

РЕШЕНИЕ

Дело № 11-01-17-03/572

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 5 декабря 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 12 декабря 2011 г.

Комиссия Управления ФАС по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Иванов И. П.** - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Моисеев С. В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 11-01-17-03/572 по признакам нарушения ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» (адрес: 404124, Волгоградская область, г. Волжский, пос. Краснооктябрьский, ул. Им. Панфилова, 6) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 10 августа 2011 года поступило заявление ООО «Волгоградстроймонтаж» о нарушениях, допущенных при проведении открытого конкурса по выбору подрядных организаций с целью выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», проведенного ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» 28 июля 2011 года и 01 августа 2011 по лоту № 1 – капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем отопления, ХВС и водоотведения жилого дома по адресу: ул. Калинина, 15, пос. Краснооктябрьский, г. Волжский, Волгоградская область.

По результатам рассмотрения данного заявления Приказом Волгоградского УФАС России от 17.10.2011 № 690 возбуждено дело № 11-01-17-03/572 в отношении ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание».

В качестве заявителя к участию в деле привлечено ООО «Волгоградстроймонтаж» (ИНН – 3442000482). В представленных пояснениях, заявителем были поддержаны заявленные требования о признании ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» нарушившим антимонопольное законодательство при проведении открытого конкурса по выбору подрядных организаций с целью выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Ответчик – ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» (ОГРН 1073435007755, ИНН 3435089708). В ходе рассмотрения дела представителем ответчика были предоставлены объяснения по обстоятельствам, послужившими основаниями для возбуждения дела.

Было отмечено, что ООО «СК ЮгВолгаСтрой» не должно было быть допущено к участию в отборе, в связи с наличием в документации по отбору недостоверных сведений об участнике отбора, однако данная информация была получена после вскрытия конвертов и допуску данного участника к отбору.

По показателю наличие производственной базы (техническая оснащённость) ООО «Волгоградстроймонтаж» была поставлена оценка 0, так как отсутствует допуск СРО для выполнения устройства внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений. Работы по лоту относятся к капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем отопления, ХВС и водоотведения жилого дома, что существенно для данного лота. Другими участниками данные допуски предоставлены.

По не допуску к участию ООО «ГК «Деловой мир» пояснил, что была получена информация, что ООО «АМТ БАНК» прекратил деятельность, а по счёту в банке ВТБ 24 ООО «ГК «Деловой мир» не представило справку банка ВТБ 24 об отсутствии обременения на счёте.

По договору, заключенному с победителем конкурса - ООО «Звёздный путь»: договор подряда № 15_К от 04.08.2011, все работы выполнены, подписан акт о приёмке от 30 сентября 2011.

На вопросы членов комиссии представитель ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» пояснил, что информация, послужившая основанием по не допуску к участию ООО «ГК «Деловой мир» получена им устно, проверка и фиксирование не происходили.

Изучив представленные материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия пришла к выводу о наличии нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» при проведении ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» 28 июля 2011 года и 01 августа 2011 года открытого конкурса по выбору подрядных организаций с целью выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» по лоту № 1 – капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем отопления, ХВС и водоотведения жилого дома по адресу: ул. Калинина, 15, пос. Краснооктябрьский, г. Волжский, Волгоградская область, что выразилось в нарушении порядка определения победителя торгов, путём необъективной оценки документации, представленной участниками конкурса, по критериям, на основании которых, принимается решение о победителе конкурса - наличие производственной базы (техническая оснащённость) и по допуску к участию ООО «СК ЮгВолгаСтрой».

При этом учитывалось следующее.

1. В печатном издании «Волжский муниципальный вестник» от 13 июля 2011 года № 34 ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» было размещено извещение о проведении открытого конкурса по выбору подрядных организаций с целью выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» по лоту № 1 – капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем отопления, ХВС и водоотведения жилого дома по адресу: ул. Калинина, 15, пос. Краснооктябрьский, г. Волжский, Волгоградская область. В соответствии с данным

извещением вскрытие конвертов будет проводиться 26 июля 2011 года в 10-00, срок рассмотрения заявок на участие – не более 3-х дней с момента вскрытия конвертов, а дата подведения итогов – не более 3-х дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок.

