

РЕШЕНИЕ

«12» марта 2018г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии: <...> - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: <...> -

<...> - начальника отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;

рассмотрев дело № 115/Р-2017, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825, ОГРН 1164205060535, КПП 421701001, дата регистрации: 20.04.2016, юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 35, оф. 1207, далее – ООО Юридическая компания «Доброе дело»), при распространении рекламы, содержащей признаки нарушения пункта 20 части 3, части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), в отсутствие представителя ООО Юридическая компания «Доброе дело»,

УСТАНОВИЛА:

04.09.2017 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение физического лица (вх. от 04.09.2017 № 6126) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении 29.08.2017 рекламной листовки по адресу г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11, следующего содержания:

- «СЕРТИФИКАТ № 2 Уважаемый гражданин! При получении данного сертификата Вы получаете СКИДКУ 50% на юридические услуги. Запись на бесплатную консультацию проводится на сайте www.юрконсульты.рф и по телефонам 600-321, 8-923-464-03-21. С уважением, директор ООО «Народный юрист» <...>;

На обратной стороне представленной листовки содержится текст следующего содержания:

- «СЕРТИФИКАТ Уважаемый гражданин! При получении данного сертификата Вы получаете право на БЕСПЛАТНУЮ юридическую консультацию. Запись на

консультацию производится по телефонам 600-321, 8-923-464-0321 или на сайте www.yurkonsulty.rf. С уважением, директор ООО «Народный юрист» <...>.

Кемеровским УФАС России было установлено, что согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, размещенной на сайте <https://egrul.nalog.ru/> в информационно-коммуникационной сети «Интернет», на территории Кемеровской области Общество с ограниченной ответственностью «Народный юрист» (юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, пр-т Н.С.Ермакова, 9А, 322, ИНН 4217156723, ОГРН 1134217007176, дата присвоения ОГРН 04.09.2013, далее - ООО «Народный юрист») прекратило деятельность - 29.01.2016.

Из обращения физического лица следует, что рекламные листовки в почтовом ящике по адресу: г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11 были обнаружены - 29.08.2017.

Из ответа Публичного акционерного общества «Мегафон» (исх. от 19.09.2017 № 5/3-DD-Исх-00178/17, далее – ПАО «Мегафон»), представленного в адрес Кемеровского УФАС России, следует, что абонентский номер <...> -923-464-0321 в федеральном формате и 60-03-21 в городском формате выделен в пользование ООО Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825) абонент обслуживается в Сибирском филиале ПАО «Мегафон» на основании договора об оказании услуг связи от 27.02.2017 № 27211644, заключенного между ПАО «Мегафон» и ООО Юридическая компания «Доброе дело».

27.10.2017 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 115/Р-2017 в отношении ООО Юридическая компания «Доброе дело» и назначено к рассмотрению на 04.12.2017 в 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции ООО Юридическая компания «Доброе дело» имеется в материалах дела).

04.12.2017 состоялось рассмотрение дела № 115/Р-2017 в присутствии представителя ООО Юридическая компания «Доброе дело» <...> (доверенность от 22.11.2017 № 7), который пояснил, что рекламные листовки с вышеуказанным текстом по адресу: г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11 ООО Юридическая компания «Доброе дело» не распространялись, а также не изготавливались.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 04.12.2017 рассмотрение дела № 115/Р-2017 было отложено на 18.01.2018 на 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» заказным письмом с уведомлением (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции ООО Юридическая компания «Доброе дело» имеется в материалах дела).

18.01.2018 состоялось рассмотрение дела в отсутствие представителя ООО Юридическая компания «Доброе дело». Рассмотрев материалы дела № 115/Р-2017

Комиссия Кемеровского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 18.01.2018 рассмотрение дела № 115/Р-2017 было отложено на 12.03.2018 на 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» заказным письмом с уведомлением (возврат корреспонденции с пометкой ФГУП Почты России «истек срок хранения» имеется в материалах дела»).

12.03.2018 состоялось рассмотрение дела № 115/Р-2017 в отсутствие представителя ООО Юридическая компания «Доброе дело».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

04.09.2017 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение физического лица (вх. от 04.09.2017 № 6126) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении 29.08.2017 рекламной листовки по адресу г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11, следующего содержания:

- «СЕРТИФИКАТ № 2 Уважаемый гражданин! При получении данного сертификата Вы получаете СКИДКУ 50% на юридические услуги. Запись на бесплатную консультацию проводится на сайте www.юрконсульты.рф и по телефонам 600-321, 8-923-464-03-21. С уважением, директор ООО «Народный юрист» <...>;

На обратной стороне представленной листовки содержится текст следующего содержания:

- «СЕРТИФИКАТ Уважаемый гражданин! При получении данного сертификата Вы получаете право на БЕСПЛАТНУЮ юридическую консультацию. Запись на консультацию производится по телефонам 600-321, 8-923-464-0321 или на сайте www.юрконсульты.рф. С уважением, директор ООО «Народный юрист» <...>».

