

19 октября 2020 года
г.Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в составе: (далее - Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев обращение АО «КрасАвиа» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Астерия» в связи с уклонением от заключения договора Общества - победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на авиатопливообеспечение воздушных судов в аэропорту г.Уфа (извещение № 32009381100), установила следующее.

АО «КрасАвиа» в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 25.08.2015, были представлены сведения в отношении ООО «Астерия» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь письмом ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14, Красноярское УФАС России уведомило АО «КрасАвиа» и ООО «Астерия» о дате и времени рассмотрения Обращения.

АО «КрасАвиа», уведомленное о дате, времени, способе рассмотрения Обращения, участие своего представителя в рассмотрении Обращения не обеспечило.

Обращение рассмотрено с участием представителя ООО «Астерия».

В рамках осуществления проверки представленных АО «КрасАвиа» сведений, Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что АО «КрасАвиа» был проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на авиатопливообеспечение воздушных судов в аэропорту г.Уфа (извещение № 32009381100).

По итогам проведения электронного аукциона победителем признано ООО «Астерия», с предложением 39 731,18 рублей без НДС за единицу продукции, что является снижением на 1 % от начальной максимальной цены договора (протокол № 109-ЭТ-2020 подведения итогов от 27.08.2020).

Протокол подведения итогов размещен на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» 28.08.2020. В связи с проведением регламентных работ на официальном сайте Единой информационной системы протокол подведения итогов от 27.08.2020 размещен в Единой информационной системе 01.09.2020 (скриншоты с сайта ЕИС прилагаются).

Из материалов жалобы следует, что проект договора направлен ООО «Астерия» 02.09.2020.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Федерального закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Аналогичное требование установлено в пункте 24 аукционной документации.

Пунктом 1.12 Положения о закупках заказчика установлен следующий порядок заключения договора по результатам проведения конкурентной закупки.

«В течение пяти дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки Заказчик передает победителю (единственному участнику) два экземпляра заполненного проекта договора.

Победитель закупки (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения двух экземпляров проекта договора подписывает их, скрепляет печатью (при наличии) и передает Заказчику.

Заказчик не ранее чем через 10 дней со дня размещения в ЕИС протокола закупки, на основании которого заключается договор, подписывает и скрепляет печатью (при наличии) оба экземпляра договора и возвращает один из них победителю закупки (единственному участнику).

Договор по результатам осуществления конкурентной закупки в электронной форме заключается в указанном ранее порядке и сроки с учетом особенностей документооборота в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени соответственно участника такой закупки, заказчика».

Из вышеизложенного следует, что крайний срок для подписания ООО «Астерия» договора является 07.09.2020.

Согласно материалам Обращения заказчиком 07.09.2020 от ООО «Астерия» получено письмо об отказе от заключения договора по результатам закупки. Причина отказа от заключения договора аргументирована ООО «Астерия» тем обстоятельством, что аэропорт г.Уфа отказал Обществу в заключении договора на оказание услуг по заправке воздушных судов авиаГСМ в

аэропорту г.Уфа. В связи с этим протоколом № 109-ЭА-2020 о признании участника уклонившимся от заключения договора от 22.09.2020 ООО «Астерия» признано уклонившимся от заключения договора.

Согласно письменным пояснениям ООО «Астерия», представленным в материалы Обращения, в связи с тем обстоятельством, что ООО «Астерия» не имеет доступа и своего оборудования на территории аэропорта г.Уфа, что необходимо для исполнения договора, ООО «Астерия» обратилось в АО «Международный аэропорт «УФА» и ООО «Фирма «Аэрофьюлз Уфа» с целью заключения договора на предоставление оборудования для заправки воздушных судов. От заключения договора АО «Международный аэропорт «УФА» (письмо от 22.07.2022), ООО «Фирма «Аэрофьюлз Уфа» (письмо от 02.09.2020) отказались, что привело к невозможности заключения и исполнения договора по результатам закупки.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона о закупках установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Федерального закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Проанализировав материалы Обращения, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что действия ООО «Астерия», направленные на заключение договоров с АО «Международный аэропорт «УФА», ООО «Фирма «Аэрофьюлз Уфа» с целью заключения договора по результатам закупки и исполнения обязательств по нему (договору), свидетельствуют об отсутствии у Общества намерений уклонения от заключения договора по результатам закупки. Наоборот, свидетельствуют о намерении ООО «Астерия» заключить договор по результатам закупки. Кроме того, обстоятельства, выразившиеся в отказе вышеназванных организаций в заключении договоров с ООО «Астерия», не могли быть известны Обществу заранее, и, соответственно не могут быть основанием для признания Общества виновным.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о невозможности подписания ООО «Астерия» договора по результатам закупки, и, как следствие, признании его уклонившимся от заключения договора, так как включение в реестр недобросовестных поставщиков – это мера ответственности виновного лица.

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками

сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заключила: сведения, представленные ООО «Астерия» в отношении ООО «Астерия» (ИНН 5957016230) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в суд или в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии