отдел антимонопольного контроля товарных рынков для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В ходе анализа представленных документов в действиях Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акумлы» <...> и ООО «Группа компаний СУ-10» <...> были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 02.11.2011 №507 в отношении Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акумлы» и ООО «Группа компаний СУ-10» возбуждено дело №А-302/16-11 по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в допуске на строительную площадку без заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ подрядной организации для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан».

Определением о назначении дела №А-302/16-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 08.11.2011 у Федерального

государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» и ООО «Группа компаний СУ-10» были запрошены мотивированные обоснования выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ подрядной организации для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан».

Позиция Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы», изложенная в письме от 16.11.2011 №2112-28-03, такова:

Строительно-монтажные и пусконаладочные работы на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан», строящейся в рамках федеральной адресной инвестиционной программы «500 бассейнов» выполняются ООО «Группа компаний СУ-10» на основании контракта №SBR1012280147-00019552-01/15-45 оаэф от 02.03.2011.

Контракт был заключен между Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» и ООО «Группа компаний СУ-10» на основании результатов открытого аукциона в электронной форме (номер извещения №SBR1012280147 на сайте www.sberbank-ast.ru). Результаты открытого аукциона в электронной форме отражены в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №2/45оаэф/SBR1012280147 от 16.02.2011.

Площадка под строительством объекта: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан» была передана Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» ООО «Группа компаний СУ-10» на основании акта передачи строительной площадки от 02.03.2011.

Строительно-монтажные и пусконаладочные работы на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан» ведутся с 02.03.2011.

Позиция ООО «Группа компаний СУ-10», изложенная в письме от 16.11.2011 №195-юр такова:

17.02.2011 ООО «Группа компаний СУ-10» предоставило банковскую гарантию и без каких-либо разногласий подтвердило принятие условия контракта, направленного в адрес ООО «Группа компаний СУ-10» Заказчиком.

С учетом предельно сжатого срока выполнения работ (до 20.11.2011), руководствуясь основными положениями о заключении договора, указанными в ст.432 Гражданского кодекса Российской Федерации, ООО «Группа компаний СУ-10» приступило к выполнению земляных работ.

Согласно абз.1 п.1 ст.432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. В данном случае соглашение было достигнуто по всем существенным условиям договора.

Договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной (п.2 ст.432 Гражданского кодекса Российской Федерации). В данном случае, оферта была направлена Заказчиком и ООО «Группа компаний СУ-10» без замечаний направило акцепт, то есть приняло предложение.

В соответствии с п.1 ст.433 Гражданского кодекса Российской Федерации договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта. ООО «Группа компаний СУ-10» получило оферту 17.02.2011 и в этот же срок направило Заказчику свой акцепт (согласие).

Письмом от 21.02.2011 №273-11-01 Заказчик направил в адрес ООО «Группа компаний СУ-10» предписание о приостановлении работ на объекте, в связи с тем, что отсутствует оформленный сторонами государственный контракт.

02.03.2011 государственный контракт был в установленном порядке оформлен между Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» и ООО «Группа компаний СУ-10» и работы были продолжены.

25.10.2011 объект строительства был своевременно и с надлежащим качеством сдан в эксплуатацию, о чем свидетельствует постановление главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 25.10.2011 №6032.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений регулируются положениями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

28.12.2010 государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» объявлен аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ и пусконаладочных работ генеральной подрядной организацией на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан»

(извещение SBR1012280147).

Срок окончания приема заявок на участие в аукционе был определен на сайте ЭТП и в документации об аукционе №450аэф 18.01.2011 в 12.00 часов (время серверное ЭТП).

Процедура рассмотрения первых частей заявок, поданных участниками размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме, состоялась 18.01.2011, согласно которому были допущены все первые части заявок участников размещения заказа. Протокол рассмотрения первых частей заявок по данному аукциону был размещен в тот же день.

26.01.2011 в соответствии с ч.20 ст.41.10 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» оператором ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» были представлены вторые части заявок ООО Компания «Стройтрейдинг», ООО «Группа компаний СУ-10», ЗАО «Профмастер», ООО «Дортрансстрой».

Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» рассмотрев вторые части заявок на участие в аукционе в соответствии с ч.ч.1,2,5 ст. 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» победителем аукциона был признан участник аукциона с номером заявки №1 – ООО Компания «Стройтрейдинг» с наименьшим предложением цены государственного контракта – 157 156 291, 20 руб.

01.02.2011 аукцион приостановлен в связи с подачей жалобы ООО «Группа компаний СУ-10» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на действия Единой комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы».

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов от 04.02.2011 (в полном объеме решение изготовлено 09.02.2011) единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акмуллы» признана нарушившей положения части 6 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ генеральной подрядной организацией на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан». Единой комиссии выдано предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

10.02.2011 на сайте ЭТП размещено уведомление о возобновлении процедуры аукциона в связи с исполнением предписания по делу №ГЗ-52/11. Тем самым ЭТП предоставило возможность всем участникам аукциона, ранее отозвавшим заявки на участие в аукционе, внести денежные средства в качестве обеспечения заявок до 16.02.2011 10.00 часов дня, и принять участие при проведении итогов аукциона.

16.02.2011 в 10.00 часов дня ЭТП повторно направило вторые части заявок участников аукциона. На процедуру рассмотрения вторых частей были представлены вторые части заявок ООО Компания «Стройтрейдинг», ООО «Группа компаний СУ-10», ЗАО «Профмастер».

В Единую комиссию по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» вторые части заявки ООО «Дортрансстрой» не были представлены ЭТП, в связи с чем не были рассмотрены и сведения о таком участнике аукциона не включены в протокол подведения итогов.

В связи с технической ошибкой секретаря Единой комиссию по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» в протокол подведения итогов аукциона не были включены сведения о том, что аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч.11 ст.41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

17.02.2011 государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» размещен на сайте ЭТП протокол подведения итогов аукциона. В тот же день проект государственного контракта направлен оператору ЭТП.

В результате технической ошибки секретаря Единой комиссию по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» законные интересы участников аукциона не были нарушены, в частности в отношении ООО «Группа компаний СУ-10», так как проект государственного контракта был направлен оператору ЭТП в течение 4-х дней с момента размещения протокола подведения итогов аукциона (ч.15 ст.41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

17.02.2011 проект контракта был подписан ООО «Группа компаний СУ-10», чья единственная заявка была признана соответствующей ст.41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В письме от 21.02.2011 №273-11-01 в адрес генерального директора ООО «Группа компаний СУ-10» Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акмуллы», в связи с обнаружением начала производства земляных работ на строительной площадке объекта: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан» до заключения государственного контракта без согласования с заказчиком и уведомления о начале работ просит приостановить ООО «Группа компаний СУ-10» производство всех видов работ на объекте до подписания государственного контракта и акта передачи строительной площадки подрядчику со стороны государственного заказчика. То есть, Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» в письме от 24.02.2011 №295-25-01 указывало, что не давало разрешение ООО «Группа компаний СУ-10» на начало работ, и не оформляло никаких связанных с таким фактом документов.

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов от 25.02.2011 (в полном объеме решение изготовлено 28.02.2011) единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акмуллы» признана нарушившей положения части 11 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ генеральной подрядной организацией на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан».

В связи с установлением в ходе рассмотрения жалобы ООО Компания «Стройтрейдинг» действий участника открытого аукциона ООО «Группа компаний СУ-10» по выполнению работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан» до заключения государственного контракта, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в адрес Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан (письмо от 28.02.2011 исход. №7/1457) направлены материалы дела для проведения проверки и принятия надлежащих мер реагирования.

Постановлением главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 25.10.2011 №6032 объект капитального строительства «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан», построенный ООО «Группа компаний СУ-10» по заказу Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы», принят в эксплуатацию.

Согласно ч.1 ст.4 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчиками могут выступать органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также уполномоченные указанными органами государственной власти или органами местного самоуправления на размещение заказов получатели бюджетных средств при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств.

В соответствии со ст.5 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) данного Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акумлы» является получателем бюджетных средств и выступает заказчиком при проведении торгов. Таким образом, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акумлы» уполномочено осуществлять функции органов власти при размещении заказов за счет бюджетных средств.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следовательно, государственный контракт №SBR1012280147-00019552-01/15-45оаэф

от 02.03.2011 на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан», подписанные между Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» и ООО «Группа компаний СУ-10», должны соответствовать положениям Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в частности статье 16. Кроме того, в соответствии со ст.15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Состав вменяемого нарушения антимонопольного законодательства выражается в заключении соглашения, ограничивающего конкуренцию и недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Между Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» и ООО «Группа компаний СУ-10» достигнуто соглашение в части допуска на строительную площадку без заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ подрядную организацию для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан».

Таким образом, в действиях государственного заказчика, в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» и ООО «Группа компаний СУ-10» имеются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в допуске на строительную площадку без заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ подрядной организации для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан».

По доводу участников рассмотрения дела, об отсутствии наступления негативных последствий в части ограничения конкуренции: нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе ст. 16, носят также упреждающий характер. В ст. 16 указано буквально следующее: «могут привести» к названным в этой норме последствиям. Таким образом, для вменения совершения действий, запрещенных ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доказывания наступления последствий не требуется.

Антимонопольный орган в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе: о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства; о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства; о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией.

Комиссия также констатирует, что на заседании представитель ООО «Группа компаний СУ-10» заявил, что общество приступило к выполнению строительно-монтажных и пусконаладочных работ для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан», являющихся предметом открытого аукциона, до заключения государственного контракта с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы». Соответственно, Комиссия отмечает, что ООО «Группа компаний СУ-10» осознавало противоправный характер своих действий, определенных Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, факт нарушения Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» и ООО «Группа компаний СУ-10» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части допуска на строительную площадку без заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ подрядной организации для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан», имеется.

Действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» и ООО «Группа компаний СУ-10» в части допуска на строительную площадку без заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ подрядной организации для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан» приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, что запрещено

п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «Группа компаний СУ-10» приступило к выполнению строительно-монтажных и пусконаладочных работ для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан», являющихся предметом открытого аукциона, до заключения государственного контракта с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы».

Статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав. Статьей 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Действующим законодательством прямо запрещены соглашения или согласованные действия, которые приводят или могут привести к созданию препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Соглашения и согласованные действия участников рынка являются инструментом ограничения конкуренции. Действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» и ООО «Группа компаний СУ-10» в части допуска на строительную площадку без заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ подрядной организации для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан» повлекли создание необоснованного преимущества ООО «Группа компаний СУ-10» при осуществлении деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами и ограничило конкуренцию при размещении государственных заказов. Рынок строительства, в том числе, в городе Уфе, - является конкурентным. Однако факт начала выполнения ООО «Группа компаний СУ-10» работ, являющихся предметом открытого аукциона, до заключения государственного контракта установлен и подтвержден.

Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют. Рассчитать размер причиненного ответчиками ущерба не представляется возможным.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1 – 4 ст.41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» <...> и ООО «Группа компаний СУ-10» <...> нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции» в части допуска на строительную площадку без заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ подрядной организации для ведения производства работ на объекте: «Здание бассейна (лит. 128) с подземной стоянкой в микрорайоне «Южный» в Кировском районе городского округа г.Уфа Республики Башкортостан» <....><....>

2. Выдать Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Башкирский государственный педагогический университет им.М.Акмуллы» <....> предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Выдать ООО «Группа компаний СУ-10» <....> предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

ПРЕДПИСАНИЕ №252-А-321/16-11

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 30.11.2011 (в полном объеме решение изготовлено 13.12.2011) по делу №А-321/16-11 в отношении Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Белебеевский машиностроительный техникум» <...> и ЗАО «АКЦОП» <...> по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», <...><...>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Белебеевский машиностроительный техникум» <...> с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

<...>

2. В случае размещения заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в срок до 30.12.2011 информировать Башкортостанское УФАС России о размещении таких заказов не позднее 10 рабочих дней с момента опубликования извещения.

Срок исполнения предписания – до 30.12.2011.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.