

РЕШЕНИЕ
по жалобе №Т10-225/14

21 мая 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии, Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии, Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки, Организатор):

-Пониматкин Д.В. – представитель по доверенности от 10.10.2013 № б/н,

-Разборова Д.В. – представитель по доверенности от 10.10.2013 № б/н,

в отсутствие представителя Промреконструкция» (далее – Заявитель, Общество) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в отсутствие представителя ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»

(далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобы,

ООО «Промреконструкция» (вх. № 9987, №9988, 9989, 9990, 9991, 9992 от 13.05.2014)

на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» (далее –

Организатор закупки) при проведении открытых запросов предложений (номера извещений №25438, №25437, №25440, №25441, №25444, №25458) по отбору

организации для выполнения работ по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром

газораспределение Ростов-на-Дону» (далее – Запрос предложений), заслушав

пояснения представителя Организатора закупки,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона

от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы

закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение

Ростов-на-Дону» утверждено решением Совета директоров ОАО «Газпром

газораспределение Ростов-на-Дону» Протоколом № 9 от 30.12.2013 (далее –

Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о

закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120005713.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится ООО «Газэнергоинформ», который как Организатор который от своего имени реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/153 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор).

Согласно п.2.13 Агентского договора Организатор закупки утверждает информацию о закупке – извещение о закупке и документацию о закупке.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика, Организатора закупки при определении победителя вышеуказанных запросов предложений:

Победителем закупок по всем процедурам (запросам предложений) был признан ООО «ТЭР Северо-Запад» - участник, подавший заявку только в бумажном виде (подлинник), не разместив копию заявки в соответствии с требованиями документации о закупке (п.2.7.1.1.) на сайте торговой площадки www.gazneftetorg.ru.

Заявитель также указал на то, что не нашел информацию о запросах предложений на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Организатор с доводом жалоб не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «Промреконструкция» (вх. № 10113 от 14.05.2014).

Организатор указал на то, что подлинник заявки ООО «ТЭР Северо-Запад», по всем процедурам, не мог быть отклонен Организатором по следующим обстоятельствам:

1. Исчерпывающий перечень оснований для отклонения Организатором заявок участников содержится в п. 6.6.4. Положения о закупках, в котором основание для отклонения подлинника заявки на участие в закупке в случае непредоставления копии заявки в электронном виде отсутствуют.
2. Правомерность действий Организатора по допуску заявки участника в случае непредоставлении копии заявки в электронном виде подтверждается решением антимонопольного органа и арбитражного суда (Решение УФАС по Оренбургской области по делу № 07-16-79/2013, Решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-78306/2013, Решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-81230/2013, решение УФАС по Белгородской области от 31.12.2013).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с документами, представленными Заказчиком на электронный адрес УФАС России по Санкт-Петербургу, а именно скриншоты, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет открытых запросов предложений №№ 31401081846, 31401081869, 31401081883, 31401081880, 31401081874, 31401081861, а также информацией, размещенной на официальном сайте

установлено, что 17 апреля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытых запросов предложений №№ 31401081846, 31401081869, 31401081883, 31401081880, 31401081874, 31401081861 по отбору организации для выполнения работ по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», которые содержат информацию о Документации запросов предложений №№ 31401081846, 31401081869, 31401081883, 31401081880, 31401081874, 31401081861 (далее – Документация).

Таким образом, довод Заявителя о возможном отсутствии информации о запросах предложений на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, не нашел своего подтверждения.

Согласно ч.3 ст.3 Закона №223-ФЗ положение о закупке может определять способы закупки и должно содержать порядок закупки указанным способом.

Порядок проведения закупки способом открытых запросов предложений определен в разделе 6 Положения.

В п.6.1.1 Положения определены следующие формы открытого запроса предложений: открытый запрос предложений; открытый запрос предложений в электронной форме.

В соответствии с п. 2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к форме, оформлению заявки на участие в закупке, определенные положением о закупки.

В соответствии с п.6.2.2.3. Положения о закупках должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

В п.6.4.3. Положения о закупках о закупке определено, что в зависимости от формы запроса предложений заявка на участие в запросе предложений подается в письменной форме в запечатанном конверте либо в форме электронного документа с использованием функционала электронной площадки (сайта Торговой системы) в запечатанном электронном конверте.

В п.1 Извещения о проведении запросов предложений №25438, №25437, №25440, №25441, №25444, №25458, которое в соответствии с п.8 ст. 4 Закона №223-ФЗ является неотъемлемой частью документации о закупке, определен способ закупки – открытый запрос предложений и определена форма подачи заявок участниками – на бумажном носителе. Согласно п.1.1.2 Документации запросов предложений №25438, №25437, №25440, №25441, №25444, №25458, форма Запроса предложений указываются в п.3.3. Информационной карты, которая, согласно Документации содержит конкретные реквизиты и условия Запроса предложений; дополняет и изменяет положения разделов 1 и 2 Документации, в том числе положение п.2.7.1.1 Документации о предоставлении заявки в письменной форме (подлинника на бумажном носителе) и копии - в форме электронного документа на сайте торговой системы. В рассматриваемом случае в п.3.3. Информационной карте Документации запросов предложений №25438, №25437, №25440, №25441, №25444, №25458 определена (уточнена) форма подачи заявок участниками – на бумажном носителе. Указанное требование Документации является обязательным для участника закупки.

В соответствии с требованиями Документации по запросам предложений №25438, №25437, №25440, №25441, №25444, №25458 (п.3.15 Информационной карты) заявки в письменной форме подаются участниками по адресу Организатора закупки. Таким образом, в Документации по запросам предложений №25438, №25437,

№25440, №25441, №25444, №25458 в соответствии с требованиями ч.10 ст.4 «Информационное обеспечение закупок» Закона №223-ФЗ содержатся сведения о форме подачи заявок - в письменном форме на бумажном носителе в адрес Организатора торгов (подача Заявок в форме электронных документов через сайт Торговой системы «ГАЗНЕФТЕОРГ.РУ» (www.gazneftetorg.ru) не является обязательным для исполнения участниками закупки).

Согласно п. 6.6.4. Положения о закупках и п. 2.9.2.3. Документации по запросам предложений №25438, №25437, №25440, №25441, №25444, №25458, перечень для основания отклонения заявок участников является исчерпывающим. Данные основания позволяют отклонить заявку участника, если он не соответствует квалификационным требованиям, либо требуемые Документацией о закупке документы представлены не в полном объеме.

В случае, если участник представил все необходимые документы в виде подлинников, не размещение копии заявки на сайте торговой площадки не может расцениваться как не предоставление какого либо документа, следовательно, Организатор не вправе отклонять заявку такого участника, по основаниям, указанным в Положении о закупках и Документации.

При указанных обстоятельствах, нарушение порядка проведения запросов предложений, в действиях Организатора закупки, при определении победителем по всем процедурам ООО «ТЭР Северо-Запад», не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Промреконструкция» (вх. № 9987, №9988, 9989, 9990, 9991, 9992 от 13.05.2014) на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытых запросов предложений (номера извещений №25438, №25437, №25440, №25441, №25444, №25458) по отбору организации для выполнения работ по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», необоснованными.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.