

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Техносфера» (вх. №13129-13/Ф)

28 октября 2013 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Техносфера» (вх.№ 13651-13 от 18.10.2013г.) (далее - заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Чайковский» (далее – заказчик) при проведении закупки путем открытого запроса предложений №187/ТГЧайковск/13_2.1_3210, 13_2.1_3211/22.08.13/3 – разработка и сопровождение нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты, извещение № 31300507248 размещено 22.08.2013г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, а также на сайте организатора торгов <http://Tchaikovsky-tr.gazprom.ru> в сети Интернет (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

22.08.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт), а также на сайте организатора торгов <http://Tchaikovsky-tr.gazprom.ru> опубликовано извещение №31300507248, а также документация о закупке.

Датой окончания приема заявок указано 06.09.2013г.

Датой подведения итогов аукциона указано 30.09.2013г.

По мнению заявителя действия организатора торгов противоречат требованиям

Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), указал, что в документации о закупке не указан порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, чем нарушены пп. 9.3; 9.3.22 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром трансгаз Чайковский»; заявителю не представлен протокол оценки и сопоставления заявок, итоговый протокол содержит итоговые баллы, но порядок оценки и сопоставления заявок не указан. Таким образом, по мнению заявителя, отсутствие порядка оценки и сопоставления заявок повлекло нарушение прозрачности в подведении итогов закупки, чем нарушены права и законные интересы ООО «Техносфера». Заявитель просит протокол подведения итогов открытого запроса предложений № 187/ТГЧайковск/13_2.1_3210, 13_2.1_3211/22.08.13/3 отменить, оценку и сопоставление заявок участников провести повторно с указанием порядка оценки.

Представитель организатора торгов с позицией заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной, указал, что ООО «Газпром трансгаз Чайковский» осуществляет закупки в соответствии с утвержденным Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» от 29.12.2012 г. Оснований, предусмотренных п.10 ст. Закона о закупках, для обжалования действий заказчика, у заявителя нет, следовательно, нарушения прав и законных интересов заявителя заказчиком не допущено.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 3.2. Устава ООО «Газпром трансгаз Чайковский», утвержденного Решением Участника Общества от 29.01.2010 г. №21, одним из видов деятельности Общества является транспортировка газа. Указанный вид включен в перечень сфер деятельности естественных монополий в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Порядок и условия проведения процедуры закупок товаров, работ и услуг субъектами естественных монополий установлены Федеральным законом «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. №223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

В силу ч.10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ и услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Между тем, из размещенной на официальном сайте информации следует, что:

- утвержденное решением Участника ООО «Газпром трансгаз Чайковский» от 29.12.2012г. №319 Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром трансгаз Чайковский» (далее – Положение о закупках), в первоначальной редакции опубликовано на официальном сайте закупок 24.09.2012г. (с изменениями от 12.09.2013г.);

- извещение о проведении закупки № 31300507248, документация о проведении запроса предложений размещены на официальном сайте 22.08.2013г.;

- протокол № 1 от 10.10.2013г. подведения итогов открытого запроса предложений № 187/ТГЧайковск/13_2.1_3210, 13_2.1_3211/22.08.13/3 размещен на официальном сайте закупок 10.10.2013г.

В соответствии с представленным на заседание Комиссии Пермского УФАС России Актом вскрытия конвертов, подписанным представителем ООО «Техносфера», по запросу предложений №178/ТГЧайковск/13_2.1_3210, 13_2.1_3211/22.08.13/3 от 06.09.2013г. на участие в закупке было подано две заявки, в том числе заявка ООО «Техносфера».

Согласно протоколу №1 от 10.10.2013г. подведения итогов открытого запроса предложений заявке ООО «Техносфера» был присвоен второй номер <...> заявка ООО «ДОС-сервис. Экология» признана лучшей.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 9.3 Положения о закупке документация о запросе предложений должна содержать, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе (пп. 9.3.21 Положения); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (пп. 9.3.22 Положения).

Пунктом 2.9.1.5 Документации о запросе предложений от 21.08.2013г. (далее – Документация) установлено, что в рамках оценочной стадии Организатор с привлечением для проведения оценки экспертов, оценивает и сопоставляет Заявки на участие в Запросе предложений и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, учитывая следующие критерии:

1. Оценка квалификации Участника;

2. Оценки технического предложения Участника;
3. Оценка коммерческого предложения участника.

Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений регламентирован п. 2.9 Документации.

Рассмотрение и сопоставление заявок участников проводилось согласно Методике оценки заявок участников открытого запроса предложений №178/ТГЧайковск/13_2.1_3210, 13_2.1_3211/22.08.13/3 ООО «Газпром трансгаз Чайковский» от 21.08.2013г. по критериям, установленным п. 2.9.1.5. Документации о запросе предложений от 21.08.2013г.

При этом пунктом 2.9.1.6. Документации предусмотрено, что информация о рассмотрении, разъяснениях, оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений не подлежит раскрытию Участникам и иным лицам, официально не участвующим в процессе оценки заявок на участие в запросе предложений ни во время, ни после оценки.

В соответствии с ч.6 ст. 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Между тем из анализа материалов жалобы, а также пояснений представителей сторон следует, что при рассмотрении заказчиком заявок, требования к участникам, к их заявкам, предъявлялись ко всем участникам закупки в равной степени, в том числе требования к квалификации, чем обеспечен равный подход к оценке заявок на их соответствие документации о закупке. Требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, заказчиком к участникам торгов не предъявлялось.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №165-ФЗ, п. 1 ч. 2 ст.1, ч. 6, 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Техносфера» (вх.№ 13651-13 от 18.10.2013г.) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Чайковский» при проведении закупки путем открытого запроса предложений №187/ТГЧайковск/13_2.1_3210, 13_2.1_3211/22.08.13/3 – разработка и сопровождение нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты, извещение № 31300507248 размещено 22.08.2013г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>,

а также на сайте организатора торгов <http://Tchaikovsky-tr.gazprom.ru> в сети Интернет, необоснованной.