

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-568/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОП «Компания «Пульт-регион» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

07.10.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Компания «Пульт-регион» от 19.09.2016 № б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 28.09.2016 № ИШ/44343-1, на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» при проведении электронного конкурса на выбор организации на оказание услуг комплексной безопасности с использованием технических средств охраны и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной, тревожной сигнализации, систем контроля доступа и видеонаблюдения объектов Северного, Южного, Восточного, Западного ГО Московской области для нужд Среднерусского банка ПАО Сбербанк (извещение № 31603951799) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «Компания «Пульт-регион» (далее — Заявитель) от 19.09.2016 № б/н, направленная письмом Московского УФАС России от 28.09.2016 № ИШ/44343-1, на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» (далее - Заказчик) при проведении электронного конкурса на выбор организации на оказание услуг комплексной безопасности с использованием технических средств охраны и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной, тревожной сигнализации, систем контроля доступа и видеонаблюдения объектов Северного, Южного, Восточного, Западного ГО Московской области для

нужд Среднерусского банка ПАО Сбербанк (извещение № 31603951799) (далее – Конкурс; Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 № 2348, утвержденным Постановлением Правления ОАО «Сбербанк России» от 07.11.2011 № 432 § 10а, Постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 №113 § 6а (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

02.08.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

дата и время окончания подачи заявок — 22.08.2016;

дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе — 08.09.2016;

дата подведения итогов Конкурсе — 20.09.2016.

На участие в закупке подано 7 заявок, допущено 7 заявок.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно в срок установленный Документацией для подачи заявок Заказчиком не принята заявка Заявителя, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность участия в закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно пункту 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Аналогичное положение предусмотрено пунктом 7.1.3 Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 6.1 Документации адрес приема заявок: Среднерусский банк ПАО Сбербанк, 109544, г. Москва, ул. Большая Андроньевская, д.8., Управление делами тел. 8 (495) 974 66 09 (вн. 30-934).

Из довода Жалобы следует, что Заказчиком утеряна заявка Заявителя, в результате чего у Заявитель отсутствовала возможность участия в закупке.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы, а также заявку Заявителя и пояснил, что 08.09.2016 заявка Заявителя была обнаружена, а также что заявка сдана Заявителем в общую канцелярию, в результате чего не была представлена в конкурсную комиссию в сроки, предусмотренные Документацией, при этом Заказчиком завершён первый этап рассмотрения заявок, что не позволило ему принять к рассмотрению заявку Заявителя.

Также представленный на заседание Комиссии ФАС России конверт заявки Заявителя содержит адрес подачи заявок предусмотренный Документацией, а именно «адрес приема заявок: Среднерусский банк ПАО Сбербанк, 109544, г. Москва, ул. Большая Андроньевская, д.8., Управление делами тел. 8 (495) 974 66 09 (вн. 30-934)».

Комиссия ФАС России, приходит к выводу, что выше указанные действия Заказчика, выразившиеся в не принятии заявки Заявителя на участие в Конкурсе противоречат пунктам 1, 2 части 1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ООО ЧОП «Компания «Пульт-регион» от 19.09.2016 № б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 28.09.2016 № ИШ/44343-1, на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» при проведении электронного конкурса на выбор организации на оказание услуг комплексной безопасности с использованием технических средств охраны и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной, тревожной сигнализации, систем контроля доступа и видеонаблюдения объектов Северного, Южного, Восточного, Западного ГО Московской области для нужд Среднерусского банка ПАО Сбербанк (извещение № 31603951799) обоснованной.
- Признать в действиях ПАО «Сбербанк России» нарушения части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Выдать ПАО «Сбербанк России» обязательное для исполнения предписание с учетом принятого решения от 07.10.2016 № 223ФЗ-568/15.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.