

1. ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ»

150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д. 1/2

2. ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово»

117393, Москва, ул. Архитектора
Власова, д. 20

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-2248/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

28.11.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие:

ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ», ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово» (введомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 24.11.2016 № ИШ/55777),

рассмотрев жалобу ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» на действия заказчика — ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-исследовательских работ по комплексному благоустройству территории «Парк в пойме реки Битца» по адресу: долина р. Битцы от ул. Куликовской до бульвара Дмитрия Донского (реестровый № 31604100494),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-исследовательских работ по комплексному благоустройству территории «Парк в пойме реки Битца» по адресу: долина р. Битцы от ул. Куликовской до бульвара Дмитрия Донского (реестровый № 31604100494) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе от продления сроков подачи заявок на участие в Конкурсе в связи с техническим сбоем на сайте ЭТП по адресу в сети «Интернет» www.roseltorg.ru. Вследствие чего, участникам Конкурса не удалось подать заявку на участие в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках ГАУК г. Москвы «Усадьба Воронцово» (далее - Положение о закупках).

15.09.2016 (с изменениями от 27.10.2016) в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 15.09.2016 дата окончания подачи заявок – 14.11.2016, дата рассмотрения заявок – 17.11.2016, дата подведения итогов конкурса — 17.11.2016.

Из жалобы Заявителя следует, что в связи с техническим сбоем на сайте ЭТП по адресу в сети «Интернет» www.roseltorg.ru 14.11.2016 ООО «ИНСТРОЙПРОЕКТ» не удалось подать заявку на участие в Конкурсе. Заказчик был уведомлен о техническом сбое на сайте ЭТП, однако срок подачи заявок на участие в Конкурсе перенесен не был, что в свою очередь нарушает права и интересы Заявителя.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» www.roseltorg.ru, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором А.А. Емельяновым (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в ЕИС размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно Конкурсной документации Конкурс осуществляется Заказчиком с использованием функционала ЕИС и на сайте Оператора ЭТП www.roseltorg.ru.

В соответствии с пунктом 3.1.6 Конкурсной документации заявки на участие в Аукционе подаются Оператору электронной площадки в порядке, определенном Оператором электронной площадки, информация о котором размещена на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Пунктом 4 Регламента установлено, что Оператор обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

Согласно сведениям, указанным в жалобе Заявителя, а также

письменному возражению Заказчика, 14.11.2016 на ЭТП произошел технический сбой, что не позволило участникам Конкурса представить заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, Оператором не обеспечена техническая возможность функционирования программных и технических средств сайта электронной площадки Оператора, в результате чего Заявитель не смог принять участие в Конкурсе.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет Заказчик.

На основании изложенного, Комиссия Московского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Заказчика, выразившиеся в нарушении установленного Положением о закупках порядка проведения Конкурса, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.
 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
 2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках.
 3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать в связи с тем, что обжалваемые действия Заказчика (реестровый № 31604100494) уже были предметом рассмотрения комиссии ФАС России ранее, в рамках рассмотрения дела от 22.11.2016 № 223-ФЗ-669/16. В следствие чего, Заказчику было дано предписание об устранении выявленных нарушений (исх. от 25.11.2016 № 17/81850/16).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.