

Постановление

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

№052/04/7.32.5-822/2024

18 апреля 2024 года г. Нижний Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица — ведущего инженера отдела бухгалтерского учета Государственного бюджетного учреждения Нижегородской области «Экология региона» <...> (<...>), ранее к административной ответственности за нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок не привлекалась.

Представила ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в ее отсутствие. Ходатайство удовлетворено.

УСТАНОВИЛА:

09.04.2024 ведущим специалистом-экспертом отдела контроля государственных и муниципальных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...> составлен протокол об административном правонарушении №052/04/7.32.5-822/2024 в отношении должностного лица – ведущего инженера отдела бухгалтерского учета Государственного бюджетного учреждения Нижегородской области «Экология региона» (далее — ГБУ НО «Экология региона») <...>, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее — КоАП РФ).

Согласно протоколу, должностному лицу вменяется совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении должностным лицом государственного заказчика Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Определением заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>. (исх. №ИК/6486/24) от 10.04.2024 рассмотрение дела об административном правонарушении №052/04/7.32.5-822/2024 в отношении <...>. назначено на 18.04.2024.

Дело об административном правонарушении по существу рассмотрено 18.04.2024.

В соответствии со статьёй 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

В соответствии со статьёй 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе:

- знакомиться со всеми материалами дела;
- давать объяснения;
- представлять доказательства;
- заявлять ходатайства и отводы;
- пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Изучив материалы дела, должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, пришло к следующим выводам.

Контрольно-счетная палата Нижегородской области провела плановое контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг», в рамках которого выявила нарушение ГБУ НО «Экология региона» Закон о контрактной системе.

В соответствии с положениями частями 1,2 статьи 34 закона о контрактной системе контракт заключается заказчиком на условиях, предусмотренных извещением, документами о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом о контрактной системе. Согласно части 13 статьи 34 закона о контрактной системе заказчиком в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

1. Нижегородское УФАС России установило, что между ГБУ НО «Экология региона»

и <...> заключен договор №ЕП-ЭФ-10/23 от 18.08.2023 на выполнение работ по завозке грунта в резерв и ликвидация разрывов гидротехнического сооружения - шламонакопителя «Белое море», на сумму 421 405 руб. 34 коп.

Дополнительным соглашением 31 то 07.09.2023 в связи с необходимостью выполнения дополнительного объема работ в соответствии с пунктом 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона №44 увеличена цена договора, которая составила 441 591 руб. 92 коп.

В соответствии с пунктом 3 дополнительного соглашения №2 к договору Заказчик обязуется перечислить на расчетный счет Исполнителя сумму задолженности в размере 437 637 руб. 94 коп. в течении семи рабочих дней с даты подписания итогового акта выполнения работ по форме КС-2.

Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 подписаны 08.09.2023. Оплата должна быть осуществлена не позднее 19.09.2023.

Оплата Заказчиком произведена 02.10.2023, то есть с нарушение установленного договором срока (платежное поручение от 02.10.2023 №2701).

2. Нижегородское УФАС России установило, что между ГБУ НО «Экология региона» и ПАО «Мобильные ТелеСистемы» заключен договор №152315723286 от 19.06.2023 на выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования Заказчика (программно-аппаратный комплекс стационарный пост наблюдения малогабаритный), на сумму 599 962 руб. 51 коп.

В соответствии с пунктом 4.6 договора оплата по договору осуществляется в течении семи рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта выполнения работ на основании выставленных счетов и счета-фактуры.

Оплата по акту выполненных работ по первому этапу от 07.09.2023 осуществлена 25.09.2023 (платежное поручение №2626 от 25.09.2023), с нарушением срока на пять рабочих дней.

3. Нижегородское УФАС России установило, что между ГБУ НО «Экология региона» и ООО Рекламное агенство «Экспресс Медиа Сервис» заключен договор №99-ЕП-23 от 20.11.2023.

В соответствии с пунктом 3.4.1 договора Заказчик обязуется оплатить аванс в размере 29% от установленной цены договора в течение 10 рабочих дней после подписания договора на основании выставленного счета.

Оплата аванса по счету №172 от 20.11.2023 осуществлена 08.12.2023 (платежное поручение №3390 от 08.12.2023), с нарушением срока на четыре календарных дня.

Должностное лицо Нижегородского УФАС России изучив материалы дела к выводу о том, что указанное правонарушение образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка

оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу ГБУ НО «Экология региона» № 306-лс от 29.12.2023 <...>, переведена на должность ведущего инженера отдела бухгалтерского учета.

Приказ №34 от 19.07.2023 утвердил распределение функций между работниками контактной службы ГБУ НО «Экология региона», на ведущего инженера <...> возложена обязанность по исполнению контракта в части выплаты аванса, также оплата поставляемого товара, выполненной работы (ее результатов), оказание услуги и соблюдение сроков оплаты.

Дата совершения административного правонарушения – 19.09.2023, 20.09.2023, 05.11.2023.

Место совершения административного правонарушения – г. Нижний Новгород, ул. Ильинская, д. 51.

Должностное лицо, оценив обстоятельства рассматриваемого дела, не находит исключительности в характере совершенного административного правонарушения. Какие-либо доказательства, подтверждающие наличие в рассматриваемом случае исключительных обстоятельств, в материалах дела отсутствуют, в связи с чем применить положения статьи 2.9 КоАП РФ о малозначительности административного правонарушения не представляется возможным.

Обстоятельства смягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела: не установлены.

Обстоятельства отягчающие административную ответственность: не установлены.

Какие-либо доказательства, подтверждающие наличие в рассматриваемом случае исключительных обстоятельств, в материалах дела отсутствуют.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что постановление об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии

с процессуальными требованиями КоАП РФ, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4. КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ. В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Должностным лицом Нижегородского УФАС России установлено, что <...> впервые совершила правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Правонарушение не повлекло причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1.1, 4.5, 7.30, 26.11, 29.9, 29.10, 29.11, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

признать должностное лицо - ведущего инженера отдела бухгалтерского учета Государственного бюджетного учреждения Нижегородской области «Экология региона» <...> <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Наказание в виде административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, заменить на **предупреждение**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

<...>