

## РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 21-05/02-2017 Р

«23» июня 2017 года г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Камчатского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: заместитель руководителя управления -  
начальник отдела правового обеспечения и рекламы Кодерле И.В.

члены Комиссии;

- главный специалист – эксперт отдела правового обеспечения и  
рекламы Иванкова Н. А.;

- главный специалист – эксперт отдела правового обеспечения и  
рекламы Муравкина Ю.А.;

- ведущий специалист – эксперт отдела правового обеспечения и  
рекламы Кудлаев А.А.;

рассмотрев дело № 21-05/02-2017 Р по признакам нарушения  
Обществом с ограниченной ответственностью Медицинский центр «»  
части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О  
рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

### **В ПРИСУТСТВИИ:**

- генерального директора Общества с ограниченной  
ответственностью Медицинский центр "" ,

- представителя по доверенности,

### УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления полномочий по контролю за соблюдением  
норм Федерального закона «О рекламе» Камчатское УФАС России  
установило следующее.

В рекламной газете «Домашняя.Камчатка» № 15 (688) 22 апреля – 29 апреля 2017 г. установлено размещение на странице 1 рекламы Медицинского центра «» следующего содержания: «Медицинский центр "" Здоровье – это еще не все, но все без здоровья – ничто! Собственная клиника – диагностическая лаборатория Проктология лечение геморроя любой стадии за один сеанс ЛО – 41-01-000672 от 14.07.2016г. Имеются противопоказания. Необходима консультация специалиста. Предварительная запись по тел.: (41522)26-05-01, 26-05-03, 8-962-292-25-52 Адрес: ул. Горького, 11/1, ежедневно, с 9 до 21ч. [www.mediteks.ru](http://www.mediteks.ru)».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю был сделан запрос в газету в соответствии с которым необходимо было представить: договоры на размещение рекламы;

согласованный макет рекламы; газету «Домашняя» № 15 (688) 22 апреля – 29 апреля 2017 г.

19 мая 2017 года от директора газеты «Домашняя. Камчатка» поступил ответ на запрос в котором были представлены копия договора; согласованный макет; экземпляр газеты «Домашняя Камчатка» № 15 (688) 22 апреля – 29 апреля 2017.

Согласно договора ИП, именуемый в дальнейшем «Исполнитель», действующего на основании ОГРНИП, в лице директора газеты «Домашняя. Камчатка», действующей на основании доверенности, с одной стороны и ООО Медицинский центр «», в лице генерального директора действующего на основании Устава, именуемый в дальнейшем «Заказчик», с другой стороны, заключили настоящий договор.

В соответствии с пунктом 1.1 договора предметом договора является Исполнитель принимает на себя обязанность по предоставлению услуг по изготовлению и размещению материалов о деятельности заказчика в газетах: «Камчатское время», «Комсомольская правда на Камчатке», «Домашняя. Камчатка» из расчета цен на газетную площадь, согласно расценкам, действующих на момент заключения договора.

В соответствии с пунктом 2.1.5 договора заказчик ООО Медицинский центр «» несет полную ответственность за содержание и достоверность информации, размещаемой в газете «Домашняя.Камчатка», при условии самостоятельной подготовки

материалов или при наличии письменного согласования на опубликование материала в редакции Исполнителя, в соответствии с действующим законодательством РФ.

17 мая 2017 года Камчатским УФАС России был направлен запрос в Министерство здравоохранения Камчатского края о предоставлении информации является ли лечение геморроя медицинской услугой; можно ли вылечить геморрой любой стадии за один сеанс.

*22 мая 2017 года Министерство здравоохранения Камчатского края направило ответ на запрос в котором сообщило, что Согласно приказу Минздравсоцразвития России 27.12.2011 № 1664 н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» (коды А16.19.013 и А16.19.016) лечение геморроя является медицинской услугой. При амбулаторном лечении геморроя без осложнений согласно приказу Минздравсоцразвития России от 18.02.2005 # 144 «Об утверждении стандарта медицинской помощи больным геморроем» необходимо два посещения врача, срок лечения составляет 7 дней. При стационарном лечении геморроя без осложнений согласно приказу Минздравсоцразвития России от 10.04.2007 № 253 «Об утверждении стандарта медицинской помощи больным геморроем (при оказании специализированной помощи» необходимо два посещения врача, срок лечения составляет 10 дней. При наличии осложнений сроки лечения должны быть увеличены. Таким образом вылечить геморрой любой стадии за один сеанс невозможно.*

Определением от 25 мая 2017 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю было возбуждено дело № 21-05/02-2017Р по признакам нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»).

В качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе было привлечено общество с ограниченной ответственностью Медицинский центр «».

Рассмотрение дела № 21-05/02-2017Р было назначено на 05 июня 2017 года.

В соответствии с Определением о возбуждении дела № 21-05/02-2017Р от 25 мая 2017 года обществу с ограниченной ответственностью Медицинский центр «» необходимо было представить Устав ООО Медицинский центр «»; лицензию.

На заседании 05 июня 2017 года Комиссией Камчатского УФАС России установлено, что в соответствии с Определением о возбуждении дела № 21-05/02-2017 Р от 25 мая 2017 года представителями ООО Медицинский центр «» представлены запрашиваемые документы, а именно Лицензия, Устав общества с ограниченной ответственностью Медицинский центр «» (утвержден Протоколом общего собрания).

Представители ООО Медицинский центр «» сообщили о том, что не смогли подготовить письменные пояснения по существу рассматриваемого дела в связи с поздним получением Определения о возбуждении дела № 21-05/02-2017Р от 25 мая 2017 года и заявили устное ходатайство об отложении дела в связи с необходимостью подготовки письменных пояснений.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю рассмотрев заявленное ходатайство приняла решение удовлетворить ходатайство представителей ООО Медицинский центр «» и отложить рассмотрение дела на более поздний срок.

На заседании 05 июня 2017 года в соответствии с первым абзацем пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, ред. от 11.11.2010 № 886), абзацем 1 пункта 3.48 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия Камчатского УФАС России отложила рассмотрение дела № 21-05/02-2017Р на «23» июня 2017 года на 11 часов 00 минут.

09 июня 2017 года от ООО Медицинский центр «» поступили письменные пояснения в котором общество сообщило следующее в рекламной газете «Домашняя.Камчатка» № 15 (688) 22 апреля - 29 апреля 2017 года ООО МЦ «» говорится о современной безоперационной высокотехнологичной амбулаторной методике лечения геморроя (дезартеризация геморроидальных узлов HAL/ RAR - Hemorrhoid Arterial Ligation and Recto Anal Repair), подтвержденной и нашедшей свое применение в мире медицины с 2007 года. Данный метод применяется в современных медицинских центрах РФ с 2007

года (ОН Клиник г. Москва и др.) и был внедрен после издания приказов Минздравсоцразвития России от 18.02.2005 года № 144 (консервативный метод лечения геморроя) и от 10.04.2007 года № 253 (оперативный метод лечения геморроя), которые носят рекомендательный характер применения в специализированных медицинских учреждениях (подразделениях) при лечении геморроя. При должной осмотрительности и соблюдении частей 7, 8 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» ООО МЦ «» в рекламной газете «Домашняя.Камчатка» № 15 (688) 22 апреля - 29 апреля 2017 года не допустило раскрытие методики лечения, профилактики, диагностики, реабилитации, медицинской услуги «лечение геморроя» и сделало ссылку на предупреждение о наличии противопоказаний и необходимости консультации специалиста. ООО МЦ «» не использует операционные методы лечения геморроя, о которых говорится в приказах Минздравсоцразвития России от 18.02.2005 года № 144 и от 10.04.2007 года № 253. Нашим медицинским центром используется метод дезартеризации геморроидальных узлов (HAL/ RAR - Hemorrhoid Arterial Ligation and Recto Anal Repair). Дезартеризация геморроидальных узлов осуществляется врачом проктологом с использованием специального аппарата австрийской фирмы А.М.І. Доказательством безопасности и эффективности технологии HAL-RAR являются клинические рекомендации Государственного Научного центра колопроктологии от 2013 г. г. Москва (стр 12-13), утвержденные экспертной комиссией Общероссийской Общественной Организации «Ассоциация колопроктологов России» по лечению пациентов с геморроем (Приложение № 1). Технология HAL-RAR устраняет оба патогенетических звена в развитии геморроя (пролапс узла и избыточный кровоток в узле), выполняется в одну процедуру, зона вмешательства - выше анального канала - вне болезненной зоны и не требует госпитализации, перевязок, производится в амбулаторных условиях, а поэтому и повторной явки пациента. При необходимости повторного осмотра пациента прием назначается индивидуально и не оплачивается. В приложении к письменным пояснениям ООО Медицинский центр «» направлено копию клинических рекомендаций Государственного Научного центра колопроктологии от 2013 г. г. Москва (стр 12-13), утвержденные экспертной комиссией Общероссийской Общественной Организации «Ассоциация колопроктологов России» по лечению пациентов с геморроем, Экз. № 1, копия работы доктора медицинских наук Е.А. Загрядского (РАН), Экз. № 1.

