

ОАО «Енисейская территориальная  
генерирующая компания «ТГК-13»  
660021 г. Красноярск,  
ул. Богграда, 144 «а»

Главное управление здравоохранения  
администрации г. Красноярска  
660049, г. Красноярск, ул. К.Маркса, 93

МУЗ «Городская поликлиника № 3»  
630064, г. Красноярск, ул. Кольцевая, 26

Енисейское межрегиональное  
территориальное управление  
технологического и экологического  
надзора Ростехнадзора  
660049, г. Красноярск, пр. Мира, 36

## РЕШЕНИЕ

«21» июля 2010 года  
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 07 июля 2010 года. В полном объеме решение изготовлено 21 июля 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены Комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Куштысева Е.В., старший государственный инспектор контрольного отдела рассмотрела дело № 121-10-10, возбужденное по заявлению Главного управления здравоохранения администрации города Красноярска (№ 367 от 18.01.2010) (далее – ГУ администрации г. Красноярска) в отношении ОАО «Енисейская ТГК-13» (660021, г. Красноярск, ул. Бюграда, 144 «а») (далее – ОАО «ЕТГК-13») по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

На заседании Комиссии 07.07.2010 года присутствовали:

от ОАО «ЕТГК-13» – <...> (доверенность № 295 от 18.06.2010);

от ГУ администрации г. Красноярска – <...> (доверенность № 1125 от 26.03.2010);

от муниципального учреждения здравоохранения «Городская поликлиника № 3» – <...> (доверенность № 3 от 05.05.2010);

от Енисейского межрегионального территориального управления технологического и экологического надзора Ростехнадзора – <...> (доверенность № 32 от 05.05.2010).

Определением о назначении к рассмотрению дела № 121-10-10 от 16.04.2010 в качестве заинтересованного лица к участию в деле было привлечено муниципальное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника № 3» (далее – МУЗ «Городская поликлиника № 3»).

Определением о назначении к рассмотрению дела № 121-10-10 от 16.04.2010 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах к участию в деле было привлечено Енисейское межрегиональное территориальное управление технологического и экологического надзора Ростехнадзора (далее – Ростехнадзор).

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ГУ администрации г. Красноярска (№ 367 от 18.01.2010) на действия ОАО «ЕТГК-13», выразившиеся в отказе в бесплатной выдаче технических условий на проектирование сетей отопления реконструируемого объекта муниципального учреждения здравоохранения «Городская поликлиника № 3» (далее – МУЗ «Городская поликлиника № 3»), расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Кольцевая, 26, и понуждении заключения договора на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

В ходе рассмотрения указанного заявления было установлено, что в июле 2009 года МУЗ «Городская поликлиника № 3» обратилось в ОАО «ЕТГК-13» с заявлением о предоставлении технических условий подключения и заключении договора о подключении к тепловым сетям.

ОАО «ЕТГК-13» в адрес заявителя был направлен проект муниципального контракта № 356 о подключении к тепловым сетям, в соответствии с которым

стоимость подключения реконструируемого объекта МУЗ «Городская поликлиника № 3» составила 188 029 рублей 24 копейки.

МУЗ «Городская поликлиника № 3» в ноябре 2009 года обратилось в адрес ОАО «ЕТГК-13» с просьбой выдать технические условия на проектирование сетей отопления вышеуказанного объекта. В выдаче технических условий на проектирование сетей отопления объекта МУЗ «Городская поликлиника № 3» ответчиком было отказано.

По данному факту управлением приказом № 171 от 16.04.2010 года было возбуждено дело № 121-10-10 в отношении ОАО «ЕТГК-13».

В ходе рассмотрения Комиссией дела № 121-10-10 установлены следующие фактические обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1.2. Устава МУЗ «Городская поликлиника № 3», утвержденного постановлением Главы города от 10.10.2007 № 561, учреждение является некоммерческой организацией, финансируемой из Красноярского краевого Фонда обязательного медицинского страхования, медицинских страховых компаний и, частично, за счет городского бюджета, на основе сметы, других источников финансирования.

Согласно пункту 1.4. Устава учреждение является юридическим лицом, находящимся в ведении Главного управления здравоохранения администрации г. Красноярска, имеет самостоятельный баланс, счета в учреждениях банков, печать, бланки, а также другие реквизиты, необходимые для его деятельности.

Между МУЗ «Городская поликлиника № 3» и ОАО «Красноярскэнерго» заключен договор на теплоснабжение от 08.04.2005 № 7458, предметом которого является подача «Энергоснабжающей организацией» «Абоненту» тепловой энергии до границы раздела с «Энергоснабжающей организацией», оплата «Абонентом» принятой энергии, режим ее потребления, на условиях, определяемых настоящим договором, а также обеспечение «Абонентом» условий безопасной эксплуатации находящихся в его ведении тепловых сетей, исправности используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии.