22.07.2011 приказом № 39 ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» утвержден состав комиссии по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

По итогам конкурса победителем признано ООО «Звёздный путь».

2. В соответствии с [пунктом 4 статьи 2](#) Федерального закона от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее - Закон о реформировании ЖКХ) представление финансовой поддержки за счет средств Фонда осуществляется посредством представления Фондом целевых средств бюджетам субъектов Российской Федерации или в установленном [Законом](#) о реформировании ЖКХ случае местным бюджетам на безвозвратной и безвозмездной основе на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилого фонда.

[Статьей 20](#) Закона о реформировании ЖКХ определен порядок расходования средств Фонда, поступивших на капитальный ремонт многоквартирных домов, которые включены в соответствующую адресную программу и управление которыми осуществляется товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами либо управляющей компанией, выбранной собственниками помещений в многоквартирных домах.

В свою очередь вышеуказанные субъекты, осуществляющие управление многоквартирным домом, обязаны провести отбор подрядных организаций, которые будут осуществлять капитальный ремонт в многоквартирном жилом доме.

В соответствии с [пунктом 8 статьи 20](#) Закона о реформировании ЖКХ порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#), может устанавливаться субъектом Российской Федерации.

Во исполнение названной [нормы](#) Федерального закона Главой Администрации Волгоградской области 07.06.2008 принято постановление N 704 "Об утверждении Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее Порядок)

Как усматривается из материалов рассматриваемого открытого конкурса по выбору подрядных организаций, организатор конкурса руководствовался при его проведении ранее действовавшей редакцией Порядка. Сравнительный анализ двух редакций – действующей (от 07.12.2010) и ранее действующей (от 26.04.2010) – показывает, что содержание данных редакций содержат следующие различия: по отбору подрядных

организаций - по привлечению подрядных организаций; основные требования к организации и проведению отбора - порядок и условия организации и проведения открытого конкурса по выбору; отбор подрядной организации – конкурс; организатор отбора - организатор конкурса, и другие аналогичные замены. Фактически, применение ранее действующей редакции привело только к применению в конкурсной документации ранее действующих терминов: отбор вместо конкурса. Отличия, касающиеся смыслового содержания Порядка, процедуры привлечения подрядных организаций, выполняемых действий, в данных редакциях отсутствуют.

Комиссия антимонопольного органа отмечает нарушение Порядка, однако считает, что данное нарушение не привело к нарушению антимонопольного законодательства.

3. Лот № 1 – капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем отопления, ХВС и водоотведения жилого дома по адресу: ул. Калинина, 15, пос. Краснооктябрьский, г. Волжский, Волгоградская область. Цена лота – 1 571 740 руб.

Участник с заявкой № 7 ООО «ГК «Деловой мир» не допущен к участию по основанию – в связи с отсутствием документов, подтверждающих наличие на расчётном счёте средств в размере 30 % от стоимости заявленных работ.

В представленных ООО «ГК «Деловой мир» на конкурс документах содержатся справка филиала «Волгоградский» ООО «АМТ БАНК» от 21 июля 2011 об остатке денежных средств на счёте № 40702810700040000203 П в сумме 1 530 151,17 руб. и справка филиала № 2357 Банка ВТБ 24 от 22.07.2011 об остатке денежных средств на счёте № 40702810412080000427 в сумме 886 169,39 руб.

Комиссия антимонопольного органа соглашается с доводами представителя ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» по не допуску к участию ООО «ГК «Деловой мир» по тем основаниям, что им была получена информация, что ООО «АМТ БАНК» прекратил деятельность, а по счёту, открытому в банке ВТБ 24, ООО «ГК «Деловой мир» не представило справку от банка ВТБ 24 об отсутствии обременения на счёте.

