

РЕШЕНИЕ №086/10/18.1-312/2021

Резолютивная часть решения оглашена 10.03.2021 г. Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 15.03.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №285 от 16.10.2020 в составе:

Председатель комиссии:

– <<__>> – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

– <<__>> – начальник отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

– <<__>> – заместитель начальника отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

– <<__>> – специалист-эксперт отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

в отсутствие на заседании комиссии заявителя <<__>>, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в отсутствие на заседании комиссии представителя организатора торгов ООО «**БИОТОПЛИВО ЗАПАД**», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу <<__>> (вх.№367-Ж от 01.03.2021),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба <<__>> (далее – Заявитель) (вх.

№367-Ж от 01.03.2021) на действия организатора торгов – ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (извещение №080221/33837571/01), лот №3.

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Организатором торгов необоснованно отказано в допуске к участию в торгах, по причине претендентом нарушен порядок оформления документации в соответствии с извещением об аукционе установленного регламентом по проведению торговых аукционов проводимых на электронной торговой площадке <https://www.rts-tender.ru/>, размещенного на официальном сайте организатора торгов torgi.gov.ru, <http://biotoplivozapad.ru>.

Заявитель указывает, что при составлении и отправлении заявки и прилагаемых к ней документов, Заявителем были соблюдены все требования предъявляемые к порядку оформления и подачи заявки.

Заявитель также указывает, что Организатор торгов вводит в заблуждение участников, устанавливая противоречивые требования к составу заявки, а именно, в разделе 6 Регламент установлено требование для физических лиц о предоставлении платежного документа об оплате задатка.

В связи с чем, Заявитель просит признать действия Организатора торгов незаконными, а торги несоотвествующими.

В соответствии с уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу №05/ЭА-1660 от 02.03.2021, рассмотрение жалобы назначено на 10.03.2021.

В уведомлении о поступлении жалобы указан перечень документов, которые Организатор торгов обязан предоставить Комиссии на рассмотрение жалобы в силу части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в установленный срок истребованные уведомлением №05/ЭА-1660 от 02.03.2021 документы Организатором торгов не представлены.

Ходатайство о продлении срока предоставления указанных в уведомлении документов от Организатора торгов также не поступало.

Ханты-Мансийским УФАС России необходимые для рассмотрения жалобы документы запрошены также у электронной торговой площадки

АО «ТЭК-Торг» (исх.№05/ЭА-1660 от 02.03.2021).

04.03.2021 в адрес Ханты-Мансийского УФАС России от АО «ТЭК-Торг» поступили истребованные документы (вх.№02-1880).

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя сторон, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно статье 87 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) реализация имущества должника, если иное не установлено названным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок с момента получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе,

реализуемом на торгах, - также в печатных средствах массовой информации.

В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно статье 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), названным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ извещение о торгах должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66 «О правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru.

Как следует из представленных документов, 09.02.202 на сайте <https://torgi.gov.ru> (извещение №080221/33837571/01, лот №3), а также на с а й т е <https://www.tektorg.ru/> Организатором торгов размещено извещение о проведении торгов в форме электронного аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже следующего арестованного имущества: лот №3, квартира, общей площадью 44,9 кв.м., кадастровый номер <...>

:10:0101149:1034, по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. Г. Кукуевицкого д. 9, кв. 53 д-к (с-к) – <<__>>. Начальная цена 1 904 000,00 руб.

Подача заявки и документов осуществляется посредством системы электронного документооборота на сайте <https://www.tektorg.ru/> в соответствии с регламентом электронной торговой площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭЦП заявителя (для физ. лица), в соответствии с извещением и порядком подачи заявки на сайте [www://biotoplivozapad.ru](http://www.biotoplivozapad.ru) в период с 09.02.2021 по 20.02.2021. Торги назначены на 20.02.2021. Согласно протоколу №4032-ОАОФАИ/2/1 по лоту №1 от 24.02.2021 о результатах проведения торгов в электронной форме, до окончания срока подачи заявок (20.02.2021) поступило 5 заявок – от <<__>> В соответствии с указанным протоколом <<__>> отказано в допуске к участию в торгах. При этом протокол №4032-ОАОФАИ/2/1 от 24.02.2021 не содержит указаний на то, какие именно нарушения допущены участниками, в том числе Заявителем при оформлении заявки на участие в торгах. В соответствии с пунктом 6.2 Регламента по проведению электронных торгов по продаже арестованного имущества (далее – Регламент) заявление на участие в аукционе должно содержать следующие сведения (документы, (паспорт <...> предоставляются в формате pdf, полноцветные, и (или) копии документов, заверенные надлежащим образом, в том числе страницы не имеющие юридической силы, для физических и юридических лиц в составе заявки к участию в аукционе (торгах) на электронной торговой площадке): - для юридических лиц: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, банковские реквизиты; - для индивидуальных предпринимателей: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты; - для физических лиц: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты. 6.2. В состав заявки входят следующие документы: - для юридических лиц: 1) заявление на участие в торгах; 2) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра юридических лиц; 3) копии учредительных документов заявителя (паспорт учредителя/полномочного представителя); 4) письменное решение соответствующего органа управления заявителя, разрешающее приобретение имущества, если это необходимо в соответствии учредительными документами; 5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя; 6) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного

