

Резолютивная часть решения оглашена «22» января 2018г.

В полном объеме решение изготовлено «02» февраля 2018г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 03-03/06-2017 по признакам нарушения арбитражным управляющим/организатором торгов по продаже имущества ПО «Теплое» Ишковым А.А. (ИНН 770901705627, ГРН 2177154139237, адрес: 115172, г. Москва, Саринский проезд, д. 2, офис 1 / 109316, г. Москва, проезд Большой Симоновский, д. 11, кв.90) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при организации и проведении электронных торгов по продаже имущества ПО «Теплое» (ИНН 7134015160, ОГРН 1027103071896, адрес: 301900, Тульская область, р.п. Теплое, ул. Советская, д. 63) в форме аукциона открытого по составу участников, с открытой формой представления предложения о цене, в электронной форме на электронной торговой площадке «Российский аукционный дом» (<http://lot-online.ru>),

в отсутствие:

представителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области, арбитражного управляющего/организатора торгов по продаже имущества ПО «Теплое» Ишкова А.А., представителя АО «Российский аукционный дом», извещенных надлежащим образом;

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения обращения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области (далее – Управление Росреестра по Тульской области) от 09.10.2017 № 02/11-22034нш о возможных нарушениях антимонопольного законодательства в действиях арбитражного управляющего ПО «Теплое» Ишкова А.А. как организатора торгов в части реализации имущества должника было установлено следующее.

Управление Росреестра по Тульской области в порядке осуществления полномочий по реализации функций контроля (надзора) за саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих проанализировало сообщения, размещенные в карточке ПО «Теплое» на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) в сети «Интернет» по адресу <http://bankrot.fedresurs.ru>, а также

сообщения, размещенные в газете «Коммерсант».

В действиях (бездействии) арбитражного управляющего ПО «Теплое» Ишкова А.А. были установлены нарушения норм пунктов 1, 2, 6, 8 статьи 28, пунктов 10, 10, 20 статьи 110, пункта 3 статьи 111 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве). Заявления о привлечении конкурсного управляющего ПО «Теплое» Ишкова А.А. направлены в Арбитражный суд Тульской области.

В ходе проведения должностным лицом Управления Росреестра по Тульской области расследования в отношении арбитражного управляющего ПО «Теплое» Ишкова А.А. было установлено следующее.

Решением Арбитражного суда Тульской области от 16.02.2017 по делу № А68-9949/2014 ПО «Теплое» признано несостоятельным (банкротом) и введена процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим назначен Ишков Антон Алексеевич.

В соответствии с частью 1 статьи 129 Закона о банкротстве, с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве, или заключения мирового соглашения, или отстранения конкурсного управляющего он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника, а также собственника имущества должника - унитарного предприятия в пределах, в порядке и на условиях, которые установлены данным федеральным законом.

Согласно части 3 статьи 111 Закона о банкротстве, продажа на торгах, проводимых в электронной [форме](#), подлежат: недвижимое имущество, ценные бумаги, имущественные права, заложенное имущество, предметы, имеющие историческую или художественную ценность, вещь, рыночная стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, в том числе неделимая вещь, сложная вещь, главная вещь и вещь, связанная с ней общим назначением (принадлежность).

Пункт 20 статьи 110 Закона о банкротстве устанавливает, что торги в электронной форме по продаже предприятия (имущества) должника проводятся в порядке, установленном регулирующим органом – министерством экономического развития Российской Федерации.

Согласно пункту 3.1 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом министерством экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок проведения торгов), выбор электронной площадки относится к компетенции организатора торгов. Для проведения торгов **организатор торгов представляет** оператору электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта **заявку на проведение торгов** в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной

электронной подписью организатора торгов.

Пункт 3.1.1 Порядка проведения торгов устанавливает, что в заявке на проведение торгов указываются сведения, которые включаются в сообщение о продаже имущества или предприятия должника, подлежащее опубликованию в соответствии с [Законом](#) о банкротстве, дата публикации такого сообщения в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве, и дата его размещения в ЕФРСБ.

К заявке на проведение торгов должен быть приложен проект договора купли-продажи имущества или предприятия, а также подписанный квалифицированной электронной подписью организатора торгов договор о задатке.

Арбитражным управляющим Ишковым А.А. являющимся организатором торгов по продаже имущества ПО «Теплое» опубликованы на сайте ЕФРСБ 17.07.2017 (№1943104) и в газете «Коммерсант» от 15.07.2017 № 127 сообщения о проведении торгов.

Согласно информации, размещенной в данных сообщениях, электронные торги по продаже имущества ПО «Теплое» проводятся в форме аукциона открытого по составу участников, с открытой формой представления предложения о цене, в электронной форме на электронной торговой площадке «Российский аукционный дом» (далее – АО «РАД») (<http://http://lot-online.ru>).

Управлением Росреестра по Тульской области в ходе административного расследования 28.08.2017 был направлен запрос в АО «РАД».

Из полученного ответа, в отношении конкурсного управляющего ПО «Теплое» Ишкова А.А. было установлено, что между ним и АО «РАД» заключен договор оказания услуг по предоставлению доступа к электронной торговой площадке <http://lot-online.ru> с целью назначения (объявления) и проведения торгов в электронной форме по продаже имущества должников в соответствии с требованиями Закона о банкротстве. Вместе с тем, в данном письме указано, что на электронной торговой АО «РАД» по адресу: <http://lot-online.ru> конкурсным управляющим Ишковым А.А. **торгов не проводилось**.

