

РЕШЕНИЕ № 198-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 июня 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист 1 разряда отдела закупок,

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов - К. Н.С. (...) (далее – Организатор торгов), в отсутствие надлежаще уведомленного Г. В.М. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории черного моря (пгт.Джубга): участок акватории площадью 0,101 км² (извещение №120516/2644174/01),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Г. В. М. на действия Кубанского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории черного моря (пгт.Джубга): участок акватории площадью 0,101 км² (извещение №120516/2644174/01).

Заявитель считает, что его необоснованно отклонили от участия в открытом

аукционе № 72 по причине того, что заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 13 к документации об аукционе «Прочие сведения и разъяснения по документации об аукционе»). Указывает на то, что им были соблюдены все требования документации к оформлению заявки. На основании изложенного, просит отменить протокол рассмотрения заявок на участие, рассмотреть его заявку заново.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 27.06.2016 года в 16-00 часов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителя стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

12 мая 2016 года на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru/> Кубанским бассейновым водным Управлением Федерального агентства водных ресурсов размещено извещение №120516/2644174/01 проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории черного моря (пгт.Джубга): участок акватории площадью 0,101 км² в границах географических координат:

т. №1 - 44° 18' 35,50" с.ш. 38° 41' 53,29" в.д.;

т. №2 - 44° 18' 35,22" с.ш. 38° 41' 55,25" в.д.;

т. №3 - 44° 18' 29,05" с.ш. 38° 41' 54,46" в.д.;

т. №4 - 44° 18' 26,63" с.ш. 38° 41' 58,24" в.д.;

т. №5 - 44° 18' 13,88" с.ш. 38° 41' 42,41" в.д.;

т. №6 - 44° 18' 17,75" с.ш. 38° 41' 36,11" в.д.;

т. №7 - 44° 18' 30,46" с.ш. 38° 41' 52,33" в.д.;

т. №8 - 44° 18' 31,12" с.ш. 38° 41' 52,74" в.д.;

т. №9 - 44° 18' 31,73" с.ш. 38° 41' 53,44" в.д.

Согласно протоколу № 72-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 72 от 10.06.2016 подано 36 заявок.

По итогам рассмотрения заявок Г. В.М. отказано в допуске к участию по причине: *Заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных пп. «а» п. 33 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона". В соответствии с п. 21 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона", а также приложения 13 к документации об аукционе «Прочие сведения и разъяснения по документации об аукционе» п. 2 «Заявка на участие в аукционе прошивается и печатывается. В связи*

с последующей передачей для архивного хранения не допускается её сшив способами, не обеспечивающими целостности заявки на участие в аукционе (скрепки, скобы, иные способы). Допускается сшив заявки на участие в аукционе при помощи нитей для сшива документов, либо специализированных устройств для прошивки документов». Заявка скреплена степлером.

Как поясняет представитель Организатора торгов, при рассмотрении заявки, поданной Г. В.М. (вх. № 5390 от 03 июня 2016 года) на участие в открытом аукционе было установлено, что в нарушение рекомендаций ГОСТа Р 6.30-2003 и обязательного к исполнению Указа Президиума ВС СССР от 04 августа 1983 года № 9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан» Г. В.М. не заверил надлежащим образом все копии представленных документов - на копиях документов: реквизиты банка рублевых переводов, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации (серия <...> чеке-ордере от 31.05.2016 отсутствует дата заверения, расшифровка подписи, которая предусмотрена вышеуказанными нормативно-правовыми актами и приложением № 13, в связи с чем у комиссии возникли основания усомниться в их достоверности.

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила).

В соответствии с п. 17 Правил, документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;

б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;

в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);

д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;

е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

В Приложении № 13 к документации об аукционе «Прочие сведения и разъяснения по документации об аукционе» установлены требования к документам для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

Так, в соответствии с п.п. 2-4 п. 2 Приложения № 13 документации об открытом аукционе № 72 все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе должна содержать описание входящих в ее состав документов, скрепленную печатью заявителя на участие в аукционе и

подписанную заявителем на участие в аукционе или лицом, уполномоченным таким заявителем на участие в аукционе. Соблюдение заявителем на участие в аукционе указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени заявителя на участие в аукционе, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Заявка на участие в аукционе прошивается и опечатывается. На заверительном листе, подшиваемом в конце заявки, производится запись о количестве листов, подшитых в заявку, которая заверяется подписью и печатью заявителя (для юридических лиц - представителем заявителя).

В связи с последующей передачей для архивного хранения не допускается её сшив способами, не обеспечивающими целостности заявки на участие в аукционе (скрепки, скобы, иные способы).

Представленный пакет документов для участия в открытом аукционе № 72 оформлен в нарушение п. 2 приложения № 13 документации об открытом аукционе № 72, не прошит, как этого требует аукционная документация, а скреплен скобами, в связи с чем у комиссии возникли основания усомниться, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени заявителя на участие в аукционе, а также подтверждена подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Согласно п. 33 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 25](#) настоящих Правил.

В соответствии с п.п. «а» п. 33 Правил Г. В.М. к участию в аукционе не был допущен, так как заявка не соответствовала требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Г. В. М. на действия Кубанского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории черного моря (пгт.Джубга): участок акватории площадью 0,101 км² (извещение №120516/2644174/01), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.