23 июня 2017 года на заседании Комиссии Камчатского УФАС России генеральный директор общества с ограниченной ответственностью Медицинский центр «» выразил свою позицию по существу рассматриваемого дела и не согласился с установленным нарушением. Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью Медицинский центр «» пояснил, что в понятие один сеанс входит диагностика, сдача анализов, консультация с врачом, проведение процедуры дезартеризация геморроидальных узлов. Т а к ж е генеральный директор общества с ограниченной ответственностью Медицинский центр «» пояснил, что применяемый метод дезартеризация геморроидальных узлов HAL/ RAR - Hemorrhoid Arterial Ligation and Recto Anal Repair очень эффективный метод лечения.

Дополнительных письменных пояснений представители общества с ограниченной ответственностью Медицинский центр «» не представили.

***Заслушав пояснения генерального директора общества с ограниченной ответственностью Медицинский центр «» , изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.***

В рекламной газете «Домашняя.Камчатка» № 15 (688) 22 апреля – 29 апреля 2017 г. установлено размещение на странице 1 рекламы Медицинского центра «» следующего содержания: *«Медицинский центр Здоровье – это еще не все, но все без здоровья – ничто! Собственная клиника – диагностическая лаборатория Проктология лечение геморроя любой стадии за один сеанс ЛО – 41-01-000672 от 14.07.2016г. Имеются противопоказания. Необходима консультация специалиста. Предварительная запись по тел.: (41522)26-05-01, 26-05-03, 8-962-292-25-52 Адрес: ул. Горького, 11/1, ежедневно, с 9 до 21ч. [www.mediteks.ru](http://www.mediteks.ru)».*

В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» *реклама* это информация, распространенная

любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

*Объектом рекламирования является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама (пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»).*

*Товар это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (пункт 3 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»).*

*В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 - ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская услуга – это медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.*

*Объект рекламирования вышеуказанной рекламы является медицинская услуга - лечение геморроя любой стадии за один сеанс.*

*22 мая 2017 года Министерство здравоохранения Камчатского края направило ответ на запрос в котором сообщило, что Согласно приказу Минздравсоцразвития России 27.12.2011 № 1664 н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» (коды А16.19.013 и А16.19.016) лечение геморроя является медицинской услугой. При амбулаторном лечении геморроя без осложнений согласно приказу Минздравсоцразвития России от 18.02.2005 № 144 «Об утверждении стандарта медицинской помощи больным геморроем» необходимо два посещения врача, срок лечения составляет 7 дней. При стационарном лечении геморроя без осложнений согласно приказу Минздравсоцразвития России от 10.04.2007 № 253 «Об утверждении стандарта медицинской помощи больным геморроем (при оказании специализированной помощи») необходимо два посещения врача, срок лечения составляет 10 дней. При наличии осложнений сроки*

лечения должны быть увеличены. Таким образом вылечить геморрой любой стадии за один сеанс невозможно.

