

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 23 октября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено: 06 ноября 2015 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля  
органов государственной власти,  
ведущий специалист-эксперт  
-отдела контроля органов  
государственной власти,

рассмотрев дело №1473-ФАС52-10/15 в отношении администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области (606970, Нижегородская область, р.п. Тонкино, ул. Ленина, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в о присутствии:

— представителя администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области по доверенности от 22.10.2015 № 29

- - представителя администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области по доверенности от 22.10.2015 № 28;

### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии со ст. 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Нижегородское УФАС России проанализировало документы, представленные администрацией Тонкинского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено следующее.

Постановлением Администрации Тонкинского района от 12.02.2007 № 7 утверждено «Положение о порядке распространения наружной рекламы и информации на

территории Тонкинского муниципального района Нижегородской области» (далее – Положение), которым предусмотрено предоставление рекламораспространителю преимущественного права на получение разрешения на новый срок, что противоречит требованиям Закона о рекламе, а также может повлечь ограничение конкуренции на рынке распространения рекламы.

Таким образом, в действиях администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части издания Постановления от 12.02.2007 № 7, положения которого противоречат требованиям действующего законодательства, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 14.10.2015 года в отношении администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области возбуждено дело №1473-ФАС52-10/15.

Рассмотрение дела по существу состоялось 23 октября 2015 года.

До рассмотрения дела по существу в адрес Нижегородского УФАС России поступили объяснения ответчика, в которых сообщил, что постановлением от 21.10.2015 № 585 отменено Постановление от 12.02.2007 № 7.

**Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, Комиссия приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Постановлением Администрации Тонкинского района от 12.02.2007 № 7 утверждено «Положение о порядке распространения наружной рекламы и информации на территории Тонкинского муниципального района Нижегородской области».

Согласно пункту 5.2 Положения оформление и пролонгация разрешительной документации проводится для средств наружной рекламы предприятий, организаций и предпринимателей – на заявительной основе.

В соответствии с пунктом 5.8 Положения по истечении срока действия разрешения рекламораспространитель имеет преимущественное право на получение

разрешения на следующий срок.

По смыслу статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) пролонгация разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выданного на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции не предусмотрена.

Предоставление рекламораспространителю преимущественного право на получение разрешения на новый срок противоречит требованиям Закона о рекламе, а также может повлечь ограничение конкуренции на рынке распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действия администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части издания Постановления от 12.02.2007 № 7, положения которого противоречат требованиям действующего законодательства, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Постановлением администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области от 21.10.2015 № 585 «Об отмене постановления администрации Тонкинского района Нижегородской области от 12.02.2007 № 7» Постановление от 12.02.2007 № 7 отменено, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с выявленным нарушением Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Тонкинского муниципального района Нижегородской области нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Производство по делу №1473-ФАС52-10/15 прекратить в виду добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.
3. Выдать администрации Тонкинского муниципального района Нижегородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

23 октября 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля органов государственной власти;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 23 октября 2015 года по делу №1473-ФАС52-10/15 о нарушении администрацией Тонкинском муниципального района Нижегородской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Администрации Тонкинском муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно: **в срок до 07 декабря 2015 года** провести разъяснительную работу среди должностных лиц администрации Тонкинском муниципального района Нижегородской области по порядку применения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.