Из ответа ПАО «Мегафон» (исх. от 19.09.2017 № 5/3-DD-Исх-00178/17), представленного в адрес Кемеровского УФАС России, следует, что абонентский номер <...> -923-464-0321 в федеральном формате и 60-03-21 в городском формате выделен в пользование ООО Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825) абонент обслуживается в Сибирском филиале ПАО «Мегафон».

ПАО «Мегафон» в материалы дела представлен договор об оказании услуг связи от 27.02.2017 № 27211644, заключенный между ПАО «Мегафон» и ООО Юридическая компания «Доброе дело», а также приложение № 3 к договору об оказании услуг связи от 27.02.2017 № 27211644, согласно которому ООО Юридическая компания «Доброе дело» выделен абонентский номер <...> -923-464-0321.

Из информации, представленной Обществом с ограниченной ответственностью «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» (исх. от 11.12.2017 № 1223480547), следует, что администратором доменного имени «юрконсульты.рф», который указан в рекламной листовке, является <...>. Регистрация доменного имени производилась через сайт регистратора. <...> зарегистрировался на сайте <https://www.reg.ru/> в информационно - коммуникационной сети «Интернет» и без подачи заявления в письменном виде согласился с условиями договора оферты. Договор в письменном виде с <...> не заключался.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц <...> являлся директором ООО Юридическая компания «Доброе дело», а с 06.07.2017 является одним из учредителей (участников) ООО Юридическая компания «Доброе дело».

Основным видом деятельности ООО Юридическая компания «Доброе дело» является деятельность в области права.

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В силу пункта 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» объектом рекламирования является товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. При этом товар определен как продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (пункт 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе»).

Товар, согласно пункту 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» – это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с действующим законодательством реклама имеет следующие признаки:

Первый признак рекламы - адресованность информации неопределенному кругу лиц.

Второй признак рекламы - направленность на привлечение внимания к объекту рекламирования.

В данном случае на листовке размещена информация, направленная на привлечение внимания к услугам, предоставляемым ООО Юридическая компания «Доброе дело» к юридическим услугам (юридическим консультациям), их продвижению на рынке, следовательно, данная информация подпадает под определение рекламы, поскольку в ней присутствуют признаки рекламы.

ООО Юридическая компания «Доброе дело» является продавцом товара (юридические услуги), в рассматриваемом случае является рекламодателем, под которым ФЗ «О рекламе» понимает изготовителя или продавца товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (пункт 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе»), следовательно, рекламодателем признается не только лицо, определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы, но и, в первую очередь, продавец товара, являющегося объектом рекламирования.

В рекламных листовках указаны телефонные номера (8-923-464-0321 в федеральном формате и 60-03-21 в городском формате) ООО Юридическая компания «Доброе дело», что подтверждено ПАО «Мегафон» (в материалы дела представлен договор

об оказании услуг связи от 27.02.2017 № 27211644, заключенный между ПАО «Мегафон» и ООО Юридическая компания «Доброе дело»).

Следовательно, довод представителя ООО Юридическая компания «Доброе дело», представленный ранее о том, что ООО Юридическая компания «Доброе дело» не распространяло, а также не изготавливало рекламные листовки, Комиссия Кемеровское УФАС России считает необоснованным.

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В нарушение данной правовой нормы в рекламной листовке содержится недостоверная информация о продавце товара (услуги), так как в данном случае продавцом является ООО Юридическая компания «Доброе дело», а не ООО «Народный юрист», как указано в рекламе.

Также Кемеровским УФАС России установлено, что в соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В нарушение данной правовой нормы в тексте рекламы отсутствуют сроки предоставления скидки 50% на юридические услуги, в связи с чем, искажается смысл информации, и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Отсутствие в рекламе какой-либо существенной части информации о рекламируемом товаре, услуге приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой услугой относительно временного промежутка предоставления скидки 50% на юридические услуги.

Данная информация является существенной для потребителя рекламы, поскольку влияет на оценку и решение потребителей относительно приобретения услуги со скидкой 50%, указанной в рекламе.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 20 части 3, частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из указанного определения следует, что рекламодателем может быть как лицо, заинтересованное в реализации объекта рекламирования (изготовитель товара, продавец товара, лицо, оказывающее услуги), так и иное лицо, если указанное лицо совершило действия по выбору объекта рекламирования на привлечение внимания, к которым направлена реклама.

По мнению Комиссии Кемеровского УФАС России рекламодателем является ООО Юридическая компания «Доброе дело», поскольку абонентский номер <...> -923-

464-0321 в федеральном формате и 60-03-21 в городском формате выделен в пользование обществу на основании договора об оказании услуг связи от 27.02.2017 № 27211644, который заключен между ПАО «Мегафон» и ООО Юридическая компания «Доброе дело» и Общество является лицом, заинтересованным в реализации объекта рекламирования (юридические услуги).

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу Общества с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825, ОГРН 1164205060535, КПП 421701001, дата регистрации: 20.04.2016, юридический адрес: 654007, г.

Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 35, оф. 1207), распространенную 29.08.2017 в виде рекламной листовки по адресу г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11, поскольку в ней нарушены требования пункта 20 части 3, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825, ОГРН 1164205060535, КПП 421701001, дата регистрации: 20.04.2016, юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 35, оф. 1207) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 14 марта 2018 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