В соответствии с проектной документацией, разработанной для реконструкции помещения поликлиники, расположенной по адресу: г. Красноярск, ул. Кольцевая, 26, учреждению для проведения реконструкции необходима дополнительная тепловая нагрузка в размере 0, 055723 Гкал/час.

МУЗ «Городская поликлиника № 3» обратилось в адрес ОАО «ЕТГК-13» с заявлением о предоставлении технических условий на присоединение и заключении договора о подключении к тепловым сетям реконструируемого объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Кольцевая, 26 (вх. № 5771 от 02.07.2009).

ОАО «ЕТГК-13» уведомило МУЗ «Городская поликлиника № 3» информационным письмом (№ 211-21-2-742 от 20.07.2009) «О возможности увеличения нагрузки на теплоснабжение поликлиники по ул. Кольцевая, 26» с указанием максимальной нагрузки, сроков подключения объекта, а также информации о плате за

подключение с указанием тарифа и нормативно-правового акта, регламентирующего его.

ОАО «ЕТГК-13» в адрес заявителя был направлен проект муниципального контракта № 356 о подключении к тепловым сетям, в соответствии с которым стоимость подключения реконструируемого объекта МУЗ «Городская поликлиника № 3» составила 188 029 рублей 24 копейки.

От МУЗ «Городская поликлиника № 3» года в адрес ОАО «ЕТГК-13» поступило письмо с просьбой о переносе сроков платежа за подключение дополнительной тепловой нагрузки (№ 475 от 19.08.2009).

ОАО «ЕТГК-13» было отказано о переносе сроков в связи с окончанием срока реализации инвестиционной программы Общества в 3 квартале 2010 года (№ 211-21-3-926 от 08.09.2009).

МУЗ «Городская поликлиника № 3» повторно обратилось в адрес ОАО «ЕТГК-13» с просьбой установить единовременный срок оплаты по муниципальному контракту в сентябре 2010 года (№ 571 от 28.09.2009).

МУЗ «Городская поликлиника № 3» обратилось в адрес ОАО «ЕТГК-13» с просьбой выдать технические условия на проектирование сетей отопления вышеуказанного объекта (№ 695 от 03.11.2009).

Уведомления МУЗ «Городская поликлиника № 3» об отзыве ранее поданного заявления о предоставлении технических условий на присоединение объекта ОАО «ЕТГК-13» не было получено.

ОАО «ЕТГК-13» направило в адрес МУЗ «Городская поликлиника № 3» письмо о необходимости подписания государственного контракта о подключении к тепловым сетям, к которому должны быть приложены технические условия подключения объекта (№ 211-21-3-1261 от 12.11.2009).

Представитель ОАО «ЕТГК-13» пояснил в ходе рассмотрения дела, что указанные действия ответчика являются правомерными и соответствуют требованиям Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83.

Согласно письменным пояснениям, представленным Ростехнадзором (№ 11-1229/65 от 18.02.2010), выдача технических условий на проектирование системы отопления и вентиляции (реконструкция) МУЗ «Городская поликлиника № 3» без заключения договора на подключение, при отсутствии на момент запроса резерва тепловой мощности источника и пропускной способности тепловых сетей, была невозможна.

МУЗ «Городская поликлиника № 3» было представлено письмо (№ 45 от 24.05.2010) о том, что в ходе проведения обследования объекта, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Кольцевая, 26, было выявлено, что система отопления и горячего водоснабжения является централизованной.

Устройство автономных источников теплоснабжения и горячего водоснабжения в самом помещении поликлиники не является возможным, так как это противоречит

нормам проектирования и в помещении поликлиники нет свободных площадей.

Также МУЗ «Городская поликлиника № 3» в адрес ОАО «ЕТГК-13» были направлены письма (№ 317 от 14.05.2010; № 329 от 19.05.2010) о том, что на основании проектно-сметной документации «На реконструкцию помещения поликлиники, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Кольцевая, 26», а также проведенной экспертизы и заключения от 28.04.2010, было установлено, что необходимое для реконструкции объекта увеличение тепловой нагрузки на теплоснабжение поликлиники составило 0,022 Гкалл/час.

Расчет годового отпуска тепловой энергии для всех структурных подразделений поликлиники, указанных в договоре на теплоснабжение составляет 1196,8 Гкалл. Фактический годовой отпуск тепловой энергии в 2008 году составил 800,76 Гкалл., в 2009 году – 977,93 Гкалл., то есть потребление установленного договором уровня годового отпуска тепловой энергии не происходит.

В связи с указанным, увеличение расчетной тепловой нагрузки, возможно, не приведет к фактическому увеличению расчетного годового отпуска тепловой энергии.