«Сеанс» - это показ или исполнение чего –нибудь совершающиеся в определенный промежуток времени без перерыва (словарь русского языка: Ок.53 000 слов / С.И. Ожегов; под общей редакцией проф.Л.И. Скворцова. – 24-е изд., испр. – М.: ООО «Издательство Оникс»: ООО «Издательство «Мир и Образование», 2005. – 1200с.).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установлено (источник сайт gemors.ru), что метод дезартеризация геморроидальных узлов HAL/ RAR - Hemorrhoid Arterial Ligation and Recto Anal Repair осуществляется только на стадии ремиссии заболевания, поэтому при любых обострениях и воспалениях хирурги добиваются сперва стихания острых процессов, после чего назначают дезартеризацию. К проведению дезартеризации необходимо подготовиться: во – первых больного в обязательном порядке направляют на диагностику (электрокардиограмма, общий и биохимический анализы крови, флюорографию органов грудной клетки); во – вторых за неделю до проведения дезартеризации необходимо прекратить принимать препараты, которые влияют на свертываемость крови, за двое суток до трансанальной дезартеризации следует исключить рис, мучные и сдобные блюда, больному могут порекомендовать провести очистительную клизму за 4 часа до манипуляции, либо за сутки до операции прочистить кишечник слабительным. Дезартеризация геморроидальных узлов не дает 100% гарантии. Иногда после операции возможно образование воспаления, гематом, покраснения околоанальных тканей. В этом случае больному назначают противовоспалительные средства.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю пришла к выводу о том, что лечение геморроя любой стадии за один сеанс невозможно.

Таким образом, реклама Общества с ограниченной ответственностью Медицинский центр «» размещаемая в рекламной газете «Домашняя.Камчатка» № 15 (688) 22 апреля – 29 апреля 2017 г. на странице 1 следующего содержания: «Медицинский центр Здоровье – это еще не все, но все без здоровья – ничто! Собственная клиника – диагностическая лаборатория Проктология лечение геморроя любой стадии за один сеанс ЛО – 41-01-000672 от 14.07.2016г. Имеются противопоказания. Необходима консультация



специалиста. Предварительная запись по тел.: (41522)26-05-01, 26-05-03, 8-962-292-25-52 Адрес: ул. Горького, 11/1, ежедневно, с 9 до 21ч. [www.mediteks.ru](http://www.mediteks.ru) нарушает требования части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», выразившееся в ведение потребителя рекламы в заблуждение относительно времени лечения геморроя, отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре.

Вышеуказанная рекламная информация адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания, формирование интереса к предлагаемым услугам и их продвижению на рынке, следовательно, в силу пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», указанная информация является рекламой.

В силу пункта 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», реклама несоответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38 – ФЗ «О рекламе» одной из целей Федерального закона «О рекламе» является пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

На основании части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе», рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Комиссией Камчатского УФАС России установлено, что рекламодателем вышеуказанной рекламы является Общество с ограниченной ответственностью Медицинский центр «».

В связи с тем, что на момент вынесения решения не было представлено документов, подтверждающих устранение нарушения законодательства о рекламе, Комиссией принято решение о выдаче предписания, о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Руководствуясь [частью 1 статьи 36](#) Федерального закона от 13.03.2006 года № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с [пунктами 37 - 42](#) Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 года № 508),  
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу Общества с ограниченной ответственностью Медицинский центр «» размещенную в рекламной газете «Домашняя. Камчатка» № 15 (688) 22 апреля – 29 апреля 2017 г. на странице 1 следующего содержания: *«Медицинский центр Здоровье – это еще не все, но все без здоровья – ничто! Собственная клиника – диагностическая лаборатория Проктология лечение геморроя любой стадии за один сеанс ЛО – 41-01-000672 от 14.07.2016г. Имеются противопоказания. Необходима консультация специалиста. Предварительная запись по тел.: (41522)26-05-01, 26-05-03, 8-962-292-25-52 Адрес: ул. Горького, 11/1, ежедневно, с 9 до 21ч. [www.mediteks.ru](http://www.mediteks.ru)».*

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью Медицинский центр "" предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Камчатского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

• **изготовлено в полном объеме «26» июня 2017 года.**

Решение может быть оспорено в суде или арбитражном суде в течение трех месяцев со дня вынесения решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

