

Решение №024/07/3-594/2023

Решение № 024/07/3-594/2023

16 марта 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии(далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Единство-ЮГ» (вх. №4420-эп/23 от 06.03.2023) на действия организатора торгов - Муниципального автономного учреждения г.Красноярска «Татышев-парк» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по объекту благоустройства «Сценический комплекс с мобильными трибунами на 1000 мест, сценой и куполом-оболочкой с благоустройством территории, освещением и электроснабжением в восточной части острова Татышев» (извещение №32312130339) (далее - торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 06.03.2023 поступила жалоба ООО «Единство –ЮГ» на действия организатора торгов, выразившиеся в подготовке закупочной документации с нарушениями.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ.

Жалоба рассмотрена в присутствии представителя организатора закупки по доверенности, представителя подателя жалобы по доверенности.

Согласно доводам жалобы организатором закупки в закупочной документации неправомерно установлено требование о представлении в составе заявки выписки из реестра СРО, ведение которого предусмотрено Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Организатор закупки представил возражения на доводы жалобы, в которых указал на отсутствие у ООО «Единство-ЮГ» права на обжалование закупочной документации, на правомерность установления обжалуемого требования закупочной документации.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

В соответствии с частями 5, 10, 11 статьи 3 Закона №223-ФЗ до окончания срока подачи заявок на участие в торгах положения закупочной документации вправе обжаловать любое юридическое или физическое лицо.

Закупочной документацией торгов установлено, что датой окончания подачи заявок является 09.03.2023. Жалоба ООО «Единство-ЮГ» поступила в Красноярское УФАС России 06.03.2023, т.е. до окончания срока подачи заявок. В связи с этим у общества имеется право обжалования положений закупочной документации, а у Красноярского УФАС России корреспондирующая ему обязанность по рассмотрению жалобы.

Согласно пунктам 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ закупочная документация должна содержать требования к содержанию подаваемой на участие в закупке заявки, а также требования к участникам закупки.

В пункте 11 части 14 информационной карты закупочной документации установлено, что участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в подтверждение чему в составе заявки представляется «Выписка из реестра членов саморегулируемой организации, выданная по форме согласно Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» не ранее чем за один месяц до даты подачи заявок на участие в закупке».

Из части 3.3.5 закупочной документации следует, что непредставление необходимых документов в составе заявки является основанием для не допуска участника закупки к участию в конкурсе в электронной форме, т.е. отсутствие в составе заявки выписки из реестра членов саморегулируемой организации, влечет отказ участнику закупки в допуске к участию в торгах.

Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что из предмета закупки, Технического задания, являющегося приложением №1 к закупочной документации,

не следует, что предметом закупки является выполнение работ по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства.

При этом, выполнение подрядных работ на объекте, не являющемся объектом капитального строительства, может быть осуществлено в силу статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Кроме того, статья 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой ведется реестр о членах саморегулируемых организаций, не предусматривает возможность предоставления и получения выписки из такого реестра. Сведения, содержащиеся в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, подлежат размещению в сети «Интернет» и являются общедоступными для ознакомления без взимания платы.

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», упомянутый в закупочной документации, с 29.01.2023 признан утратившим силу Приказом Ростехнадзора от 05.12.2022 №424 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2019г. №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

Совокупность изложенных обстоятельств свидетельствует, что требование закупочной документации о предоставлении в составе заявки выписки из реестра сведений о членах саморегулируемой организации, не соответствует положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, не позволяющей устанавливать требования о представлении в составе заявки не предусмотренных действующим законодательством и не существующих документов.

В связи с этим, установив в закупочной документации требование о представлении в составе заявки рассматриваемого документа, организатор торгов нарушил часть 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ, обязывающей проводить закупки в соответствии с требованиями указанного закона

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Единство-ЮГ» на действия организатора торгов - Муниципального автономного учреждения г.Красноярска «Татышев-парк» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по объекту благоустройства «Сценический комплекс с мобильными трибунами на

1000 мест, сценой и куполом-оболочкой с благоустройством территории, освещением и электроснабжением в восточной части острова Татышев» обоснованной.

2. Признать организатора закупки нарушившим требования части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

3. Выдать организатору закупки предписание об устранении нарушений порядка организации торгов путем внесения изменений в закупочную документацию.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.