Приказ Банка России от 20.07.2011 N ОД-534 "Об отзыве лицензии на осуществление банковских операций у кредитной организации общество с ограниченной ответственностью "АМТ БАНК", ООО "АМТ БАНК" (г. Москва)" опубликован 27.07.2011.

Рассмотрение заявок на участие проходило 28 июля 2011 года.

Отсутствие справки от банка ВТБ 24 об отсутствии обременения на счёте позволяет определить, что ООО «ГК «Деловой мир» нарушило требования п. 3.28 Документации по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем многоквартирных домов с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утверждённой директором ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» в 2011 году, соответственно, в соответствии с п. 3.27.1 данной Документации ООО «ГК «Деловой мир» не допускается к участию в конкурсе.

4. Комиссия антимонопольного органа не соглашается с доводами представителя ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» о правомочности допуска ООО «СК ЮгВолгаСтрой» к участию в конкурсе, так как информация, указывающая на предоставление ООО «СК ЮгВолгаСтрой» недостоверных сведений, была получена 29 июля 2011 года, то есть после вскрытия конвертов и допуску данного участника к конкурсу 28 июля 2011 года, но до даты проведения итогов конкурса 01 августа 2011 года. То есть

на 01 августа 2011 года в конкурсной комиссии была информация, указывающая на предоставление ООО «СК ЮгВолгаСтрой» недостоверных сведений.

В соответствии с п. 3.27.1 Документации по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем многоквартирных домов с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утверждённой директором ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» в 2011 году, участник отбора не допускается к участию в отборе в случае наличия в документации по отбору недостоверных сведений об участнике отбора.

Таким образом, в соответствии с конкурсной документацией конкурсная комиссия должна была не допустить к участию в конкурсе ООО «СК ЮгВолгаСтрой», что сделано не было.

5. Сравнение представленных сведений по показателю наличие производственной базы (техническая оснащённость) и количества баллов, выставленных членами комиссии по данному показателю ООО «Волгоградстроймонтаж» (заявитель), ООО «Горстрой» (равное количество итоговых баллов с победителем) и ООО «Звёздный путь» (победитель), показывает следующее:

ООО «Волгоградстроймонтаж»	ООО «Звёздный путь»	ООО «Горстрой»
Складское хозяйство – 12 000 кв. м	Сварочный аппарат – 6 штук	Сварочные аппараты – 27 штук
Ремонтная база со станочным парком – 2100 кв. м	Трубогиб гидравлический – 3 штуки	Пистолет монтажный поршневой – 10 штук
Производственные площади – 1 450 кв. м	Сварочный аппарат для спайки полипропиленовых труб – 3 штуки	Перфоратор – 10 штук
Автомобили и спецтехника – 40 шт.	генератор ацетиленовый – 1 штука	Машина шлифовальная угловая – 16 штук
	Компрессор СБ 4/С-100 LH 20А 2,2 кВт – 1 штука	Отбойный молоток – 4 штуки
		Горизонтальный насос для гидравлических испытаний – 9 штук
		Сварочные аппараты постоянного тока – 5 штук
		Машина ударно-

		сверлильная – 5 штук
		ручной молоток – 5 штук
Вспомогательное оборудование: баллон (пропан) - 20 штук	Вспомогательное оборудование: Болгарка – 8 штук	Вспомогательное оборудование: краскопульт – 4 штуки
баллон (кислород) – 80 штук горелка - 30 штук	Гидроуровень – 2 штуки	генератор ацетиленовый – 3 штуки
редуктор - 30 штук	Комплект ключей для монтажн. сантех. работ – 5 штук	кисти, валики, прочее
шланг – 300 м	Перфоратор ручной электрический– 2 штуки	
УШМ – 22 штуки	Машина сверлильная – 8 штук	
электродрель – 15 штук	Резьбонарезной станок – 1 штука	
ударная дрель – 19	Набор КЛУП – 3 штуки	
шуруповёрт - 14 штук	Электроперфоратор DWT ВН-1500– 1 штука	
нагреватели полипропиленовых труб – 5 штук		
электролобзик – 6 штук		
бетономешалка – 8 штук		
Баллы		
0	5	5
Сумма баллов по показателям		
18	22	22