На основании вышеуказанного, МУЗ «Городская поликлиника № 3» просит ОАО «ЕТГК-13» рассмотреть возможность выдачи технических условий в связи с изменившимися требованиями (уменьшением нагрузки), а также более низким фактически потреблением тепловой энергии.

В ходе рассмотрения данного дела ГУ здравоохранения администрации г. Красноярска было заявлено ходатайство о прекращении рассмотрения дела № 121-10-10 (№ 9147 от 07.07.2010) в связи с тем, что, как указывает заявитель, им были неправильно истолкованы нормы действующего законодательства, а именно, положения Постановления Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее – Правила № 83), касающиеся порядка выдачи технических условий на проектирование системы отопления и вентиляции при намерении осуществления реконструкции объекта капитального строительства.

Комиссия, проанализировав вышеуказанные доводы сторон и материалы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 7 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку и сроки подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок действия технических условий, а также информация о плате за подключение предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков. Срок действия предоставленных технических условий и срок платы за подключение устанавливаются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не менее чем на два года, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Правообладатель

земельного участка в течение года с момента получения технических условий и информации о плате за подключение должен определить необходимую ему подключаемую нагрузку к сетям инженерно-технического обеспечения в пределах предоставленных ему технических условий.

Согласно части 8 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана обеспечить правообладателю земельного участка в установленные сроки подключение построенного или реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями и информацией о плате за подключение, предоставленными правообладателю земельного участка.

В соответствии с пунктом 6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий.

Согласно пункту 8 указанных Правил орган местного самоуправления либо правообладатель земельного участка вправе обратиться с запросом о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пунктом 9 указанных Правил организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В целях проверки обоснованности отказа в выдаче технических условий правообладатель земельного участка вправе обратиться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по технологическому надзору за соответствующим заключением.

Выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы.

Согласно пункту 3 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, физическое или юридическое лицо, осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) объекта, связанное с увеличением потребляемой нагрузки либо с изменением иных определяющих для данного вида ресурса параметров (далее - заказчик), для его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с соответствующим заявлением о подключении в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую технические условия подключения (далее - исполнитель).

В соответствии с пунктом 4 Правил подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

подача заказчиком заявления о подключении;

заключение договора о подключении;

выдача исполнителем заказчику условий подключения (технических условий для присоединения), которые не противоречат техническим условиям, ранее полученным заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;

выполнение заказчиком условий подключения;

проверка исполнителем выполнения заказчиком условий подключения;

присоединение заказчиком объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении;

выполнение условий подачи ресурсов.

Согласно пункту 7 указанных Правил исполнитель при получении от заказчика заявления о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и необходимых документов проверяет их соответствие установленным в настоящих Правилах требованиям.

В случае представления не всех документов, указанных в пункте 6 настоящих Правил, исполнитель в течение 6 рабочих дней с даты получения указанного заявления уведомляет об этом заказчика и в 30-дневный срок с даты получения недостающих документов рассматривает заявление о подключении.

В случае представления всех документов, указанных в пункте 6 настоящих Правил, исполнитель в 30-дневный срок с даты их получения направляет заказчику подписанный договор о подключении и условия подключения.

Условия подключения должны предусматривать подключение в пределах границ земельного участка, за исключением случаев, установленных пунктом 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Как указано в пункте 8 Правил в соответствии с выданными исполнителем условиями подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заказчик разрабатывает проектную документацию, утвержденную в установленном порядке. Отступления от условий подключения, необходимость которых выявлена в ходе проектирования, подлежат обязательному согласованию с исполнителем.

Учитывая, что МУЗ «Городская поликлиника № 3» первоначально обращалось в адрес ОАО «ЕТГК-13» с заявлением о предоставлении технических условий на присоединение и заключении договора о подключении к тепловым сетям реконструируемого объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Кольцевая, 26, а также не уведомило ответчика об изменении своих требований надлежащим образом и отзыве обращений о предоставлении технических условий на присоединение и заключении договора о подключении к тепловым сетям реконструируемого объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Кольцевая, 26, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях ОАО «ЕТГК-13» нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, исходя из выводов МУЗ «Городская поликлиника № 3» об ошибочности первоначально заявленных требований, обращенных к ОАО «ЕТГК-13», в том числе о величине увеличения тепловой нагрузки при проведении реконструкции объекта, и, рассмотрев ходатайство, заявленное ГУ здравоохранения администрации г. Красноярска о прекращении рассмотрения дела, Комиссия приходит к выводу об отсутствии ущемления интересов заявителя и заинтересованного лица как в рассматриваемых действиях ответчика.

Согласно части 1 статьи 10 запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

Производство по делу № 121-10-10, возбужденному в отношении ОАО «ЕТГК-13» по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Захаров

В.М.

Члены Комиссии  
Баранова

А.В.

Е.В. Куштысева

- [306.doc](#)