суда о признании заявителя - юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном законом; документ, подтверждающий статус юридического лица (для нерезидентов РФ); декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме). Копии документов юридического лица должны быть заверены надлежащим образом. 7) платежный документ, подтверждающий оплату задатка; 8) Реквизиты банковского счета; - для индивидуальных предпринимателей: 1) заявление на участие в торгах; 2) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; 3) нотариально заверенная доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя, если заявка подается представителем заявителя; 4) заявление, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном законом; декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ. Копии документов индивидуального предпринимателя должны быть заверены надлежащим образом. 5) платежный документ, подтверждающий оплату задатка; 6) паспорт заявителя; 7) свидетельство обязательного пенсионного страхования; 8) Реквизиты банковского счета; - для физических лиц: 1) заявление на участие в торгах; 2) паспорт заявителя; 3) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя; 4) Свидетельство о присвоении ИНН; 5) Реквизиты банковского счета; 6) платежный документ, подтверждающий оплату задатка; 10) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ; 11) свидетельство обязательного пенсионного страхования; - для иностранных граждан и иностранных юридических лиц: 1) заявление на участие в торгах, подписанное графической подписью претендента; 2) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства и документов, удостоверяющих личность физического лица; платежный документ, подтверждающий оплату задатка. 3) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя; 4) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ. Документы предоставляются в формате pdf, полноцветные, либо копии документов, заверенные надлежащим образом. Пунктом 8 Регламента определено, что заявки и документы

претендентов подаются и рассматриваются организатором торгов по московскому времени. Решение комиссии о допуске и об отказе в допуске претендентов к участию в торгах оформляется единым протоколом, в котором указываются: все зарегистрированные заявки с указанием имен (наименований) претендентов; все отозванные заявки; имена (наименования) претендентов, признанных участниками торгов; имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований такого отказа, и размещается на электронной площадке указанной в извещении о проведении торгов, в соответствии с регламентом такой площадки. Претендент не допускается к участию в торгах в случае, если: претендент не может быть покупателем в соответствии с законодательством РФ; представлены не все документы, перечисленные в аукционной документации, либо документы оформлены с нарушением требований законодательства РФ, Платежный документ об оплате задатка не содержит необходимую информацию: отсутствует ФИО плательщика задатка (оплата третьими лицами за заявителя не допускается, за исключением случаев предъявления доверенности на совершение указанных действий извещения о проведении торгов); (Внесение денежных средств несколькими платежными документами, либо суммы превышающей/меньшей суммы задатка установленного извещением, прописанного в натуральном денежном эквиваленте на ЭТП ТЭК-Торг); не подтверждено поступление суммы задатка от заявителя на счет Получателя получатель АО "ТЭК-Торг" (ИНН 7704824695, КПП 770401001), р/с 40702810200000006837, Банк «ВБРР» (АО) г. Москва, к/счет 30101810900000000880, БИК 044525880. Назначение платежа при пополнении лицевого счета Пользователя ЭТП: "Задаток для участия в торгах (пополнение лицевого счета №XXXXX)". Задаток должен быть внесен Пользователем ЭТП путем блокирования денежных средств в размере задатка Оператором в момент подачи Пользователем ЭТП заявки на участие в торгах до окончания срока приема заявок на участие в торгах. Задаток возвращается всем Пользователям ЭТП, принимавшим участие в торгах, путем прекращения блокирования денежных средств в размере задатка, за исключением Победителя торгов, в порядке, предусмотренном пунктами 5.3.4.3-5.3.4.4 Регламента АО "ТЭК-Торг" в секции "Продажа арестованного имущества". Оплата задатка участником торгов является подтверждением заключения договора задатка. Претендент приобретает статус участника торгов с момента оформления протокола окончания приема и регистрации заявок. Возврат задатка осуществляется по реквизитам, указанным в заявке и приложенным к заявке. При отмене торгов, задатки возвращаются всем заявителям согласно Регламента работы ЭП «ТЭК-Торг». Из пункта 8.1 Регламента следует, что Заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе

в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктом 6 настоящей аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;
- 3) не поступления в установленный срок задатка заявителем на счет, указанный в договоре о задатке и (или) в извещении о торгах, либо нарушения порядка внесения задатка.

