

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику–

ГОБУ «Эксплуатационно-транспортная
служба Правительства

Новгородской области

ул. Инженерная, д. 2,

Великий Новгород, 173015

Уполномоченному органу–

Администрации Губернатора

Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1, каб. 350,

Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки-
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер., д. 12, стр.

г. Москва, 119435,

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

9,

Участнику закупки –

(подателю жалобы)

ИП Химичевой Юлие Александровне

ул. Ростовская, № 54, ст. Егорлыкская,
Егорлыкский район, Ростовская область,
347660

Исх.№7875/03 от 21.12.18

РЕШЕНИЕ № РНП-53-37

по результатам проверки факта уклонения участника размещения заказа
от заключения государственного контракта

Резолютивная часть оглашена
18.12.2018

В полном объеме изготовлено
21.12.2018
Новгород Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

Петров Д.А. - член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления

Делянова В.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения «Эксплуатационно-транспортная служба Правительства Новгородской области» (173015, Великий Новгород, ул. Инженерная, д.2; далее – ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области») - <.....> (доверенность № 24 от 17.12.2018);

от уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской

области (173007, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1, каб. 350) – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения заявления, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения заявлений не заявлял, своих представителей на заседание Комиссии не направил;

участник закупки (победитель аукциона) – Индивидуальный предприниматель Химичева Юлия Александровна (ИНН 610301832245; 347660, Ростовская область, Егорлыкский район, ст. Егорлыкская, ул. Ростовская, № 54; далее – ИП Химичева Ю.А.) - надлежащим образом уведомлена о месте и времени рассмотрения заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков, заявила ходатайство о рассмотрении заявления без ее участия (вх. № 9186 от 14.12.2018 Новгородского УФАС России),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» об уклонении участника электронного аукциона – ИП Химичевой Ю.А. от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку и монтаж кондиционеров, извещение № 0150200003918000915 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 25.10.2018,

УСТАНОВИЛА:

05.12.2018 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – ИП Химичевой Ю.А. от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку и монтаж кондиционеров, извещение № 0150200003918000915 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.10.2018.

Сведения представлены в соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон контрактной системе), с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (исполнителе) установлено следующее.

В течение октября - ноября 2018 года заказчиком – ГОБУЗ «ЭТС Правительства Новгородской области» и уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку и монтаж кондиционеров, извещение № 0150200003918000915 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.10.2018 (начальная (максимальная) цена контракта – 665 000, 00 руб.).

Документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку и монтаж кондиционеров для обеспечения нужд Новгородской области утверждена 24.10.2018 заместителем директора ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области <.....> (далее – Документация).

09.11.2018 на электронной площадке в сети «Интернет» по адресу: <http://www.sberbank.ru> состоялся рассматриваемый электронный аукцион (протокол проведения электронного аукциона от 09.11.2018).

В соответствии с протоколом от 14.11.2018 подведения итогов аукциона в электронной форме участник электронного аукциона – ИП Химичева Ю.А. аукционной комиссией признана его победителем (предложение о цене контракта – 274 980,15 рублей).

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 (протокола подведения итогов электронного аукциона), части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти

дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

20.11.2018 заказчиком – ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» посредством оператора электронной площадки – Закрытого акционерного общества «Сбербанк» (далее – ЗАО «Сбербанк») проект контракта был направлен победителю закупки – ИП Химичевой Ю.А.

В свою очередь, оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» направил для подписания проект контракта победителю закупки – ИП Химичевой Ю.А. с регламентированным сроком для подписания до 26.11.2018 23:59.

26.11.2018 ИП Химичева Ю.А. направила заказчику - ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» протокол разногласий к проекту контракта о внесении изменений по размеру обеспечения исполнения контракта в размере 95 750,00 рублей.

26.11.2018 заказчик - ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» направил доработанный проект контракта с размером обеспечения исполнения контракта в размере 95 750, 00 рублей ИП Химичевой Ю.А. с новым регламентированным сроком для подписания до 29.11.2018 23:59.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении

об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пункту 4.1 Документации начальная (максимальная) цена контракта составляет 665 000, 00 рублей.