Сравнение баллов, выставленных комиссией ООО «Волгоградстроймонтаж» (заявитель), ООО «Горстрой» (равное количество итоговых баллов с победителем) и ООО «Звёздный путь» (победитель) по показателю наличие производственной базы (техническая оснащённость), и анализ представленной документации показывает явное несоответствие.

Оценка комиссии по показателю наличие производственной базы (техническая оснащённость) могла повлиять на итоги конкурса.

Комиссия антимонопольного органа не соглашается с доводами представителя ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» о том, что по показателю наличие производственной базы (техническая оснащённость) ООО «Волгоградстроймонтаж» были правильно поставлены баллы - 0, в связи с отсутствием в свидетельстве СРО допуска к выполнению устройства внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений, так как работы по лоту относятся к капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем отопления, ХВС и водоотведения жилого дома, поэтому данный

допуск является существенным для данного лота.

Комиссия антимонопольного органа считает, что отсутствие у ООО «Волгоградстроймонтаж» в свидетельстве СРО допуска к выполнению устройства внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений, в соответствии с п. 3.28 Документации по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем многоквартирных домов с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства указывает на несоответствие ООО «Волгоградстроймонтаж» предъявляемым конкурсом требованиям. На основании п. 3.27.2 данной Документации ООО «Волгоградстроймонтаж» не должно допускаться к участию в конкурсе. Однако, ООО «Волгоградстроймонтаж» допущено к участию в конкурсе.

При указанных обстоятельствах, отсутствие у ООО «Волгоградстроймонтаж» свидетельства СРО о допуске к выполнению устройства внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений не могло служить основанием при определении количества баллов по показателю наличие производственной базы (техническая оснащённость).

6. Информация, указывающая на недопуск представителя ООО «Волгоградстроймонтаж» на заседания конкурсной комиссии, в ходе рассмотрения дела не доказана.

В соответствии с п. 10.9 Документации по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем многоквартирных домов с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утверждённой директором ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» в 2011 году, представитель участника отбора, изъявивший желание присутствовать на заседании комиссии, должен иметь при себе доверенность от организации, либо документ, подтверждающий его право участия без доверенности.

В имеющихся материалах отсутствуют доказательства обращения ООО «Волгоградстроймонтаж» об участии представителя ООО «Волгоградстроймонтаж» на заседаниях конкурсной комиссии.

7. Договор подряда № 15 К от 04.08.2011, заключенный с победителем конкурса - ООО «Звёздный путь», исполнен. Представлен акт о приёмке в эксплуатацию комиссией законченного капитальным ремонтом многоквартирного дома от 30 сентября 2011.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» при проведении 28 июля 2011 года и 01 августа 2011 года открытого конкурса по выбору подрядных организаций с целью выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» по лоту № 1 – капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем отопления, ХВС и водоотведения жилого дома по адресу: ул. Калинина, 15, пос. Краснооктябрьский, г. Волжский,

Волгоградская область, нарушением пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении порядка определения победителя торгов, путём необъективной оценки документации, представленной участниками конкурса, по критерию, на основании которого, принимается решение о победителе конкурса - наличие производственной базы (техническая оснащённость) и по допуску к участию ООО «СК ЮгВолгаСтрой».

2. Не выдавать ООО «Жилищно-коммунальное обслуживание» предписание в связи с исполнением договора подряда № 15 К от 04.08.2011, заключенного с победителем конкурса - ООО «Звёздный путь», и подписанием акта о приёмке в эксплуатацию комиссией законченного капитальным ремонтом многоквартирного дома от 30 сентября 2011.