

Заключение

по результатам проверки сведений о включении ИП Шебела В.И.
в реестр недобросовестных поставщиков

24 января 2024 год
Хабаровск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> членов Комиссии: <...>, <...>,

в отсутствии представителей:

МУП г.Хабаровска «Тепловые сети»- уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку не обеспечило,

ИП Шебела В.И. - уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку не обеспечил,

рассмотрев обращение МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» о включении сведений об ИП Шебела В.И. в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» о включении ИП Шебела Владимир Иванович (ИНН 732400677462) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку цементного раствора и бетонной смеси (извещение №32313039299) (далее – аукцион).

В адрес ИП Шебела В.И. Хабаровским УФАС России направлен запрос пояснений по факту уклонения от подписания договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку цементного раствора и бетонной смеси (извещение

№32313039299). В адрес Хабаровского УФАС России пояснений относительно причин не подписания договора от ИП Шебела В.И. не поступали.

Рассмотрев материалы дела №7-11/17 (027/10/5-70/2024), комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 2, 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено

заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

04.12.2023 на официальном сайте в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> обществом размещено извещение №32313039299 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку цементного раствора и бетонной смеси (с изменениями от 06.12.2023).

Срок начала подачи заявок – 04.12.2023.

Дата окончания срока подачи заявок – 12.12.2023 в 09:00.

Дата подведения итогов 15.12.2023.

Договор между заказчиком и победителем заключается не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты официального размещения итогового протокола, составленного по результатам закупки, то есть с 06.06.2023-15.06.2023.

Начальная (максимальная) цена договора – 3500000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов процедуры №32313039299 от 15.12.2023, размещенному в ЕИС 18.12.2023, Комиссией принято решение заключить договор с ИП Шебела В.И. на сумму 3500000,00 рублей (сумма цен единиц товаров 33755,05 рублей).

Согласно п. 26 документации о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола конкурентной закупки, составленного по результатам конкурентной закупки.

В течении 5 (пяти) дней с момента публикации итогового протокола в ЕИС Заказчик размещает со своей стороны проект договора на условиях, указанных в заявке участника, занявшего 1 место по

результатам конкурентной закупки и соответствующим извещению о такой закупке и настоящей документации, на электронной площадке без использования электронной квалифицированной подписи.

В течении 5 (пяти) дней с момента опубликования проекта договора со стороны Заказчика, Победитель электронной процедуры подписывает проект договора подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки.

По результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем конкурентной закупки, а в случаях, предусмотренных настоящей документацией, с иным участником конкурентной закупки, заявка которого на участие в конкурентной закупке признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке.

Победитель конкурентной закупки или участник конкурентной закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с настоящей документацией, считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

- 1) предоставление участником конкурентной закупки письменного отказа от заключения договора;
- 2) не предоставление участником конкурентной закупки в указанные в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора;
- 3) не предоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, при наличии таких требований.

Поскольку ИП Шебела В.И. не подписан договор в сроки установленные Законом о закупках, а также документацией о закупке, МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» в соответствии с п. 2 Правил направило в Хабаровское УФАС России обращение о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно протоколу об уклонении победителя от заключения

договора от 26.12.2023, проект договора опубликован заказчиком 19.12.2023. В соответствии с п. 26 аукционной документации крайний срок для подписания проекта договора – 25.12.2023. По состоянию на 26.12.2023 проект договора ИП Шебела В.И. не подписан.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

Принимая участие в закупке, ИП Шебела В.И. осуществляет предпринимательскую деятельность, которая в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами.

При этом в любом случае, действия хозяйствующего субъекта при осуществлении им предпринимательской деятельности должны осуществляться в установленном законом порядке.

Вместе с тем, ИП Шебела В.И., осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнесся к своим обязанностям, действовал без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Поскольку хозяйствующий субъект ИП Шебела В.И., обязанный соблюдать действующее законодательство, отказался (уклонился) от подписания договора, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о недобросовестности действий вышеуказанного субъекта.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения

лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по уклонению от подписания договора указывают и подтверждают отсутствие намерения общества по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания для признания действий ИП Шебела В.И. заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что ИП Шебела В.И. совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» аукциона.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Хабаровского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Признать ИП Шебела Владимира Ивановича (ИНН 732400677462) уклонившимся от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку цементного раствора и бетонной смеси (извещение № 32313039299).

2. Для принятия решения о включении ИП Шебела В.И. в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, уклонившемся от заключения договора:

1. Наименование лица, которое уклонилось от заключения договоров: ИП Шебела Владимир Иванович.

2. Сведения о месте нахождения лица: Российская Федерация, Ульяновская область, Базарносызганский район, рп. Базарный Сызган, ул. Авдеева, д. 158.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 732400677462.

4. Дата подведения итогов закупки: 15.12.2023.

5. Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг): Поставка цементного раствора и бетонной смеси;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг): 26.64.10.120;

- валюта договора: рубль;

- цена договора: 3500000,00 рублей (цена единиц товаров 33755,05 рублей);

- срок исполнения договора: 31.12.2024

- код валюты договора: 643.