В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником торгов в соответствии с пунктом 6 настоящей аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого претендента или участника торгов от участия в аукционе на любом этапе его проведения.

- 4) Платежный документ не представлен/представлен с нарушением требований (п.8)

Пунктом 8.2 Регламента определено уведомление о недопуске Заявителей к участию в аукционе с указанием причин такового направляется оператором электронной площадки Заявителю в день рассмотрения заявок (рассмотрение заявок определяется извещением о проведении торгов размещенном на официальном сайте организатора торгов)

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России рассмотрена заявка Заявителя, из которой следует, что в составе заявки имеются все необходимые документы, предусмотренные в п. 6.2 Регламента.

Также, в ходе рассмотрения жалобы у оператора электронной площадки АО «ТЭК-торг» истребованы документы, подтверждающие оплату задатка. Из представленных оператором электронной площадки следует, что Заявителем 14.02.2021 на лицевой счет торговой площадки №0002/18757885-1, была произведена оплата задатка в размере 95 200, 00 рублей.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о том, что у Организатора торгов не имелось оснований для отказа в допуске Заявителю.

При таких обстоятельствах Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов пунктов 8, 8.1 Регламента в части необоснованного отказа в допуске к участию в

торгах Заявителю.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном отказе Заявителю в допуске к участию в торгах.

Также, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, не установила оснований, по которым участникам — <<___>> могло быть отказано в допуске к участию в аукционе, в связи с чем приходит к выводу о нарушении Организатором торгов пунктов 8, 8.1 Регламента и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. В соответствии с пунктом 11 статьи 89 Закона об исполнительном производстве не допускается заключение договора по результатам торгов ранее, чем через десять дней со дня подписания протокола, на основании которого осуществляется заключение договора, а в случае, если предусмотрено размещение указанного протокола на сайте в сети «Интернет», ранее, чем через десять дней со дня такого размещения. Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России у Организатора торгов запрашивалась информация о заключении (не заключении) договора по результатам торгов по извещению 080221/33837571 по лоту №3, уведомления №05/ЭА-1660 от 02.03.2021. В случае заключения договора Организатору торгов необходимо было предоставить копии такого договора. Однако,

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России отмечает, что Организатором торгов не представлены доказательства заключения договора, в том числе не представлены копии договора.

Кроме того, договор по результатам проведенного аукциона, с учетом требований пункта 11 статьи 89 Закона об исполнительном производстве мог быть заключен не ранее 10.03.2021 г.

При этом, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх.№05/ЭА-1660 от 02.03.2021) направлено Организатору торгов 03.03.2021 г.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать жалобу <<__>> вх.№367-Ж от 01.03.2021 на действия организатора торгов - ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (извещение на сайте <https://www.tektorg.ru> №4032-ОАОФАИ, квартира, общей площадью 44,9 кв.м., кадастровый номер <...> :10:0101149:1034, по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. Г. Кукуевицкого д. 9, кв. 53 д-к (с-к) – <<__>>. Начальная цена 1 904 000,00 руб., обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД», выразившихся в отказе в допуске к участию в торгах <<__>> по лоту №3 (извещение №080221/33837571 на сайте <https://torgi.gov.ru>, номер процедуры 4032-ОАОФАИ на сайте <https://www.tektorg.ru>), нарушение пунктов 8, 8.1 Регламента по проведению электронных торгов по продаже арестованного имущества, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать в действиях организатора торгов ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД», выразившихся в отказе в допуске к участию в торгах <<__>> по лоту №3 (извещение №080221/33837571 на сайте <https://torgi.gov.ru>, номер процедуры 4032-ОАОФАИ на сайте <https://www.tektorg.ru>), нарушение пунктов 8, 8.1 Регламента по проведению электронных торгов по продаже арестованного имущества, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов – ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» обязательное для исполнения предписание в части совершения действий, направленных на устранение выявленных нарушений.

5. Передать материалы настоящего дела ответственному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре для принятия решения о возбуждении административного производства по статье 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Председатель Комиссии <<__>>

Члены Комиссии: <<__>>

<<__>>

<<__>>