Таким образом, на электронной торговой площадке, указанной конкурсным управляющим/организатором торгов по продаже имущества ПО «Теплое» Ишковым А.А. в качестве площадки проведения аукциона, отсутствует сообщение о проведении торгов. Следовательно, Ишковым А.А. непосредственно **не был организован процесс проведения электронных торгов**.

Сообщения о проведении торгов по продаже имущества ПО «Теплое», опубликованные Ишковым А.А. на сайте ЕФРСБ 17.07.2017 (№1943104) и в

газете «Коммерсантъ» 15.07.2017 (№ 127) вводят в заблуждение кредиторов, а также потенциальных покупателей, которые **лишены возможности подать заявки** на участие в торгах.

Исходя из смысла норм Порядка проведения торгов и норм статей 110, 111 Закона о банкротстве, торги должны быть проведены в электронной форме и только на электронной торговой площадке. Прием заявок от участников торгов, как и подведение итогов торгов по продаже имущества должника осуществляется организатором торгов на выбранной им торговой электронной площадке, в данном случае – АО «РАД».

Несмотря на факт неразмещения на электронной торговой площадке АО «РАД» сообщений о проведении торгов по продаже имущества ПО «Теплое», на сайте ЕФРСБ опубликовано сообщение об итогах проведенных электронных торгов по продаже имущества ПО «Теплое», назначенных на 22.08.2017г. (сообщение от 23.08.2017г. № 2029215), которые были признаны организатором торгов **несостоявшимися** в связи с тем, что участниками торгов не подано ни одного ценового предложения.

Вышеуказанные действия конкурсного управляющего ПО «Теплое» Ишкова А.А. затягивают процедуру конкурсного производства в отношении ПО «Теплое», что приводит к необоснованному увеличению расходов на процедуру конкурсного производства и уменьшению стоимости имущества ПО «Теплое», выставляемого на торги, поскольку в соответствии с главой 2 Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества ПО «Теплое» с учетом замечаний уполномоченного лица, утвержденного Собранием кредиторов 12.05.2017 «начальная цена продажи имущества должника на повторных торгах устанавливается на 10% ниже начальной цены продажи имущества, установленной на первоначальных торгах».

Таким образом, не размещение информационного сообщения о проведении торгов по продаже имущества ПО «Теплое» на электронной торговой площадке АО «РАД» **лишило возможности** заинтересованных лиц **подать заявки** на участие в указанных торгах, а также нарушает информационное обеспечение данных торгов.

01.11.2017г. Тульским УФАС России было вынесено определение о возбуждении дела № 03-03/06-2017 о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.

Согласно пояснениям организатора торгов по продаже имущества должника ПО «Теплое» - Ишкова А.А., поступившим в Тульское УФАС России в ходе рассмотрения дела № 03-03/06-2017, Ишков А.А. зарегистрирован на электронной торговой площадке АО «РАД», **заявку на проведение торгов** по продаже имущества должника ПО «Теплое» на данную электронную

торговую площадку **не предоставлял**. Ишков А.А. указал, что причиной не проведения указанных торгов является отсутствие финансирования и денежных средств.

14.11.2017 на сайте ЕФРСБ было опубликовано сообщение № 2232020, согласно которому сообщения № 1943104 от 17.07.2017, сообщение № 2029215 от 23.08.2017, сообщение № 2075727 от 12.09.2017г. об объявлении торгов, результатах торгов аннулированы, торги признаны не объявленными, по техническим причинам.

В тех случаях, когда проведение торгов обязательно, их не проведение является нарушением требований Закона о защите конкуренции, поскольку приводит к ущемлению интересов неопределенного круга заинтересованных лиц, желающих принять участие в данных торгах и **не имеющих возможности подать соответствующие заявки**.

Часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещает при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений совершать действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В материалы дела представлено решение Арбитражного суда Тульской области от 03.11.2017г. по делу № А68-9334/2017 по заявлению Управления Росреестра по Тульской области, согласно которому арбитражный управляющий Ишков А.А. привлечен к административной ответственности по части 3 статьи 14.13 КоАП РФ в виде предупреждения. Определением Арбитражного суда Тульской области от 21.11.2017г. по делу № А68-9949-6/2014 арбитражный управляющий Ишков А.А. освобожден от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ПО «Теплое».

Оснований для выдачи предписания в отношении арбитражного управляющего/организатора торгов Ишкова А.А, в соответствии с частью 3 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не имеется.

27.12.2017г. Комиссия Тульского УФАС России приняла заключение об обстоятельствах дела № 03-03/06-2017, в соответствии с которым действия арбитражного управляющего/организатора торгов по продаже имущества должника ПО «Теплое» - Ишкова А.А. квалифицированы по части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

После принятия Комиссией Тульского УФАС России заключения по делу № 03-03/06-2017 лица, участвующие в деле, дополнительных пояснений не представили.

На основании вышеизложенного, оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от

РЕШИЛА:

1.1. Признать арбитражного управляющего/организатора торгов по продаже имущества ПО «Теплое» Ишкова А.А. нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для выдачи предписания арбитражному управляющему/организатору торгов по продаже имущества ПО «Теплое» Ишкову А.А. отсутствуют.

3. Передать материалы дела № 03-03/06-2017 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу, уполномоченному на составление протоколов об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности.

4. Оснований для принятия иных мер в отношении арбитражного управляющего/организатора торгов по продаже имущества ПО «Теплое» Ишкова А.А. по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.