

решение № РНП-74-147/2021

Муниципальное бюджетное
учреждение здравоохранения Детская
городская клиническая больница № 7

454087, г. Челябинск,

ул. Рылеева, 10

Общество с ограниченной
ответственностью «АРТРОТИМ»

454087, г. Челябинск,

ул. Белорецкая, д. 60, кв. 47

Директору, учредителю ООО
«АРТРОТИМ» «<...>»

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-1229/2021

(№ РНП-74-147/2021)

**об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 20 мая 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 25 мая 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных

нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения Детская городская клиническая больница №7 (далее – МБУЗ ДГКБ № 7, заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «АРПРОТИМ» (далее - ООО «АРПРОТИМ», Общество, участник закупки, поставщик), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа ООО «АРПРОТИМ», лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «АРПРОТИМ», в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку мебели (извещение № 0369300276421000050) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя МБУЗ ДГКБ № 7 «<...>», действующего на основании доверенности № 8 от 18.05.2021;

- представителя ООО «АРПРОТИМ» директора «<...>», действующего на основании приказа № 1 от 23.06.2015.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) 13.05.2021 поступило обращение МБУЗ ДГКБ № 7 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АРПРОТИМ», учредителе, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа ООО «АРПРОТИМ» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку мебели (извещение №0369300276421000050).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано МБУЗ ДГКБ № 7 на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 15.04.2021 в 15:37.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку мебели – 1 10 206,50 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0369300276421000050 от 26.04.2021.

Протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0369300276421000050 от 27.04.2021.

Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам подведения итогов аукциона в электронной форме (электронного аукциона) от 12.05.2021.

Решение № 1 о признании победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта от 12.05.2021.

Согласно материалам дела, в соответствии с протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0369300276421000050 от 27.04.2021 проект контракта по результатам осуществленной закупки направлен заказчиком единственному участнику закупки ООО «АРПРОТИМ». В связи с тем, что Общество в установленный срок не подписало контракт, участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта.

Заслушав пояснения, изучив представленные сторонами документы, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ..., части 8 статьи 69, ... Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), ..., указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Исходя из требований части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0369300276421000050 от 27.04.2021 в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 71 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником, подавшим единственную заявку на участие в аукционе – ООО «АРПРОТИМ».

Проект контракта размещен заказчиком 30.04.2021.

Регламентированный срок подписания контракта участником 11.05.2021 23:59.

Однако в регламентированный срок проект контракта победителем электронного аукциона не подписан.

Участник закупки ООО «АРПРОТИМ» признан уклонившимся от заключения контракта протоколом от 12.05.2021.

Из пояснений представителя ООО «АРПРОТИМ» следует, что в регламентированный для подписания контракта период участник закупки, находясь за пределами города Челябинска, отложил подписание контракта на 17.00, но в указанное время не смог найти в направленном заказчиком проекте контракта реквизиты для перечисления обеспечения исполнения контракта, в связи с чем пропустил срок для подписания рассматриваемого контракта. При этом, обеспечение исполнения контракта перечислено заказчику 20.05.2021 платежным поручением № 63 в размере 11 020,60 рублей.

Согласно пояснениям заказчика денежные средства поступили.

Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам подведения итогов аукциона в электронной форме (электронного аукциона) от 12.05.2021.

Антимонопольный орган обращает внимание, что Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность участника закупки, признанного победителем аукциона, предоставить обеспечение исполнения контракта за пределами срока, установленного статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Поскольку регламентированный срок подписания контракта участником истек 11.05.2021, денежные средства, перечисленные участником закупки заказчику в обеспечение исполнения контракта, не могли быть приняты и не повлекли возможность заключения контракта за истечением законодательно установленного срока.

Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам подведения итогов аукциона в электронной форме (электронного аукциона) от 12.05.2021 опубликован в ЕИС 12.05.2021.

Таким образом, контракт по рассматриваемому электронному аукциону участником закупки не подписан.

Комиссия антимонопольного органа отмечает действия МБУЗ ДГКБ № 7 по признанию ООО «АРПРОТИМ» уклонившимся от заключения контракта надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе, поскольку на дату подписания Обществом проекта контракта, направленного заказчиком, действия по заключению контракта участником закупки не осуществлены.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение,

совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Комиссия в рассматриваемой закупке не усматривает намерение ООО «АРПРОТИМ» отказаться от заключения и исполнения контракта. Обществом предприняты меры, направленные на заключение контракта. Так, участником закупки заказчику в обеспечение исполнения контракта перечислены денежные средства.

Принимая во внимание указанные факты в совокупности обстоятельств, установленных на заседании Комиссии и имеющих в материалах дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МБУЗ ДГКБ № 7, в отношении ООО «АРТРОТИМ», учредителя, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «АРТРОТИМ» (ИНН 7452124685) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2021-6944