В соответствии с пунктом 14.1 Документации размер обеспечения исполнения контракта составляет 10 % от начальной (максимальной) цены контракта – 66 500 рублей.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи (в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса)), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов,

пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

В разделе 15 Документации антидемпинговые меры заказчиком – ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» установлены в аналогичном виде (в соответствии с положениями статьи 37 Закона о контрактной системе).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.11.2018 начальная (максимальная) цена контракта победителем электронного аукциона – ИП Химичевой Ю.А. (участник № 245) снижена на 58,65 %.

Таким образом, в силу положений статьи 37 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что победителем электронного аукциона – ИП Химичевой Ю.А. была предложена цена контракта, которая на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт по результатам осуществления рассматриваемой закупки мог быть заключен с таким участником только после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

28.11.2018 ИП Химичева Ю.А. подписала проект контракта и представила копию платежного поручения № 000235 от 27.11.2018 о перечислении обеспечения исполнения контракта в размере 99 750,00 рублей.

Однако платежное поручение № 000235 от 27.11.2018 ИП Химичевой о перечислении ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» денежных средств в размере 99 750,00 рублей в качестве обеспечения исполнения контракта на поставку и монтаж кондиционеров № 0150200003918000915 не содержало отметку банка о списании.

Указанные денежные средства также не поступили на счет заказчика – ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» в срок до 29.11.2018, что подтверждается копиями выписок из лицевого счета бюджетного учреждения № 20506Ц08900 за период с 27.11.2018- 30.11.2018.

ИП Химичева Ю.А. только 03.12.2018 платежным поручением № 00235 от 03.12.2018 перечислила денежные средства на счет заказчика - «ЭТС Правительства Новгородской области».

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки,

предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В предусмотренные частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе сроки, то есть до 29.11.2018 победителем электронного аукциона – ИП Химичевой Ю.А. проект контракта был подписан, однако обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, то есть на сумму 99 750, 00 руб. или информация, подтверждающая добросовестность ИП Химичевой Ю.А., представлены заказчику - ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» не были.

Комиссией заказчика в соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе составлен и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы 03.12.2018 протокол признания победителя электронного аукциона – ИП Химичевой Ю.А. уклонившейся от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме.

Из письменных объяснений ИП Химичевой Ю.А. (вх. № 9186 от 14.12.2018 Новгородского УФАС России) следует, что ИП Химичева Ю.А. имела желание заключить и исполнить контракт на поставку и монтаж кондиционеров, не имела намерений уклоняться от его заключения, не перечисление денежных средств до 29.11.2018 в качестве обеспечения исполнения контракта связано с техническими ошибками и непредвиденными обстоятельствами.

Отсутствие у ИП Химичевой Ю.А. умысла на уклонение от заключения контракта подтверждается:

- закупкой товара в количестве и с характеристиками, соответствующими техническому заданию, что подтверждается счетом-фактурой № 1098 от 07.12.2018;
- перечислением ИП Химичевой Ю.А. денежных средств на расчетный счет заказчика 03.12.2018 в размере обеспечения контракта (99 750,00 рублей).

Учитывая изложенное, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что ИП Химичева Ю.А. не имела умысла на уклонение от заключения контракта и ею предпринимались необходимые действия, направленные на перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта в установленный срок и в последующем на исполнение условий контракта.

Таким образом, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований считать поведение ИП Химичевой Ю.А. после подведения итогов рассмотрения электронного аукциона в качестве недобросовестного и направленного на намеренное уклонение от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике (исполнителе), представленных ГОБУ «ЭТС Правительства Новгородской области» в отношении ИП Химичевой Ю.А., в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением «Эксплуатационно-транспортная служба Правительства Новгородской области» (ИНН 5321161778; 173015, г. Великий Новгород, ул. Инженерная, д. 2) в отношении Индивидуального предпринимателя Химичевой Юлии Александровны (ИНН 610301832245; 347660, Ростовская область, Егорлыкский район, ст. Егорлыкская, ул. Ростовская, № 54) по факту уклонения данного участника закупки от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку и монтаж кондиционеров, извещени № 0150200003918000915, о проведении которого было размещено на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.10.2018, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

Д.А. Петров

В.С. Делянова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

