РЕШЕНИЕ по делу № 07/227-19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «УралВентКомплект»

(вх. № 3116/09 от 21.10.2019) на действия Организатора предварительного отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 05.11.2019

Решение в полном объеме изготовлено 06.11.2019 г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России - К***;

члены комиссии: Д*** - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, К*** – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «УралВентКомплект» (вх. № 3116/09 от 21.10.2019) на действия Организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (извещение в ЕИС № 0175200001619000006),

в присутствии представителя Заявителя – П*** (доверенность №20/10 от 28.10.2019),

в присутствии представителя Организатора предварительного отбора – П*** (доверенность от 25.10.2019 № 07-23/51),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба (вх. № 3116/09 от 21.10.2019) Общества с ограниченной ответственностью «УралВентКомплект» (далее - Заявитель) на действия Организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Организатор отбора, Министерство ЖКХ РК) при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (извещение в ЕИС №0175200001619000006).

Согласно доводу жалобы, Заявитель считает, что Организатор отбора разместил протокол подведения итогов предварительного отбора, составленный с нарушением п. 56 Постановления № 615 и не раскрывает причин отклонения участника отбора. Также по мнению Заявителя его заявку не обоснованно отклонили.

При рассмотрении данной жалобы 29.10.2019 в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией антимонопольного органа был сделан перерыв до 10:30 часов 05.11.2019.

Представитель Организатора отбора с указанными доводами жалобы не согласился.

Как установлено Комиссией Крымского УФАС России, Организатором отбора 24.04.2019 на сайте zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки РТС-тендер (http://www.rts-tender.ru), размещено извещение о проведении закупки – предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановлением № 615).

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе – 25.04.2019 в 09:00 час.мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке - 16.05.2019 18:00 час.мск. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 24.05.2019. Период действия результатов предварительного отбора составляет три года с даты внесения

записи об участнике предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Предметом закупки являлось оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым. Работы будут выполняться в отношении объектов, указанных в адресном перечне, размещенном на сайте по адресу: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_366003.pdf.

В ходе исследования *первого довода* Заявителя относительно того, что протокол подведения итогов предварительного отбора не раскрывает причин отклонения участника отбора, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 56 Постановления № 615 при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В опубликованном на официальном сайте протоколе об итогах предварительного отбора указано решение, принятое комиссией Организатора отбора в отношении Заявителя, а именно «отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных порядных организаций по причине того, что заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615». (*цитата*)

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в протоколе отсутствует обязательная к размещению информация об обосновании решения со ссылками на нормы положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника и на документы, подтверждающие такое несоответствие, что нарушает п. 56 Постановления № 615. Организатором отбора допущено нарушение Постановления № 615.

Первый довод Заявителя находит свое подтверждение.

В ходе исследования *второго довода* Заявителя относительно того, что Заявитель, по его мнению, необоснованно отклонен Организатором отбора, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Решением комиссии Организатора отбора Заявителю было отказано во включении участника предварительного отбора в реестр

квалифицированных порядных организаций в связи с тем, что «заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615». (*цитата*)

Пункт 38 Постановления № 615 содержит в себе исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в предварительном отборе.

Согласно пп. «б» п. 53 Постановления № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения.

Проанализировав материалы жалобы и документы и выслушав пояснения представителей сторон, Комиссией Крымского УФАС России установлено.

Согласно последнему абзацу п. 38 Постановления № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "п" п. 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

По пояснениям представителя Организатора отбора в заявке Заявителя было представлено 5 (пять) договоров на ремонт полов, системы отопления, парапетов, гидроизоляции цоколя спортивного зала и детского сада. В то время как предметом отбора являлся капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов.

В связи с чем, Комиссией Организатора отбора был сделан вывод о несоответствии заявки Заявителя п. 38 Постановления № 615 и принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных порядных организаций. В ходе заседания Комиссии Крымского УФАС России при анализе предоставленных материалов жалобы установлено, что доказательств данного довода Заявителем не представлено.

Второй довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в действиях

Организатора предварительного отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 допущено нарушение п. 56 Постановления № 615.

На основании вышеизложенного, Комиссией Крымского УФАС России, жалоба Заявителя признана обоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «УралВентКомплект» (вх. № 3116/09 от 21.10.2019) на действия Организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (извещение в ЕИС № 0175200001619000006), обоснованной.

2.Выдать Организатору отбора – Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

3.Передать материалы дела уполномоченному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса об административном наказании.

4.Снять ограничение, наложенное уведомлениями исх. № 07/1997 от 22.10.2019 и №07/2034 от 29.10.2019.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.