

1. ООО «Веган Тех»

127591, Москва, пр. Керамический, д. 53, к. 1, пом. 1

2. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, к. 2

3. АО «ОТС»

119049, Москва, пер. 4-ый Добрынинский, д. 8

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-2566/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.12.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «Веган Тех»

ГУП «Московский метрополитен»

в отсутствие:

АО «ОТС» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 22.12.2016 №ИШ/61992),

рассмотрев жалобу ООО «Веган Тех» (далее — Заявитель) на действия заказчика — «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку насосной станции с бензоприводом (реестровый №31604265995) (далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в нарушении порядка заключения договора по результатам проведения Закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими

правила закупки.

Положение о закупочной деятельности Заказчика (далее — Положение), действующее на момент объявления Закупки размещено в Едином информационном сайте в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 28.10.2016 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 09.11.2016. Подведение итогов — 14.11.2016.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 14.11.2016 № 4131682, 31604265995/1 на участие в Закупке подана одна заявка, а именно заявка Заявителя.

В соответствии с пунктом 2 протокола рассмотрения и оценки заявок от 14.11.2016 № 4131682, 31604265995/1 Закупка признана несостоявшейся.

Согласно пункту 3 вышеуказанного протокола комиссией по закупкам принято решение о заключении договора с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок ООО «Веген Тех» в соответствии с п. 40.2 Положения.

Ценовое предложение ООО «Веген Тех» (Заявителя) составило 860 338,00 руб. с НДС.

Так, согласно пункту 40.2 Положения в случае признания запроса котировок несостоявшимся Заказчик вправе заключить договор с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок. Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя запроса котировок от заключения договора.

Согласно пункту 3.14.9 Закупочной документации в случае признания запроса котировок несостоявшимся Заказчик вправе заключить договор с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола, вправе передать такому участнику закупки проект договора, составленный путем включения условий исполнения договора, приложенных таким участником в заявке на участие в запросе котировок и извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке участника запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя запроса котировок от заключения договора. При этом договор заключается в порядке, установленном в документации о закупке для Победителя закупки.

Также Заказчик вправе провести с таким участником переговоры по снижению цены, представленной в заявке на участие в конкурсе, без изменения иных условий договора и заявки и заключить договор по цене, согласованной в процессе проведения преддоговорных переговоров.

Таким образом, Заказчиком в Положении и Закупочной документации установлено, что в случае признания закупочной процедуры несостоявшейся, Заказчик вправе заключить договор с единственным (единственным допущенным) участником Закупки по цене предложенной таким участником в составе заявки на участие в Закупке, а также имеет право провести переговоры с таким участником по снижению цены.

Как было указано ранее, Заказчиком 14.11.2016 принято решение заключить договор с единственным участником Закупки (Заявителем), ценовое предложение которого составило 860 338,00 руб.

Следовательно, согласно пункту 3.14.9 Закупочной документации, Заказчик должен был передать Заявителю проект договора в срок до 17.11.2016.

Согласно пояснениям сторон 21.11.2016 Заказчиком в адрес Заявителя посредством электронной торговой площадки был направлен проект договора с ценой 677 851,00 руб.

Таким образом, Заказчиком нарушен срок направления договора, а также изменена цена договора, т. к. ценовое предложение Заявителя составляло 860 338,00 руб., вместе с тем Заказчиком направлен проект договора с ценой, равной 677 851,00 руб.

Относительно изменения цены договора Заказчик в ходе заседания Комиссии дал пояснения, согласно которым Заказчиком было принято решение о заключении договора по меньшей цене ввиду того, что по аналогичной процедуре Заказчиком было получено коммерческое предложение составляющее 677 851,00 руб.

Кроме того, Комиссией, согласно пояснениям сторон, установлено, что Заказчиком не было проведено каких-либо переговоров по снижению цены, согласно требованиям пункта 3.14.9 Закупочной документации.

Согласно пояснения Заявителя, ввиду изменения Заказчиком цены договора, Заявителем в адрес Заказчика посредством электронной торговой площадки был направлен проект разногласий и пояснительное письмо, согласно которым Заявитель выразил свое несогласие относительно изменения цены договора.

Заказчиком в пункте 3.14.4 Закупочной документации в том числе установлено, что в случае наличия замечаний, Победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют Протокол разногласий к проекту договора. Победитель закупки, в случае наличия разногласий к проекту договора, направленному в соответствии с положениями настоящего раздела, направляет Протокол разногласий к проекту договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя закупки, оператору электронной площадки. Организатор закупок в течение двух рабочих дней со дня получения от оператора электронной площадки Протокола разногласий к проекту договора, рассматривает данные разногласия и без подписи заказчика либо направляет доработанный проект договора оператору электронной площадки, либо повторно направляет оператору электронной площадки проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа полностью или частично учесть разногласия Победителя закупки либо признает Победителя закупки уклоняющимся от заключения договора. В течение одного часа с момента получения оператор ЭТП направляет документы без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, Победителю закупки.

Таким образом, Заказчик в соответствии с требованиями Закупочной документации должен был направить в адрес Заявителя посредством оператора электронной торговой площадки либо доработанный проект договора, либо проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа полностью или частично учесть разногласия Победителя закупки.

Вместе с тем, согласно пояснениям сторон, 30.11.2016 Заказчиком было принято решение отказаться от заключения договора на основании пункта 3.14.9 Закупочной документации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам

закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, ввиду неправомерного отказа от заключения договора с единственным участником закупочной процедуры после принятия решения о заключении договора и направления проекта договора данному участнику (Заказчиком был запущен процесс заключения договора), а также нарушения срока направления договора и изменения цены договора без соблюдения требования пункта 3.14.9 Закупочной документации относительно проведения переговоров по снижению цены, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1, часть 6 статьи Закона о закупках, пункт 3.14.9 Закупочной документации.

Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя обоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 3.14.9 Закупочной документации.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с тем, что заключение договора с единственным участником является правом Заказчика, а не обязанностью, и в связи с разногласиями относительно цены договора.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.